



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

11 августа 2014 года

№ 04-02/7071

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу от 01.08.2014 б/н (вх. от 04.08.2014 № 4620) общества с ограниченной ответственностью «МИГ» (далее - ООО «МИГ») на действия заказчика – муниципальное учреждение «Музейное объединение» муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта» или заказчик) при осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение работ по замене шиферной крыши профнастилом в историко-краеведческом музее г. Ухты (закупка № 0307300008614000454), далее – жалоба,

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк-АСТ»), МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта», муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации муниципального образования городского округа «Ухта» (далее – МУ «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта») извещены о времени и месте рассмотрения жалобы.

Письмом от 08.08.2014 № 3731/02 МУ «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя учреждения.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных лиц отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует её рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «МИГ».

Заявителем обжалуется принятие заказчиком решения, оформленного протоколом об отказе от заключения договора от 28.07.2014, о признании ООО «МИГ» уклонившимся от заключения договора.

В жалобе заявитель просит приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу, отменить протокол об отказе от заключения договора от 28.07.2014, предоставить возможность заключить договор с ООО «МИГ».

МУ «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» с позицией заявителя не согласно, доводы изложены в отзыве на жалобу исх. от 08.08.2014 № 3727/02 (вх. от 11.08.2014 № 4773).

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучения материалов жалобы, заслушивания директора и представителя ООО «МИГ», пришла к нижеследующим выводам.

3.1. МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта» принято решение об осуществлении закупки способом электронного аукциона на выполнение работ по замене шиферной крыши профнастилом в историко-краеведческом музее г. Ухты (закупка № 0307300008614000454).

Заказчиком осуществления закупки явилось МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта».

Уполномоченным органом явилось МУ «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта».

Наименование объекта закупки – выполнение работ по замене шиферной крыши профнастилом в историко-краеведческом музее г. Ухты.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 469 143 руб. 00 коп.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетных учреждений.

Документация об электронном аукционе «Наименование объекта закупки: Выполнение работ по замене шиферной крыши профнастилом в историко-краеведческом музее г. Ухты» (далее - документация об электронном аукционе) утверждена 05.06.2014 директором МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта».

Информация о проведении электронного аукциона, в том числе извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307300008614000454 от

18.06.2014, размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) и на сайте электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru>.

3.2. По части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика.

Согласно части 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 настоящего Федерального закона в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

В силу части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе в случае, если аукционной комиссией принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, всех вторых частей заявок на участие в нем или о соответствии указанным требованиям только одной второй части заявки на участие в нем, такой аукцион признается несостоявшимся

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях, в том числе признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 настоящего Федерального закона. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской

Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования или в случаях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, в срок, установленный частью 13 статьи 78 настоящего Федерального закона. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частями 1 - 7 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если

при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и

предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно частям 2, 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфом 3 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), пунктами 2, 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения

контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

3.3. Пунктом 23 раздела 3 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе, извещением о проведении электронного аукциона № 0307300008614000454 от 18.06.2014 установлен размер обеспечения исполнения контракта – 5 % начальной (максимальной) цены договора, что составляет 23 457 руб. 15 коп.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционной комиссией приняты решения о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками аукциона участниками с заявками №№ 8040454, 8068117 (протокол № 0307300008614000454-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.06.2014).

От участников закупки поступили следующие предложения о цене контракта: 461 000 руб. 00 коп. от участника, заявке которого присвоен защищенный номер <...> , и 463 654 руб. 28 коп. от участника, заявке которого присвоен защищенный номер <...> (протокол проведения электронного аукциона 0307300008614000454 от 30.06.2014).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе вторая часть заявки ООО «МИГ» с защищенным номером 8068117 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, вторая часть заявки индивидуального предпринимателя Череди́на С.А. с защищенным номером 8040454 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе; на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся (протокол № 0307300008614000454-3 подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2014).

Протокол № 0307300008614000454-3 подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2014 размещен на официальном сайте и на сайте электронной площадки 03.07.2014.

Следовательно, с ООО «МИГ», только одна вторая часть заявки которого признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, должен быть заключен контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 70 Закона о контрактной системе.

Администрация МОГО «Ухта» в лице Управления экономического развития письмом исх. от 14.07.2014 № 01-42-3883 согласовало МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта» возможность заключения договора по результатам электронного аукциона с единственным подрядчиком - ООО «МИГ», на сумму 463 654 руб. 28 коп.

МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта» оператору электронной площадки 21.07.2014 направлен проект договора.

Оператором электронной площадки 21.07.2014 направлен ООО «МИГ» проект договора.

ООО «МИГ» в адрес оператора электронной площадки 21.07.2014 направлен протокол разногласий.

Оператором электронной площадки протокол разногласий 21.07.2014 направлен заказчику.

МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта» обработан протокол разногласий и доработанный проект договора направлен оператору электронной площадки 21.07.2014.

Доработанный проект контракта направлен оператором электронной площадки в адрес ООО «МИГ» 21.07.2014.

В регламентированный срок (24.07.2014 в 23 часа 59 минут включительно) проект договора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени общества, оператору электронной площадки от ООО «МИГ» не поступили.

По утверждению ООО «МИГ», общество не имело возможности подписать электронной подписью договор в регламентированный срок (24.07.2014 в 23 часа 59 минут включительно) в связи с возникшей проблемой с электронной подписью. В подтверждение указанного довода ООО «МИГ» представлена копия акта проверки работоспособности носителя ключевой информации, согласно которому комиссией удостоверяющего центра «Б2Б Коннект» произведена проверка работоспособности носителя ключевой информации RuToken S 32K s/n 0815168928 и установлено, что выданный удостоверяющим центром «Б2Б Коннект» носитель ключевой информации RuToken S 32K s/n 0815168928, принадлежащий Бариеву Р.Р., является нерабочим.

МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта» 28.07.2014 сформирован и размещен на официальном сайте и на сайте электронной площадки протокол об отказе от заключения договора, в котором указано следующее.

В сроки, регламентированные Законом о контрактной системе (регламентированный срок - 24.07.2014), участник электронного аукциона – ООО «Миг», не направил заказчику подписанные усиленной электронной подписью проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора. Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона - ООО «Миг», признается уклонившимся.

В жалобе и на заседании комиссии Коми УФАС России ООО «МИГ» не оспаривает тот факт, что проект договора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени общества, оператору электронной площадки от ООО «МИГ» не поступили.

Действие заказчика – МУ «Музейное объединение» МО ГО «Ухта», в виде принятия решения, оформленного протоколом об отказе от заключения договора от 28.07.2014, об отказе от заключения контракта с ООО «МИГ», в связи с тем, что проект договора, а также подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора документ, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени общества, оператору электронной площадки от ООО «МИГ» не поступили, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

признать жалобу необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.