

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «27» сентября 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «08» октября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии <...>, заместитель руководителя управления;
<...>., начальник отдела;
<...>., заместитель начальника отдела;

рассмотрев дело № 69-231-10/10 по признакам нарушения Администрацией городского округа Самара(443010, г. Самара, ул. Куйбышева, 135) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России от Прокуратуры Самарской области поступили материалы, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В письме первого заместителя прокурора Самарской области Э.М. Лопатина от 28.06.2010 № 7-20-1062-10 сообщается, что Прокуратурой области проверено исполнение законодательства при организации погребения и похоронного дела на территории г.о. Самара и установлено, что постановлением Администрации городского округа Самара от 5 февраля 2010 г. № 106 утвержден Порядок предоставления в 2010 году за счет средств бюджета городского округа Самара субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по эвакуации неостребованных умерших по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара (далее - Порядок).

Согласно указанному Порядку, юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе получать субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по эвакуации неостребованных умерших, по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара.

Вместе с тем, фактически ни одно юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, кроме МП г.о. Самара «Спецкомбинат ритуальных услуг», не могут получить данные субсидии, поскольку пунктом 2 Порядка установлены такие критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, как государственная регистрация не менее 5 лет и осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем аналогичной деятельности в течение периода, составляющего не менее 5 лет, которые ограничивают конкуренцию.

В свою очередь, Администрация г.о. Самара в своих письменных объяснениях от 15.09.2010 № 06/04-3188, обосновывает установление вышеуказанных критериев следующим.

Деятельность по оказанию услуг по эвакуации неостребованных умерших осуществляется круглосуточно, в целях недопущения ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации, связанной с возможностью длительного нахождения на территории городского округа Самара, зачастую в труднодоступных местах (колодцах, подвалах, чердаках и т.д.), тел или останков умерших различной степени разложения, в том числе инфицированных.

В случае заключения договора на предоставление субсидий на оказание услуг по эвакуации неостребованных умерших с недобросовестным подрядчиком, процедура расторжения и последующего заключения указанного договора с иным юридическим лицом займет порядка 2-3 месяцев, что приведет к срыву работ по эвакуации неостребованных умерших и возникновению угрозы здоровью и жизни населения.

По мнению ответчика, подтверждением качественных показателей эффективной деятельности хозяйствующих субъектов, является наличие опыта в соответствующей сфере и, как следствие, их государственная регистрация в рамках действующего законодательства.

Рассмотрев материалы дела, заслушав мнения лиц, участвующих в деле, Комиссия Самарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

В силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункта 3 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Решением Думы г.о. Самара от 8 декабря 2009 г. № 828 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2010 год» предусмотрено, что за счет средств бюджета городского округа на безвозмездной и безвозвратной основе предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа Самара, в целях возмещения указанным лицам затрат или недополученных доходов в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в том числе при оказании услуг по эвакуации неостребованных умерших по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара (ст. 16.1).

В соответствии с ним администрацией г.о. Самара утвержден Порядок.

При этом, согласно Порядку получателями субсидий могут быть юридические лица (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальные предприниматели, соответствующие следующим критериям:

- государственная регистрация не менее 5 лет;
- осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем аналогичной деятельности в течение периода, составляющего не менее 5 лет;
- наличие специализированного транспорта для перевозки умерших (специального автомобиля для перевозки трупов с наличием складных и ковшовых носилок).

Установление таких ограничений на возможность получения субсидии изначально предполагает, что никто из хозяйствующих субъектов, не будет заниматься данным видом деятельности, за исключением тех, кто осуществлял эту деятельность на протяжении 5 лет и более.

Единственным таким предприятием на территории г.о. Самара является МП «Спецкомбинат ритуальных услуг», поскольку

по представленным материалам, в 2006 – 2009 г.г. услуги по эвакуации невостребованных умерших на территории г.о. Самара оказывало только оно.

В месте с тем, ответчик ссылается на отсутствие в критериях, требований к территории, на которой лицо, претендующее на получение субсидии должно иметь опыт оказания соответствующих услуг и временной интервал, в течении которого услуги должны были оказываться, и считает опыт работы и дату регистрации критериями, имеющими высокую степень значения и необходимыми при отборе.

Доводы, приведенные в письменных объяснениях администрации г.о. Самара не могут быть приняты во внимание, поскольку наличие опыта работы и государственная регистрация не менее 5 лет не гарантируют качество оказываемых услуг.

При этом, вышеуказанные критерии существенно сужают круг лиц, имеющих возможность претендовать на право получения субсидии, в то время как федеральным законодательством не предусмотрены какие-либо ограничения для оказания услуг по эвакуации невостребованных умерших, любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель независимо от давности их государственной регистрации могут заниматься указанной деятельностью при наличии соответствующей материальной базы и персонала.

Согласно письменным объяснениям МП г.о. Самара «Спецкомбинат ритуальных услуг» от 27.09.2010 № 890/1, в штате предприятия имеется 4 бригады по эвакуации невостребованных умерших (1 водитель, 2-х подсобных рабочих и 1 дезинфектор). Бригада обязана выехать к месту обнаружения трупа по вызову дежурного УВД по г. Самара незамедлительно, в связи с чем, автокатафалк по перевозке умерших должен быть в исправном состоянии, заправлен, а салон - обработан дезинфектором.

Перечисленные требования могли бы быть выполнены и организацией, зарегистрированной менее 5 лет назад и не имеющей опыта работы по эвакуации невостребованных умерших в течение указанного срока. Гораздо более значимым, представляется наличие соответствующего персонала у организации.

Оплату оказанных услуг производит уполномоченный орган местного самоуправления. Специфика деятельности по эвакуации невостребованных умерших, делает нецелесообразным участие нескольких организаций в конкурентной борьбе за право эвакуации невостребованного умершего.

Как отмечает администрация г.о.Самара, Порядок не содержит ограничений по количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми может быть заключен договор о предоставлении субсидий. Однако, на практике, за предоставлением субсидий обращается только одна организация.

При этом, получение субсидии (денежных средств на возмещение затрат) из бюджета г.о. Самара обеспечивает, хозяйствующему субъекту, ее получившему, преимущество, поскольку организация, получающая такие денежные средства, обеспечена заказами на оказание услуг по эвакуации невостребованных умерших, которые будут оплачиваться за счет средств бюджета, соответственно он будет иметь более выгодные условия деятельности.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции определено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

При таких обстоятельствах, пункт 2 Порядка, установивший в качестве критериев отбора юридических лиц (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий государственную регистрацию не менее 5 лет и осуществление аналогичной деятельности в течение периода, составляющего не менее 5 лет, нарушает пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и может привести к ограничению конкуренции.

Имеются основания для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации городского округа Самара, по утверждению пункта 2 Порядка предоставления в 2010 году за счет средств бюджета городского округа Самара субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по эвакуации невостребованных умерших по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара, утвержденному постановлением Администрации городского округа Самара от 5 февраля 2010 г. № 106, нарушающими пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Администрации городского округа Самара предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражно процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

«08» октября 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>., заместитель руководителя;

Члены комиссии: <...>., начальник отдела;

<...>зам. начальника отдела;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.10.2010 по делу № 69-231-10/10 о нарушении Администрацией городского округа Самара (443010, г. Самара, ул. Куйбышева, 135) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского округа Самара (443010, г. Самара, ул. Куйбышева, 135) в срок до 26 ноября 2010 года прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии пункта 2 Порядка предоставления в 2010 году за счет средств бюджета городского округа Самара субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим

услуги по эвакуации неостребованных умерших по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара, утвержденного постановлением Администрации городского округа Самара от 5 февраля 2010 г. № 106, в части установления в качестве критериев отбора государственной регистрации не менее 5 лет и осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем аналогичной деятельности в течение периода, составляющего не менее 5 лет, а именно:

1) изменить указанный пункт;

2) при отборе получателей средств из бюджета городского округа Самара на оказание услуг по эвакуации неостребованных умерших в 2011 году не допускать включение вышеуказанных критериев в соответствующие акты.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.