

РЕШЕНИЕ

Волгоград

Дело № 034/10/18.1-1152/2020

02 ноября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия):

изучив в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), частями 10 – 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гроссэл» (далее – ООО «Гроссэл», заявитель) на действия (бездействие) заказчика акционерного общества «ФНПЦ «Титан-Баррикады» (далее – АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады», заказчик) при проведении закупки электротехнической продукции посредством открытого запроса котировок в электронной форме (номер извещения о проведении закупки в ЕИС 32009522350),

при участии в заседании комиссии представителей:

от заказчика:

от заявителя:

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) поступила жалоба вх. № 10438 от 23.10.2020 ООО «Гроссэл» на действия заказчика – АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» при проведении закупки электротехнической продукции посредством открытого запроса котировок в электронной форме.

Извещение о проведении закупки № 32009522350 размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) 24.09.2020.

В соответствии с правилами п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий

(бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, заявителями жалобы могут выступать лица, подавшие заявки на участие в торгах. Для случаев нарушения нормативных требований к распространению информации о торгах установлен расширенный круг заявителей, в который включены любые заинтересованные лица, чьи права или законные интересы могут быть нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Гроссэл» поступила в антимонопольный орган в пределах срока для обжалования действий заказчика, предусмотренного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «Гроссэл» принята к рассмотрению Волгоградским УФАС России (уведомление от 28.10.2020 исх. № 04-9/7771).

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, а также доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к следующим выводам относительно обстоятельств дела.

Представителями заказчика представлены письменные пояснения, из которых следует, что заказчик просит признать жалобу заявителя необоснованной.

В своей жалобе ООО «Гроссэл» указывает на необоснованное решение закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Гроссэл» на участие в данной закупке.

АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» с данными доводами не согласно и считает, что оспариваемые критерии не нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупочной процедуры.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам

закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9).

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации «Роскосмос» № 28-НС (ред. от 27.05.2019) (далее – Положение).

Порядок осуществления закупки в форме открытого запроса предложений урегулирован параграфом 14 положения.

Согласно п. 14.6.1. Положения о закупке участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в документации о закупке.

В соответствии с пп. 3.2.1.8 п. 3.2 документации о конкурентной закупке заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями документации о закупке и содержать:

- справку (заверенную усиленной ЭП Участника) о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей, выданную ФНС России или территориальными органами ФНС России, не ранее чем за 3 месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении процедуры (код по КНД 1160080); справку о состоянии расчетов (доходов) по налогу на профессиональный доход (1122036), выданную ФНС России или территориальными органами ФНС России – для Участника процедуры закупки – физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Согласно п. 5.1.1 Раздела 1 документации о закупке предусмотрены критерии для отклонения заявки на участие в закупочной процедуре:

- непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных п. 3.2 Раздела 1 документации о закупке.

ООО «Гроссэл» в составе заявки не представлена справка (заверенная усиленной ЭП Участника) о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым

взносам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей, выданная ФНС России или территориальными органами ФНС России, не ранее чем за 3 месяца до дня размещения на сайте извещения о проведении процедуры (код по КНД 1160080), в связи с чем, закупочная комиссия протоколом № 32009522350 от 19.10.2020 приняла решение об отклонении заявки участника.

В соответствии с пунктом 14.8.5 положения закупочная комиссия заказчика вправе отклонить заявку участника закупки по основанию непредоставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушения требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;

Таким образом, заявка ООО «Гроссэл» подлежала отклонению на основании пункта 14.8.5 Положения о закупке, п. 5.1.1 раздела 1 документации о закупке.

В соответствии с разделом 1 закупочной документации АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» закупочная документация составлена в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации «Роскосмос №28-НС (ред. от 27.05.2019).

Заседанием совета директоров АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» протоколом № 115 от 18.09.2020 принято решение о присоединении к новой редакции Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (утв. Наблюдательным советом Госкорпорации «Роскосмос», протокол от 25.08.2020 № 38-НС).

В соответствии с пп. 1.3.5 п. 1.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» № 38-НС в случае внесения изменений в Положение и размещения таких изменений в ЕИС, присоединившиеся организации Корпорации или иные юридические лица принимают решение о присоединении к таким изменениям. Присоединение к изменениям осуществляется путем принятия соответствующего решения органом управления Заказчика, имеющим необходимые полномочия согласно нормам законодательства и учредительных документов, в течение 15 (пятнадцати) дней с даты размещения изменений в ЕИС. Решение о присоединении к изменениям Положения подлежит размещению в ЕИС не позднее 15 (пятнадцати) дней с момента его принятия.

Обжалуемая закупка была размещена в ЕИС 24.09.2020, в то время как 28.09.2020 внесены изменения, то есть в течение 15 дней с момента принятия решения.

Вопреки доводам заявителя АО «ФНПЦ «Титан-Баррикады» предмет закупки – поставка электротехнической продукции не изменялся.

Согласно п. 15.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» № 38-НС официальное размещение извещения осуществляется заказчиком/организатором закупки не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок.

Действующая редакция изменений, внесенных в закупочную документацию, размещена 01.10.2020, при этом срок окончания подачи заявок 09.10.2020,

соответственно между датой размещения в ЕИС изменений до даты окончания срока подачи заявок составил 5 рабочих или 7 календарных дней.

На основании изложенного комиссия приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «Гроссэл» по указанным в протоколе № 32009522350 основаниям, а также о правомерности действий заказчика при внесении изменений в закупочную документацию.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

По результатам изучения доводов и возражений сторон, а также доказательств, представленных заявителем и заказчиком, комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Гроссэл».

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гроссэл» на действия заказчика – акционерного общества «ФНПЦ «Титан-Баррикады» при проведении закупки электротехнической продукции посредством открытого запроса котировок в электронной форме (извещение № 32009522350) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.