по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

08 апреля 2019 года г. Ярославль

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) от 04 апреля 2019 года № 131, нами, руководителем Инспекции – руководителем управления Паутовым И.Г., членами Инспекции: заместителем начальника отдела контроля закупок Лебедевой С.Н., специалистом-экспертом отдела контроля закупок Печниковым А.Г. (далее – Инспекция), проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон) заказчиком, федеральным государственным казённым учреждением комбинат «Новый» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по электротехническим измерениям, испытаниям электрооборудования, заземляющих устройств и молниезащиты (извещение № 0371100001619000046).

Срок проверки: с 04 по 08 апреля 2019 года.

Наименование проверяемой организации: федеральное государственное казённое учреждение комбинат «Новый» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу (далее также – ФГКУ комбинат «Новый» Росрезерва, заказчик).

Адрес проверяемой организации: 150032, Ярославская область, город Ярославль, Костромское шоссе, дом 8б.

Проверяемая закупка: электронный аукцион на право заключения государственного контракта на оказание услуг по электротехническим измерениям, испытаниям электрооборудования, заземляющих устройств и молниезащиты (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

В ходе проверки изучены:

- обращение заказчика (вх. от 02.04.2019 № 3017);
- извещение № 0371100001619000046 о проведении электронного аукциона от 18.03.2019;
- документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по электротехническим измерениям, испытаниям электрооборудования, заземляющих устройств и молниезащиты, утвержденная заказчиком 01.03.2019;
- первые части заявок на участие в электронном аукционе № 0371100001619000046;

На заседании Инспекции от заказчика присутствовали представители по доверенности Куфтырев Ю.В., Михайлов А.В.

При проведении проверки Инспекцией установлено следующее.

Заказчиком, федеральным государственным казённым учреждением комбинат «Новый» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 18.03.2019 размещено извещение № 0371100001619000046 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по электротехническим измерениям, испытаниям электрооборудования, заземляющих устройств и молниезащиты вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 148 000, 00 рублей.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктами 2, 3 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указывается дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона, а также дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, срок, место и порядок подачи заявок участников закупки (пункт 6 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктами 3-4 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона; дату проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Так, согласно извещению и документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие даты:

дата и время окончания подачи заявок: 28.03.2019 00:00,

дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 29.03.2019,

дата проведения аукциона в электронной форме: 01.04.2019 10:19.

В силу частей 1, 2 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная

комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;
- 4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Указанный в части 6 настоящей статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе (часть 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно представленным документам на участие в рассматриваемой закупке подано девятнадцать заявок, вместе с тем, как следует из обращения заказчика и как установлено Инспекцией, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в данном аукционе протокол рассмотрения заявок в определенный извещением и документацией об электронном аукционе срок (29.03.2019) аукционной комиссией заказчика не был составлен, и, соответственно, не был направлен заказчиком оператору электронной площадки (АО «Единая электронная торговая площадка»), а также не был размещен в единой информационной

системе.

Как пояснил представитель заказчика, такая ситуация возникла ввиду непредвиденной технической ошибки: отсутствие подключения к сети «Интернет», в связи с чем протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0371100001619000046 не был оформлен аукционной комиссией заказчика 29.03.2019, и, соответственно, в тот же срок не направлен заказчиком оператору электронной площадки и не размещен в единой информационной системе.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что данные действия (бездействие) аукционной комиссии заказчика и заказчика, в свою очередь, указывают на наличие в действиях последних нарушения частей 6 и 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ соответственно.

По итогам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

- 1. Признать аукционную комиссию заказчика, федерального государственного казённого учреждения комбинат «Новый» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу (ИНН 7607022960, ОГРН 1027600986951), нарушившей часть 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
- 2. Признать заказчика, федеральное государственное казённое учреждение комбинат «Новый» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу (ИНН 7607022960, ОГРН 1027600986951), нарушившим часть 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
- 3. Выдать заказчику, федеральному государственному казённому учреждению комбинат «Новый» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу (ИНН 7607022960, ОГРН 1027600986951), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Акт составлен в двух экземплярах.

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

Руководитель Инспекции Паутов И.Г.

Лебедева С.Н.

Члены Инспекции:

Печников А.Г.