

РЕШЕНИЕ № 415-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 января 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Югославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Зафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – ФГБУ Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» – Б.А.А., Л.Д.В., в присутствии представителя Заявителя – ООО «Центр Кадастровых работ» –, рассмотрев жалобу ООО «Центр Кадастровых работ» на действия ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения

работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» (31 объект) (извещение №31807134621 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ООО «Центр кадастровых работ» на действия ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» (31 объект) (извещение №31807134621 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **23.01.2019 года в 11:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно отклонил заявку ООО «Центр Кадастровых работ», предъявив требования не предусмотренные конкурсной документацией.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

12» ноября 2018 г. ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» разместило в Единой информационной системе zakupki.gov.ru извещение № 31807134621 и документацию о закупке.

Предметом закупки является право заключения договора на выполнение работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» осуществляет проведение закупочных процедур в соответствии с Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю», утвержденного Министерством сельского хозяйства РФ (далее - Положение о закупках).

Руководителем контрактной службы ФГБУ «Управление Кубаньмелиоводхоз» утверждена Документация открытого конкурса в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» (31 объект).

Протоколом от 17.12.2018г. №31807134621-2 ООО «Центр Кадастровых работ» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе согласно пункту 2 части 1 статьи 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг заказчика, а именно:

Участник закупки не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации Согласно пункту 57 раздела 11. Требования к содержанию, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе для подтверждения наличия в штате юридического лица не менее двух кадастровых инженеров, а именно копии документов, подтверждающих наличие в штате юридического лица не менее двух кадастровых инженеров (копии трудовых договоров и копии трудовых книжек). Копии трудовых договоров приложены только по двум специалистам, по остальным специалистам представлены гражданско-правовые договоры. По сведениям представленной копии

рудового договора, Гунченко Ю.А. , является работником ООО «Примус» и не является сотрудником организации участника закупки. Организация изменила свое наименование, однако не предоставлено дополнительное соглашение с сотрудником, подтверждающее что он в настоящий момент является сотрудником ООО «Центр кадастровых работ». Также во всех гражданско-правовых договорах указано приложение, которое отсутствует.

Участник закупки не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации согласно Разделу 4 «Порядок предоставления обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе», а именно: Сведения в платежном поручении о назначении платежа должны позволять идентифицировать объект закупки, в отношении которого проводится открытый конкурс (номер извещения о проведении открытого конкурса, размещенного в единой информационной системе). В платежном поручении данная информация о закупке отсутствует.

Установлено, что согласно Раздела 9 документации открытого конкурса, Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если участник открытого конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, установленным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации.

Организатор торгов при отклонении заявки ООО «Центр Кадастровых работ» ссылается на пункт 57 Раздела 11 требований к содержанию, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе.

Вместе с тем, согласно п.57 Раздела 11 конкурсной документации, перечень документов подтверждающих квалификацию участника открытого конкурса установлен в Разделе 10 «порядок и критерии оценки заявок участников открытого конкурса, показатели таких критериев и величины их значимостей». Документы предоставляются в целях оценки заявок участников по данному критерию. Отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям.

Также Организатор торгов при отклонении заявки ООО «Центр кадастровых работ» ссылается на Раздел 4 конкурсной документации, однако требования к содержанию форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе установлено Разделом 11 конкурсной документации.

Таким образом, при отклонении заявки ООО «Центр Кадастровых работ» Организатором торгов нарушен порядок отклонения заявок, предусмотренный Разделом 9 конкурсной документации.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 6 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае, если заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении дела № 15-Т/2018 установила, что отказ в допуске ООО «Центр Кадастровых работ» по основаниям, указанным в протоколе от 17.12.2018г. №31807134621-2 не предусмотрен Разделом 9 конкурсной документации и является необоснованным.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 8.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу ООО «Центр Кадастровых работ» на действия ФГБУ Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» (31 объект) (извещение №31807134621 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

. Организатору торгов - ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» выдать предписание о совершении действий по устранению нарушений порядка проведения торгов.

. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Е.А. Богославский

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 57-415-Т/2018

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

23 января 2019 г.

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 23.01.2019 №415-Т/2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Центр Кадастровых работ» на действия ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения работ по осуществлению мероприятий по оформлению прав на объекты недвижимого имущества принадлежащих ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» (31 объект) (извещение №31807134621 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Краснодарскому краю» до **25 февраля 2019 года** совершить действия, направленные на

устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- отменить протокол от 17.12.2018г. №31807134621-2 (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), рассмотреть заявки с учетом решения от 23.01.2019 №415-Т/2018.

2. Организатору конкурса в срок до **27.02.2019 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель

Председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.