

## **РЕШЕНИЕ №022/01/11-427/2020**

Резолютивная часть решения оглашена «10» ноября 2020г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено « 19 » ноября 2020г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<.....>– заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....>– начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

<.....>– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

<.....>– начальник аналитического отдела;

<.....>– специалист-эксперт аналитического отдела;

рассмотрев дело № 022/01/11-427/2020 по признакам нарушения АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Агротрейд-Катунь», ООО «СМК» пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, приводящего к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Курьинском районе Алтайского края с января 2020 г. по май 2020 г.,

### **УСТАНОВИЛА:**

В управление ФАС по Алтайскому краю поступили заявления жителей Курьинского района Алтайского края (вх. №206167 от 15.05.2020г., вх. № 206460 от 21.05.2020 г., вх. №206974 от 29.05.2020г., вх. №206850 от 28.05.2020г.) по вопросу снижения цен закупочных цен сырое коровье молоко, сдаваемое владельцами личных подсобных хозяйств молокосборщикам.

В связи с поступившими обращениями, антимонопольным органом проведен анализ действий хозяйствующих субъектов, осуществляющих закуп сырого коровьего молока у владельцев личных подсобных хозяйств в Курьинском районе Алтайского края.

При проведении анализа рынка закупа сырого коровьего молока у владельцев личных подсобных хозяйств в Курьинском районе Алтайского края были выявлены хозяйствующие субъекты, осуществляющие закуп сырого коровьего молока в Курьинском районе Алтайского края.

Согласно информации, представленной администрацией Курьинского района закуп сырого коровьего молока у населения на территории Курьинского района Алтайского края осуществляют следующие хозяйствующие субъекты (покупатели):

1. АО «Барнаульский молочный комбинат»;
2. ООО «Агротрейд-Катунь»;
3. ООО «СМК».

В результате анализа представленных хозяйствующими субъектами документов установлено, что с января 2020г. по май 2020г. в Курьинском районе Алтайского края сложились следующие цены на закупаемое у населения сырое коровье молоко (Таблица 1).

Таблица 1.

Информация о ценах на сырое коровье молоко на территории Курьинского района Алтайского края, без НДС (руб./кг)

Период	АО «Барнаульский молочный комбинат»	ООО «Агротрейд-Катунь»	ООО «СМК»
01.01.2020	<b>21-22*</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
01.02.2020	<b>21-22*</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
01.03.2020	<b>21-22*</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
01.04.2020	<b>21-22*</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
16-17.04.2020	<b>20-21*</b>	21	<b>20</b>
21.04.2020	<b>20-21</b>	<b>20/21**</b>	<b>20</b>
01.05.2020	<b>18-20</b>	<b>18/19**</b>	<b>18</b>
14-15.05.2020	<b>18-20</b>	17/18**	<b>18</b>
16-17.05.2020	<b>17</b>	<b>17/18**</b>	<b>17</b>

\* - в единичных случаях;

\*\* - оптовая цена (при закупе свыше 100 кг ежедневно);

Таким образом, цены на закупаемое сырое коровье молоко у населения Курьинского района Алтайского края установилось в одинаковом размере 21 руб. в период с 01.01.2020 г. по 01.04.2020 г.

С 16 апреля 2020 г. началось снижение до 20 руб., с 01.05.2020 г. до 18 руб., с 16.05.2020 г. цена установилась в размере 17 руб.

АО «Барнаульский молочный комбинат» покупает сырое коровье молоко, как у владельцев подсобных хозяйств, так и юридических лиц, для его дальнейшей собственной переработки и выпуска готовой продукции. Прием молока от населения осуществляют сотрудники АО «Барнаульский молочный комбинат»: водители с обязанностями приемщика молока.

Согласно закупочным ведомостям АО «Барнаульский молочный комбинат» закупало наибольший объем сырого коровьего молока в ЛПХ Курьинского района Алтайского края по ценам, совпадающим с ценами, установленными другими

закупщиками .

Представленная Обществом информация (вх. №206828 от 27.05.2020 г.), указывает, что затраты Общества на заготовку и доставку молока в Курьинском молокоприемном пункте Алтайского края снизились с 11,65 руб/кг. в январе 2020 г. до 5,79 руб/кг. в апреле 2020 г. Снижение затрат составило 50,3%.

ООО «Агротрейд-Катунь» поставляет закупленное молоко для ООО «СМК» по договору поставки сырья (сырое молоко) от 01.01.2020 г., для ИП <.....> по договору поставки сырья (сырое молоко) от 01.03.2020 г.

Снижение затрат Общества на закуп сырого коровьего молока в период с января 2020 г. по апрель 2020 г. составило 54%.

ООО «СМК» заключен договор переработки от 30.12.2019 г. с ООО «Молочный завод «Краснощеково».

В соответствии с договором переработчик обязуется выполнять в соответствии с заданиями ООО «СМК» переработку предоставленного ООО «СМК» молочного сырья и передавать готовую продукцию ООО «СМК», а ООО «СМК» обязуется принимать эту продукцию и оплачивать ее в порядке, предусмотренном в договоре.

ООО «СМК» представлены минимальные закупочные цены на сырое коровье молоко. Агенты ООО «СМК» вправе увеличивать цены, в случае если конкуренты в данном конкретном пункте дают цену больше, во избежание потерь молока, в таком случае ООО «СМК» компенсирует более высокие цены.

Согласно информации Общества, закупочная цена на молоко не связана с затратами на его приобретение. Закуп осуществляется по цене не ниже, чем у конкурентов.

В период с января по февраль 2020 гг. ООО «Агротрейд-Катунь» продавало сырое коровье молоко для дальнейшей переработки ООО «СМК» по цене 25 руб., с марта по апрель 2020 гг. ИП <.....> по цене 25 руб., с 01.05.2020 г. ИП <.....> по цене 24 руб., с 16.05.2020 г. ИП <.....> по цене 22 руб.

То есть ООО «Агротрейд-Катунь» снижало закупочные цены на сырое коровье молоко для населения Курьинского района Алтайского края не соразмерно снижению цен, установленных организациями, оказывающими услуги по дальнейшему продвижению молока до переработки.

Так, в период января 2020г. по май 2020г. закупочные цены у населения снизились на 4 руб. (на 19%), а закупочные цены, установленные для ООО «Агротрейд-Катунь» на 3 руб. (на 12%). А также, ООО «Агротрейд-Катунь» с 21.04.2020г. снизило закупочную цену с 21 руб. до 20 руб., продолжая реализовывать в течение всего апреля 2020г. молоко по ценам, установленным в январе 2020г., в размере 25 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими

приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относится, в том числе, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке и др.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно производящие и закупающие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.

АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Агротрейд-Катунь», ООО «СМК» осуществляют свою деятельность на рынке закупа сырого коровьего молока в Курьинском районе Алтайского края, т.е. являются конкурентами.

Снижение же цен на закупаемое в большинстве населенных пунктов Курьинского района сырое коровье молоко у АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Агротрейд-Катунь», ООО «СМК» происходило в одни и те же даты либо с незначительным временным интервалом с установлением одинаковых цен на сырое коровье молоко.

При этом АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Агротрейд-Катунь», ООО «СМК» не представили каких-либо документов, материалов и доводов, свидетельствующих о наличии объективных условий, в равной степени влияющих на обоих хозяйствующих субъектов, для установления в краткосрочном временном периоде и поддержания одинакового уровня цен на закупаемое сырое коровье молоко на территории Курьинского района Алтайского края.

При одномоментном снижении цен на сырое коровье молоко лицами, закупающими сырое коровье молоко, до одинакового уровня достигается устранение конкурентных отношений между ними, а именно – устранение ценовой состязательности на рынке сырого молока.

Необходимо также принять во внимание, что установление и поддержание одинаковых цен на закупаемое сырое коровье молоко выгодно хозяйствующим субъектам, т.к. отсутствие конкурентного соперничества на рынке закупа сырого коровьего молока не предполагает наличия мотивации для улучшения качества обслуживания сдатчиков молока, предложения новых форм сервиса и т.д.

Только заключенные соглашения между лицами, закупающими сырое коровье молоко, приводящие к установлению и поддержанию одинаковых цен на услугу по закупке сырого коровьего молока, создают ситуацию, когда сдатчики сырого коровьего молока в большинстве случаев не имеют возможности выбора иных лиц, закупающих аналогичный товар, с другими ценами закупки, поскольку других рынков сбыта практически нет.

Доказательством наличия соглашения между АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Агротрейд-Катунь», ООО «СМК», направленного на установление

и поддержание цен на закупаемое сырое коровье молоко, является поведение (фактические действия) данных хозяйствующих субъектов, которое приводит к отказу от соперничества посредством одномоментного совершения одинаковых действий по установлению и поддержанию закупочных цен на сырое молоко при отсутствии на то объективных причин.

Таким образом, поведение АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Агротрейд-Катунь», ООО «СМК», выразившееся в установлении и поддержании одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в период с января 2020 года по май 2020 года, при отсутствии на то объективных причин, в равной степени влияющих на всех субъектов товарного рынка, является результатом устной договоренности (заключения соглашения) и противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «АгроТрейд - Катунь», ООО «СМК» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения соглашения и участия в соглашении, что привело к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Курьинском районе Алтайского края с января по май 2020 г.

2. Выдать АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «АгроТрейд - Катунь», ООО «СМК» предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения самостоятельной ценовой политики при формировании закупочных цены на сырое молоко в Курьинском районе Алтайского края исходя из суммы необходимых для оказания этих услуг расходов и прибыли.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>

<.....>

<.....>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган

федерального антимонопольного органа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Полный текст решения будет направлен сторонам в течение 10 рабочих дней.