

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> на действия государственного заказчика — БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника №1» (дело № 218-з)

10.05.2018 год г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела; Роцупкина Ю.В. - член Комиссии, зам.нач.отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей государственного заказчика — БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника №1»: <...>; <...>; <...>;

в присутствии ИП <...>,

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия государственного заказчика — БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника №1» в части несоблюдения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок на оказание услуг по сбору и транспортированию медицинских отходов (класс Б) (реестровый номер торгов 0331300020618000011) (далее — запрос котировок),

у с т а н о в и л а:

03.05.2018 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (далее — Заявитель) на действия государственного заказчика — БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника №1» в части несоблюдения Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок на оказание услуг по сбору и транспортированию медицинских отходов (класс Б) (реестровый номер торгов 0331300020618000011).

По мнению Заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, выразившимися в установлении в извещении о запросе котировок положений, не соответствующих требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: установленная заказчиком в описании объекта закупки запроса котировок схема по сбору и транспортированию медицинских отходов (класс Б) противоречит требованиям соответствующих СанПинов.

Представители государственного заказчика — БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника №1» считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, а действия заказчика соответствующими законодательству о контрактной системе.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия установила следующее.

29.04.2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 1,2 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков

обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Приложении №1 к документации о закупке (описание объекта закупки), опубликованной указаны наименования, характеристики и количество оказываемых услуг, в том числе: «Оказание услуг по сбору, транспортированию, размещению (захоронению) медицинских отходов класса «Б» должно осуществляться качественно, безопасно, в полном объеме с соблюдением требований, установленных действующим законодательством Российской Федерации, согласно СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами». В учреждении Заказчика отходы класса Б проходят обезвреживание/обеззараживание растворами дезинфицирующих средств в соответствующих режимах с последующим упаковыванием в специальные мешки желтого цвета».

Ознакомившись с документацией о закупке, принимая во внимание пояснения представителей заказчика и доводы Заявителя, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о необоснованности доводов заявителя, по следующему основанию.

Описание объекта закупки содержит сведения, предусмотренные ч.ч.1,2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. При описании объекта закупки заказчиком указаны функциональные и качественные характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых услуг установленным заказчиком требованиям.

В соответствии ч.2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик самостоятельно устанавливает требования к услуге с учетом собственных потребностей. При этом

законодательство о закупках не содержит нормы, обязывающей заказчика устанавливать в документации об аукционе функциональные, технические и качественные характеристики предмета контракта, удовлетворяющие всех возможных участников закупки.

В соответствии с положением, установленным п.4 ст.3 Закона № 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Заявителем не предоставлено доказательств, свидетельствующих о том, что реализация данного права явилась для ИП <...> невыполнимой.

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств того, что требования установленные в технической части документации об аукционе приводят к ограничению количества участников закупки.

В процессе рассмотрения жалобы Заявителя, Комиссией также было установлено, что схема по вывозу и захоронению медицинских отходов классов и «Б» применяемая ежегодно заказчиком не противоречит требованиям соответствующих СанПинов.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика в части установления требований к закупаемой услуге.

На основании изложенного, принимая во внимание то обстоятельство, что заявитель доказательств факта ограничения количества участников закупки не представил, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а:

признать жалобу ИП <...> на действия государственного заказчика — БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника №1» в части несоблюдения Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок на оказание услуг по сбору и транспортированию медицинских отходов (класс Б) (реестровый номер торгов 0331300020618000011) необоснованной.

Резолютивная часть решения объявлена 10.05.2018 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.В. Логошин

Члены комиссии Ю.В. Рощупкина

Р.В. Колмаков