

Решение
по делу № 04-1/6Ф-2010

г. Магадан
2010г.

публичная часть решения оглашена «01» сентября

в полном объеме решение изготовлено «01» сентября 2010г.

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сорокин В.Г. – руководитель управления, Председатель Комиссии;
Сорокин В.П. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа, член Комиссии;

Сорокина В.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, член Комиссии,

рассмотрев дело №04-1/6Ф-2010 по признакам нарушения Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №1 по Магаданской области <....> пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 7.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей: от МРИ ФНС России №1 по Магаданской области – <....>,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела №04-1/6Ф-2010 послужили заявления физических лиц <....> и <....>, поступившие в адрес Магаданского УФАС России 04 марта 2010г. Заявители указывают на то, что при получении ими налоговых уведомлений на уплату транспортного, земельного и иных налогов, МРИ ФНС России по Магаданской области направляется также квитанция на уплату указанных налогов. Данная квитанция принимается к оплате только Северо-Восточным банком Сбербанка России, иные кредитные учреждения данную квитанцию к оплате не принимают.

Теруправлением направлен запрос в адрес МРИ ФНС России №1 по Магаданской области (исх. №10/730 от 09.03.2010) для получения информации о порядке осуществления налоговых платежей физическими лицами.

Также теруправлением направлены запросы в адрес кредитных учреждений, осуществляющих деятельность на территории г.Магадана (исх.№01-10/732 от 09.03.2010; исх.№01-10/1125 от 09.04.2010) с целью получения информации о том, имеют ли возможность банки осуществлять прием налоговых платежей, производимых физическими лицами на основании квитанций, направляемых в их адрес МРИ ФНС России №1 по Магаданской области с указанием комиссионного вознаграждения за указанные услуги. В случае отсутствия такой возможности, указать причину.

18.03.2010 вх.№04/863 в адрес Магаданского УФАС России поступил ответ МРИ ФНС России №1 по Магаданской области (исх.№07-14/5719 от 16.03.2010) на указанный запрос. МРИ ФНС России №1 по Магаданской области сообщает, что уплата налогов физическими лицами производится на основании налогового уведомления с использованием платежного документа (как направляемого налоговым органом, так и заполняемым самостоятельно) через любой банк, имеющий лицензию Банка России на осуществление указанных операций.

МРИ ФНС России №1 по Магаданской области также ссылается на совместное письмо МНС России №ФС-8-10-/1199 и Сбербанка России №04-5198 от 10.09.2001, в соответствии с которым уплата налогов налогоплательщиками, являющимися физическими лицами, осуществляется с использованием чеков платежных документов (извещений) по форме №ПД(налог). Налоговые органы с целью повышения оперативности заполнения налогоплательщиками платежных документов (уменьшения времени на их оформление), а также с целью сокращения количества возможных ошибок при указании налогоплательщиками информации в реквизитах платежных документов, по мере программно-технических и иных возможностей, обеспечивают автоматизированное формирование и заполнение за налогоплательщиков бланков платежных документов.

Платежный документ вместе с налоговым уведомлением направляются налоговыми органами непосредственно налогоплательщику для оплаты. При этом, как следует из указанного Письма, за налогоплательщиком сохраняется право на самостоятельное заполнение в отделении банка платежного документа.

Из поступивших в адрес теруправления ответов кредитных организаций, следует, что банки осуществляют прием налоговых платежей по поручению физических лиц в соответствии с требованиями налогового кодекса Российской Федерации. В то же время, только Северо-Восточный банк Сбербанка России и ОАО «Колыма-банк» имеет возможность осуществлять прием налоговых платежей на основании квитанций, направляемых налогоплательщикам МРИ ФНС России №1 по Магаданской области.

Кредитные организации не имеют возможности осуществлять указанные налоговые платежи на

звании квитанций, направляемых налогоплательщикам МРИ ФНС России №1 по Магаданской области, по причине отсутствия у них специального оборудования и специфики программного обеспечения.

Бланк платежного документа формы № ПД (налог) и №ПД-4сб (налог) утверждены совместным решением Сбербанка России №04-5198 и Госналогслужбы России №ФС-8-10/1199 от 10.09.2001 (далее – местное письмо).

В соответствии с указанным Совместным письмом, «уплату налогов (сборов), пеней и штрафов налогоплательщиками – физическими лицами в бюджетную систему Российской Федерации осуществляется платежными документами формы №ПД(налог)». «Заполненные налоговыми органами платежные документы формы №ПД(налог), направляются налогоплательщикам физическим лицам вместе с налоговым уведомлением согласно статье 52 Налогового кодекса Российской Федерации или вместе с требованием об уплате налога (сбора) согласно статье 69 Налогового кодекса Российской Федерации». «Штрих-код наносится налоговыми органами по мере готовности программно-технических средств в специально отведенных полях платежного документа по форме №ПД(налог).

«Настоящее письмо в полном объеме необходимо довести для использования в работе до всех налоговых инспекций Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и всех структурных подразделений Сбербанка России. При этом приложение №3 письма с описанием реквизитов платежных документов подлежит обязательному размещению на соответствующих информационных ресурсах для пользования налогоплательщиками. Одновременно с этим, налоговым органам и структурным подразделениям Сбербанка России следует организовать разъяснительную работу с налогоплательщиками по новым правилам заполнения платежных документов в соответствии с настоящим письмом».

20.05.2010 письмом ФНС РФ №КЕ-37-1/1960@, Сбербанка РФ №10-1959 в вышеуказанное Совместное письмо внесены некоторые изменения, которые не изменили сути договоренности между ФНС РФ и Сбербанком РФ о порядке осуществления налоговых платежей. Указанные платежи физические лица по утвержденным Совместным письмом бланкам платежных документов, по-прежнему, имеют возможность осуществлять только через отделения Сбербанка РФ.

Данный довод подтверждает также поступивший из МРИ ФНС России №1 по Магаданской области запрос территориального управления (исх.№01-10/1688 от 03.06.2010) в котором сообщается, что разработанные Совместным письмом формы №ПД (налог) и № ПД-4сб (налог) предназначены для уплаты платежей в структурных подразделениях Сбербанка РФ и являются документами, подтверждающими прием платежей физических лиц.

Таким образом, разработанные в соответствии с Совместным письмом, бланки платежных документов формы №ПД(налог) и №ПД-4сб(налог), рассылаются МРИ ФНС России №1 по Магаданской области налогоплательщикам – физическим лицам вместе с налоговым уведомлением или вместе с требованием об уплате налога (сбора). Указанные бланки содержат штрих-код, наносимый налоговым органом. Указанные бланки может принять к уплате Северо-Восточный банк Сбербанка России ввиду наличия договоренности с налоговым органом и технических возможностей, иные кредитные организации не могут принять к уплате указанные бланки по причине отсутствия договоренностей с налоговым органом и наличия у них специального оборудования и программного обеспечения.

Наличие договоренности налогового органа только со Сбербанком, рассылка налогоплательщикам совместно разработанных бланков платежных документов, информирование налогоплательщиков путем размещения на информационных стендах в налоговых органах о необходимости производить уплату налоговых платежей используя указанные бланки вводит в заблуждение гражданина, тем самым ограничивая его в выборе кредитной организации для осуществления им налоговых платежей.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций... Пунктом 1 указанной статьи в частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Выслушав объяснения представителей МРИ ФНС России №1 по Магаданской области, исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что МРИ ФНС России №1 по Магаданской области не осуществляет действия, противоречащие антимонопольному законодательству. Данный вывод подтверждается следующим.

В соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации, налогоплательщики, являющиеся физическими лицами, уплачивают транспортный, налог на имущество физических лиц,

альный налог и т.п. на основании налогового уведомления, направляемого налоговым органом.

В силу статей 45 и 58 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики – физические лица вправе уплачивать налоги, сборы, соответствующие пени и штрафы наличными денежными средствами через банк, а в случае отсутствия банка – через кассу местной администрации либо через организацию федеральной почтовой связи.

Статьей 60 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность банков по исполнению поручений налогоплательщиков на перечисление налогов, сборов, соответствующих пеней и штрафов в бюджетную систему Российской Федерации на соответствующий счет Федерального казначейства, в том числе поручений физических лиц на перевод денежных средств в бюджетную систему Российской Федерации без открытия банковских счетов.

Следовательно, исходя из вышесказанного, налогоплательщики, являющиеся физическими лицами вправе уплатить налоговые платежи через любую кредитную организацию, имеющую лицензию Банка России на осуществление указанных операций.

Направляемые МРИ ФНС России №1 по Магаданской области в адрес налогоплательщиков – физических лиц бланки платежных документов формы №ПД(налог) и №ПД-4сб(налог) содержат все необходимые реквизиты, необходимые для перечисления налоговых платежей. Следовательно, налогоплательщики – физические лица при желании имеют возможность осуществить налоговые платежи любой иной кредитной организации, используя реквизиты, указанные в бланках платежных документов формы №ПД-(налог) и ПД-4сб(налог).

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемых действиях Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Магаданской области отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях, а именно нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», производство по делу №04-1/6Ф-2009 прекратить.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

В.Г.Задорожный
В.П.Сопова
В.Р.Васильева