

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-391/2021

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.10.2021 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...>: паспорт гражданина Российской Федерации;

– Министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края при организации и проведении конкурсного отбора на право заключения соглашения организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (извещение № 160821/16965107/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурсного отбора на право заключения соглашения организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (извещение № 160821/16965107/01) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Конкурсного отбора нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

16.08.2021 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Конкурсного отбора, согласно которому дата окончания приема (подачи) заявок – 27.09.2021, дата вскрытия конвертов с заявками – 28.09.2021, дата подписания протокола рассмотрения заявок – 08.10.2021, дата подписания протокола оценки и сопоставления заявок – 09.10.2021.

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Документацией об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края в Зоне деятельности № 1 (далее – Конкурсная документация).

1. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов параллельно с проведением Конкурсного отбора проводит общественные обсуждения по внесению изменений в территориальную схему обращения с отходами Хабаровского края, утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 20.12.2016 № 477-пр (далее – территориальная схема). При этом проект соглашения из Конкурсной документации отличается от проекта планируемых изменений, что свидетельствует о наличии недостоверной информации в Конкурсной документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба на содержание Конкурсной документации подана 29.09.2021, в то время как заявки на участие в Конкурсном отборе принимались до 27.09.2021.

Кроме того, Заявитель не является участником Конкурсного отбора,

заявка им не подавалась, а в случае подачи заявка была бы отклонена, поскольку Заявитель не имеет лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, без которой, в том числе, невозможно осуществление деятельности регионального оператора.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России оставляет указанный довод Жалобы без рассмотрения.

Вместе с тем Комиссия ФАС России обращает внимание, что проведение Конкурсного отбора не является основанием для непроведения общественных обсуждений по внесению территориальную схему. Кроме того, Конкурсная документация утверждена до начала проведения общественных обсуждений, в связи с чем содержит актуальные сведения на 16.08.2021.

2. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов после получения уведомления ФАС России о принятии к рассмотрению жалоб на действия Организатора торгов при организации и проведении Конкурсного отбора в нарушение статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не приостановил проведение Конкурсного отбора и рассмотрел заявку единственного участника.

В соответствии с положениями части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, **не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, после получения уведомления Организатор торгов обязан приостановить торги только в части заключения договора. Запрета на совершение иных действий в статье 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края при организации и проведении конкурсного отбора на право заключения соглашения организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (извещение № 160821/16965107/01) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.