

РЕШЕНИЕ

по делу № 09-22/1-11 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

25 ноября 2011 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя управления; членов Комиссии – Д.В. Стуканова, начальника отдела анализа и контроля за экономической концентрацией на товарных рынках; Д.В. Бердникова, начальника отдела контроля товарных рынков; А.С. Мешалкина, ведущего специалиста-эксперта отдела анализа и контроля за экономической концентрацией на товарных рынках, рассмотрев дело № 09-22/1-11 по признакам нарушения ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» (территория «Аэропорт «Домодедово», строение 6, Домодедовский район, Московская область, 142015) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Федеральный закон «О защите конкуренции»), в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянках, выразившегося в установлении и поддержании монопольно высоких цен на услуги по хранению автотранспортных средств на автостоянках,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского областного УФАС России поступили документы из Московской прокуратуры по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте, полученные у ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» в ходе проверки информации СМИ о массовых нарушениях прав потребителей на стоянках транспортных средств в аэропортах Московского авиаузла, в том числе о необоснованном завышении цен по оказанию данной услуги (вх. от 25.11.2010 №10536).

На основании материалов проверки, Московским областным УФАС России возбуждено дело № 09-22/1-11 о нарушении ч.1 ст.10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянках, выразившегося в установлении и поддержании монопольно высоких цен на услуги по хранению автотранспортных средств на автостоянках.

ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Протоколом общего собрания акционеров, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц ИМНС по г. Домодедово Московской области от 12.02.2003 за основным государственным регистрационным номером 1035002007116.

В соответствии с п. 2.2. Устава Общества, одним из основных видов деятельности ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» является оказание услуг парковки, автостоянки.

ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» (ИНН 5009022689) включено в реестр хозяйствующих субъектов имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов на рынке оказания услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянках, в границах Домодедовского района Московской области, территория автостоянок на земельных участках с кадастровыми номерами: № 50-28-08107-0015, № 50-28-08107-0005 (впоследствии номера изменены на 50:28:0080107:212 и 50:28:0080107:243 соответственно).

На земельных участках с кадастровыми номерами 50:28:0080107:212 и 50:28:0080107:243 располагаются автостоянки на привокзальной площади аэропорта «Домодедово» №№ 1 и 2.

Согласно представленным документам, всего на территории аэропорта «Домодедово» находится 8 автостоянок, включая автостоянки №№ 1 и 2 на привокзальной площади, которые обслуживает ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ».

Как следует из представленных документов ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» установлены следующие тарифы на услуги по хранению автотранспортных средств на автостоянках:

- за сутки пользования парковкой №8 с июня 2010 года – 350 руб.;
- за час пользования парковкой №5 с июня 2010 года – 120 руб.;
- за сутки пользования парковкой №4 с июня 2010 года – 500 руб.;
- за час пользования парковкой №3 с июня 2010 года – 120 руб.;
- за час пользования VIP парковкой на привокзальной площади аэропорта «Домодедово» с июня 2010 года – 600 руб.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

В период с 2009 года ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» производилось планомерное увеличение цены тарифа на оказание услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянках, в частности на автостоянке №1.

Ниже приведен пример изменения указанной цены:

Автостоянка №1

	с 01.01.2009 (приказ от 01.01.2009 № 0003/ОВ- ДАТ/09)	с 26.02.2009 (приказ от 26.02.2009 № 0024/ОВ- ДАТ/09)	с 01.07.2009 (приказ от 01.07.2009 № 0112/ОВ- ДАТ/09)	с 01.04.2010 (приказ от 01.04.2010 № 0108/ОВ- ДАТ/10)
Тариф	первые 15 минут после въезда и 15 минут после оплаты - бесплатно	первые 15 минут после въезда и 15 минут после оплаты - бесплатно	первые 15 минут после въезда и 15 минут после оплаты - бесплатно	первые 15 минут после въезда и 15 минут после оплаты - бесплатно
Тариф на краткосрочную парковку для посетителей аэропорта ДОМОДЕДОВО	50 руб / 30 минут	60 руб / 30 минут	70 руб / 30 минут - 1-го часа, 60 руб / 30 минут - 2-го часа, 50 руб / 30 минут - с 3-го часа	50руб/20 минут - первые 2 часа стоянки 50 руб/30 минут - с 3-го часа

Вместе с тем, анализ себестоимости оказываемых услуг за час пользования автостоянкой №1 с 01.02.2009 по 28.02.2011 показал, что себестоимость данной услуги оставалась сравнительно неизменной и незначительно варьировалась от 101 до 112 рублей.

	01.02.2009	20.02.2009	01.07.2009	16.01.2010	31.03.2010	с 06.2010	28.02.2011
Производственные расходы	14457352	14457352	14335972	13302437	13538751	13514468	14144420

Затраты на персонал	1219913	1219913	1190770	1140077	952189	1090413	1233346
Материалы	311282	311282	294406	351675	278339	469797	540580
Аренда сооружений	6828597	6828597	7227665	7019874	6539064	6642348	6591726
Аренда производственного оборудования	2595844	2595844	2595844	2595844	2595844	2595844	2595844
Содержание и текущий ремонт				87848	46571	22797	329488
Уборка парковок	594662	594662	594662	327279	281032	284518	1227097
Коммунальные услуги (вывоз мусора)	40700	40700	26034	8664	83423	19549	178476
Расходы на производственное оборудование (ремонт и обслуживание)	813044	813044	460309	126803	1033048	599457	151359
Амортизация	108462	108462	100358	95743	43705	37603	63044
Охрана	1944847	1944847	1845925	1548631	1685536	1678760	1017239
Аренда транспорта						73383	216221
Общехозяйственные расходы (16% от производственных)	2313176	2313176	2293756	2128390	2166200	2162315	2263107
Итого себестоимость	16770528	16770528	16629728	15430827	15704951	15676783	16407528
Кол-во оплаченных машино/часов	151546	151546	165048	138384	149661	148359	153185
Себестоимость 1 машино часа	111	111	101	112	105	106	107
Рентабельность 20%	22	22	20	22	21	21	21
Себестоимость машино/часа с учетом рентабельности, без НДС	133	133	121	134	126	127	129

В соответствии с представленными ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» расчетами калькуляции за час пользования автостоянкой №1, в расчет себестоимости оказания услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянках включены услуги по охране и аренде транспорта.

Услуги по аренде транспорта представляют собой действие маршрутных схем движения автотранспорта, осуществляющего доставку клиентов аэропорта с удаленных автостоянок до здания аэровокзала. Данная услуга оказывается бесплатно для пользователей автостоянок. Затраты на автотранспортное обслуживание распределены пропорционально количеству машино-мест на всех автостоянках.

Учитывая то обстоятельство, что автостоянка №1 находится на прилегающей к аэровокзальному комплексу Домодедово территории, необходимости в доставке клиентов аэропорта до здания аэровокзала нет, из чего следует, что затраты на аренду транспорта включены в себестоимость

оказания услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянке №1 необоснованно.

В рамках рассмотрения указанного дела представлены сведения, указывающие на отсутствие охраны автотранспортных средств на автостоянке №1, а также отсутствие ответственности Администрации за сохранность паркуемых на ней автотранспортных средств.

Отсутствие ответственности ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» за сохранность автотранспортных средств на обслуживаемых автостоянках свидетельствует о необоснованном включении в расчет себестоимости расходов на услуги по охране (договор №8/08 на оказание охранных услуг от 29.04.2008, Доп. соглашение №11 от 11.12.2009, Доп. соглашение №12 от 31.12.2009).

ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» проведен анализ распределения времени на использование услуг автостоянки №1 и привокзальной площади, согласно которому наиболее длительный отрезок времени затрачивается клиентом автостоянки для встречи пассажиров в секторе прилета внутренних воздушных линий аэровокзального комплекса – 27,9 минуты.

По данным ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» бесплатного времени (первые 15 мин нахождения на автостоянке №1) достаточно для того, чтобы воспользоваться услугами автостоянки лицам, провожающим или встречающим пассажиров у входных групп аэровокзального комплекса.

По статистике ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» распределения транспортного потока автостоянки №1, по данному сценарию, по состоянию на пиковый месяц 2011 года (август) обслуживается 77,4 % пользователей автостоянки №1.

Тем самым, временной интервал до 30 минут пребывания на автостоянке №1 позволяет более 80% пользователей услуг оставить автотранспортное средство на территории автостоянки №1, проводить/встретить пассажиров на территории аэровокзального комплекса, оплатить услугу парковки и выехать за ее пределы.

Согласно приказу от 01.01.2009 № 0003/0В-ДАТ/09 ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» (на тот момент ЗАО «ДОМОДЕДОВО АЭРОТЕЛЬ») введены в действие с 01.01.2009 новые тарифы на парковки, в частности, тариф на краткосрочную парковку для посетителей аэропорта ДОМОДЕДОВО на автопарковке №1 составлял 50 руб/30 минут (с учетом первых 15 минут после въезда и 15 минут после оплаты – бесплатно).

Приказом от 01.04.2010 № 0108/0В-ДАТ/10 ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» введены в действие с 01.04.2010 изменения и дополнения к тарифам на автостоянках. Тариф на краткосрочную парковку для посетителей аэропорта ДОМОДЕДОВО на автостоянке №1 установлен в размере 50руб/20 минут - первые 2 часа стоянки, 50 руб/30 минут - с 3-го часа (с учетом первых 15 минут после въезда и 15 минут после оплаты – бесплатно). Из чего следует, что с 01.04.2010 пользование автостоянкой №1 в течение 30 минут нахождения на автостоянке составляет 100 руб.

Таким образом, повышение тарифа на оказание услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянке №1 указывает на наличие в действиях ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления и поддержания монополярной цены на указанные услуги в границах автостоянки №1 на прилегающей к аэропорту «Домодедово» территории.

Согласно п.1 ч.1 ст.6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» монополярно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, в том числе установленная путем повышения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, остались неизменными или их изменение не соответствует изменению цены товара;

б) состав продавцов или покупателей товара остался неизменным либо изменение состава продавцов или покупателей товара является незначительным;

в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, остались неизменными или их изменение несоразмерно изменению цены товара.

При анализе включенных в себестоимость расходов на оказание услуг по хранению

автотранспортных средств на автостоянке №1, Комиссия Московского областного УФАС России пришла к выводу, что за вычетом необоснованно включенных в себестоимость услуги статей расходов на аренду транспорта и услуг по охране, себестоимость 1 машино-часа автопарковки №1 будет равняться в пределах 100 рублей.

	01.02.2009	20.02.2009	01.07.2009	16.01.2010	31.03.2010	с 06.2010	28.02.2011
Производственные расходы	12512504	12512504	12490048	11753807	11853215	11762326	12910960
Затраты на персонал	1219913	1219913	1190770	1140077	952189	1090413	1233346
Материалы	311282	311282	294406	351675	278339	469797	540580
Аренда сооружений	6828597	6828597	7227665	7019874	6539064	6642348	6591726
Аренда производственного оборудования	2595844	2595844	2595844	2595844	2595844	2595844	2595844
Содержание и текущий ремонт				87848	46571	22797	329488
Уборка парковок	594662	594662	594662	327279	281032	284518	1227097
Коммунальные услуги (вывоз мусора)	40700	40700	26034	8664	83423	19549	178476
Расходы на производственное оборудование (ремонт и обслуживание)	813044	813044	460309	126803	1033048	599457	151359
Амортизация	108462	108462	100358	95743	43705	37603	63044
Охрана							
Аренда транспорта							
Общехозяйственные расходы (16% от производственных)	2313176	2313176	2293756	2128390	2166200	2162315	2263107
Итого себестоимость	14825680	14825680	14783804	13882197	14019415	13924641	15174067
Кол-во оплаченных машино/часов	151546	151546	165048	138384	149661	148359	153185
Себестоимость 1 машино часа	98	98	90	100	94	94	99

Таким образом, изменение расходов, необходимых для реализации услуг по хранению автотранспортных средств на автостоянке №1 не соответствуют изменению цены на их оказание.

ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим услуги по хранению автотранспортных средств на автостоянках на прилегающей к аэропорту «Домодедово» территории для посетителей аэропорта.

В рамках рассмотрения настоящего дела ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» представлены документы об устранении нарушения антимонопольного законодательства, в частности письмо о принятии решения по изменению тарификации на автостоянке №1.

В соответствии с утвержденными ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» тарифами, стоимость первых 30 минут после въезда на автостоянку №1 для посетителей аэропорта Домодедово составляет 50 рублей.

Срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, который составляет 3 года с момента нарушения в соответствии со ст. 40.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не истек.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» нарушившим ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по размещению автотранспортных средств на парковках, выразившегося в ущемлении интересов потребителей услуг путем установления и поддержания монопольно высоких цен на оказываемые услуги в границах автостоянки №1 на прилегающей к аэропорту «Домодедово» территории.
2. В связи с добровольным устранением нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
3. Выдать предписание ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» перечислить в федеральный бюджет, дополнительно полученный доход, вследствие увеличения стоимости оказания услуг по размещению автотранспортных средств на парковках за 2011 год в размере 1 059 341 руб.
4. Материалы дела №09-22/1-11 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии

Д.В. Стуканов

Д.В. Бердников

А.С. Мешалкин

Предписание по делу № 09-22/1-11

о нарушении антимонопольного законодательства

25 ноября 2011 г.

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – А.А. Азаренко, заместителя руководителя управления; членов Комиссии – Д.В. Стуканова, начальника отдела анализа и контроля за экономической концентрацией на товарных рынках; Д.В. Бердникова, начальника отдела контроля товарных рынков; А.С. Мешалкина, ведущего специалиста-эксперта отдела анализа и контроля за экономической концентрацией на товарных рынках, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25 ноября 2011 по делу № 09-22/1-11 о нарушении ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» (место нахождения: территория «Аэропорт «Домодедово», строение 6, Домодедовский район, Московская область, 142015) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭССЕТ МЕНЕДЖМЕНТ» в **тридцатидневный срок с даты получения настоящего предписания** перечислить в Федеральный бюджет доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, а именно вследствие увеличения стоимости оказания услуг по размещению автотранспортных средств на парковках за 2011 год в размере 1 059 341 (один миллион пятьдесят девять тысяч триста сорок один) рублей.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить и представить доказательства исполнения Предписания в адрес Московского областного УФАС России в течение трех дней с даты окончания _____ срока _____ исполнения Предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. В соответствии с ч.3 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае неисполнения настоящего предписания доход, полученный от монополистической деятельности, подлежит взысканию в федеральный бюджет по иску антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Азаренко

Члены Комиссии

Д.В. Стуканов

Д.В. Бердников

А.С. Мешалкин