

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть заключения оглашена 09.02.2024г.

Заключение в полном объеме изготовлено 13.02.2024г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в последовательностные процедуры в принципах строительства (далее – Комиссия), на которые возлагается полномочия по представлению, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками указаны недобросовестные участники закупок и поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном по ведению реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением руководства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель комиссии:

;

Члены ассоциации:

;

,

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сообщается в отношении ООО ТД «Центр Сибири», в связи с отказом от участия в закупках по заключению договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика – ООО ТД «ЕВРОСИБЭНЕРГО» поступило обращение о включении внесения в отношении ООО ТД «Центр Сибири» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам многоэтапного анализа

предложений по поставке мобильных ограждений на 1-е полугодие 2024г., извещение №32312791545.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО ТД «ЕвроСибЭнерго», утвержденным решением общего собрания участников ООО «ТД «ЕвроСибЭнерго» от 29 сентября 2022г. (протокол № 17) (далее — Положение о закупках).

25.09.2023г. Заказчиком в единой информационной системе размещено извещение №32312791545 о предоставлении многоэтапного анализа предложений по поставке мобильных ограждений на 1-е полугодие 2024г.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников, определения победителя анализа предложений с предварительным квалификационным отбором от 25.12.2023г., победителем закупочной комиссии признано ООО ТД «Центр Сибири». 27.12.2023г. Протокол заседания закупочной комиссии, размещенный в ЕИС.

Письмом от 29.12.2023г. №611 ООО ТД «Центр Сибири» уведомило Заказчика об отказе от заключения договоров по результатам закупочной процедуры.

Письмом от 12.01.2024г. №ТД-ИСХ-001-24-0123 «О подписании договора» Заказчик дополнительно проинформировал ООО ТД «Центр Сибири» об обязанностях заключить договор и возможных последствиях.

Вместе с тем в установленный срок подписанный договор не был предоставлен заказчику. Протоколом от 25.01.2024г. ООО ТД «Центр Сибири» признано уклонившимся от заключения договора.

В своих письменных пояснениях, направленных в адрес Иркутского УФАС России, ООО ТД «Центр Сибири» сообщает о том, что в декабре 2023г. с требованием выставить счет на оплату изготовления ограждений по оговоренной ранее стоимости, получен отказ и встречное коммерческое предложение с изменением стоимости работ и ценой, невыгодной для поставщика. Увеличение цены на изготовление ограждений связано с долгосрочностью выполнения заказчиком процедур закупки. В этот период Банк России принял решение повысить ключевую установку. Соответственно, цена ограждений, представляющих собой составляющие закупки, значительно увеличилась.

В связи с утратой интереса к договору, а также в целях предотвращения

срыва сроков поставки, Общество направило в адрес Заказчика письмо от 29.12.2023г. №611 об отказе от заключения договора. ООО ТД «Центр Сибири» в своих пояснениях также ссылается на то, что Обществом велась переписка с Заказчиком по вопросу пересогласования технических характеристик ограждений, но ему в этом было показано, а также Общество обращалось к альтернативным предприятиям в целях приобретения необходимых для постройки ограждений, но согласно письму №1124 от 27.12.2023г. и письму №23/12-27 от 27.12.2023г., и другие организации, к которым обращалось ООО ТД «Центр Сибири» не смогли изготовить обеспечение ограждения.

Представитель Заказчика в Комиссии по антимонопольному органу сохранил позицию о включении ООО ТД «Центр Сибири» в РНП, а также пояснил, что ограждения, включая закупки, — стандартные и не могут быть заменены друг от друга, они согласовывают руководство. Таким образом, изменение их технических характеристик невозможно.

Комиссия, исследовав дело с материалами, доводы обращения клиента о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

Предложениями части 5 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в случае, если при заключении договора осуществляется изменение объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или срока исполнения договора по сравнению с Условиями в протоколе, составленном по результатам закупок, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об оформлении договора с измененными условиями.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 16.02.2017 №ОГ-Д28-2591, заказчик вносит изменения в заключенный договор путем заключения дополнительного соглашения только в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 4 Закона о закупках. Внесение иных изменений, изменяющих дополнительные условия договора, по мнению Департамента, неправомерно.

Согласно ст.432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах в качестве дополнительных или необходимых для договоров данного вида, а также все эти условия, соответственно, по заявлению одной из сторон, должно быть достигнуто соглашение.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что изменение условий договора в соответствии с законодательством возможно только в части его цены, количества (объема) закупаемых

товаров, работ, услуг, а также сроков. Изменение предмета договора не регулируется. Таким образом, Заказчик правомерно отказался ООО ТД «Центр Сибири» от предоставления технических характеристик ограждений, так как их изменение приведет к исключению самого предмета закупки.

ООО ТД «Центр Сибири» при подаче заявок на участие в закупке согласилось со всеми запросами, указанными Заказчиком в извещении о многоэтапном анализе и предложениях.

В статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность является самостоятельной, компетентной в своей деятельности, связанной с риском.

Таким образом, предпринимательская деятельность в силу абзаца 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ является фактором риска, когда осуществление может принести не прибыль, а ущерб. Подрядчик не мог не знать о данных обстоятельствах, как о специфике предпринимательской деятельности.

Соответственно ООО ТД «Центр Сибири», подавшее заявку на участие в закупке, предпринимательскую деятельность, самостоятельно несет финансовые риски, в том числе риски, связанные с выполнением работ и дальнейшим исполнением обязательств по договору.

Применительно к Закону о закупках лицом, принимая решение об условиях закупок и подавая соответствующую заявку, мы несем риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом в случае совершения либо не совершения им действий (без действия) в противоречии с требованиями настоящего Закона, в том числе Число, приведших к ненадлежащему исполнению обязательств по договору победителем закупки.

Согласно п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполняющее обязанности при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не доказано, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть возникновения и непредотвратимых при данных условиях случилось.

Не может быть признано непреодолимой силой обстоятельств, наступление которой зависит от воли или действий сторон добровольно, например, отсутствие у должника денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия которых его представители.

Указанная позиция изложена в учредительном документе 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 №7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации ответственность за нарушение обязательств».

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что рост цен связан с предпринимательским риском. Исполнитель должен был учитывать длительность процедур проведения закупок и заранее подготовить необходимые материалы для исполнения контракта.

Вместе с тем документов и материалов, которые бы свидетельствовали о наличии, объективно препятствовавших обществу подписать договор, в адрес Иркутского УФАС России представлено не было.

В соответствии с п.10.2.14 Положения о закупках Заказчика, если участник закупок обязан заключить договор, не приводит к тому, что Заказчик подписывает договор на срок, текущий По предложению и документации по закупкам, такой участник признает, что уклоняется от заключения договора.

Таким образом, ООО ТД «Центр Сибири» нарушило заключение договора.

Комиссия антимонопольного органа по результатам рассмотрения обращения усматривает в действиях доказательства признаки недобросовестного поведения в части ответственности вытекающих из-за последствий победителя закупки.

Исследовав все обстоятельства, Комиссия антимонопольного органа не находит объективных сторон, участвующих в заключении договора.

На основании изложенного, обоснованного 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках, работе, услугах официальных лиц юридических лиц», Постановлением деятельности РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных предприятий, предусмотренного Федеральным законом о товарах» «О закупках товаров, работ, услуг по регистрации юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО ТД «Центр Сибири» (660062, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Высотная, д. 2, строение 8, помещение 6, офис 303/1, ИНН 2463111463, ОГРН

1172468067551, дата подведения итогов закупки: 27.12.2023г., сведения о договоре: предмет договора – поставка мобильных ограждений на 1-е полугодие 2024г.; валюта договора – российские рубли, цена договора – 3 474 825 рублей 00 копеек без НДС, срок исполнения договора – 35 рабочих дней после подписания договора с правом досрочной поставки), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2. Копию заключения направить стороной по обращению.