

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-351/16

09 июня 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителей

АО «НИИ МОРТЕПЛОТЕХНИКИ» (далее – Организатор закупки) ;

ООО «Размах ГП» (далее — Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Размах ГП» (вх.№12995/16 от 31.05.2016) на действия организатора торгов АО «НИИ МОРТЕПЛОТЕХНИКИ» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу здания производственного корпуса № 43 по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов, ул. Черникова, д. 44 (извещение №31603674302, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 мая 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603674302 о проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу здания производственного корпуса № 43 по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов, ул. Черникова, д. 44 (далее – Извещение о закупке), включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения процедур при закупках продукции для нужд АО «НИИ МОРТЕПЛОТЕХНИКИ» (далее – Положение о закупках) в

редакции от 26.01.2015, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

	Наименование	Значение

№ п/п		
1.	Начальная (максимальная) цена	33 035 241,88 рублей РФ
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.05.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.05.2016 в 12:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.05.2016 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «Размах ГП» от участия в процедуре Закупки.

Также Заявителя полагает неправомерными действия Организатора закупки по внесению изменений в Закупочную документацию без продления срока на подачу заявок на участие в Закупке.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/11928/16 от 02 июня 2016 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «НИИ МОРТЕПЛОТЕХНИКИ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по размещению заказов от 27 мая 2016 г. №59 Закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Закупке Заявителю со следующим пояснением:

«1. Заявка ООО «Размах ГП» не соответствует требованиям закупочной документации, а именно:

- отсутствует свидетельство о государственной регистрации организации;
- отсутствуют документы, подтверждающие положительный опыт выполнения работ и услуг (договор подряда №2012/25-11 от 20.07.2012 г. плохо читаемый, нет приложения №6; договор подряда №ДП/ИПС-21 от 20.07.2015 г. не читаемая подпись со стороны ООО «Размах ГП»; договор строительного подряда №1СР-1408/15 от 19.09.2015 г. не читаемый; договор №1783/15 от 09.10.2015 г. приложение №3 не подписано генеральным директором ООО «Размах ГП», акты выполненных работ - не читаемы; договор субподряда №24/08-КР/15 от 24.08.2015 г. отсутствует Приложение №1, Приложение №3; договор подряда №556/15 от 10.09.2015 г. не читаемая подпись со стороны ООО «Размах ГП»; договор подряда №73/14/2014/26-11 от 27.11.2014 г. Приложение №2, Приложение №3 не читаемые)».

Согласно пп. 5 п. 2.3 Информационная карта Закупочной документации в состав заявки на участие в Запросе предложений входят следующие сведения и документы (заверенные копии):

1. Учредительные документы (Устав со всеми изменениями), свидетельство о государственной регистрации, свидетельства о государственной регистрации всех изменений, вносимых в учредительные документы (листы записи Единого государственного реестра юридических лиц);
2. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за 1 месяц до даты проведения Запроса предложений;
3. Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 г. (в случае государственной регистрации Претендента до 01.07.2002 г.);
4. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (ИНН налогоплательщика);
5. Анкета Претендента;
6. Документ, подтверждающий полномочия лица действовать от имени Претендента (в соответствии с п.2.1.3 настоящей Документации).
7. Гарантийное письмо о том, что:
 - отсутствуют сведения о Претенденте в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных действующем законодательством РФ;
 - отсутствуют документально подтвержденные нарушения Претендентом договорных обязательств по предыдущим договорам с Заказчиком, в том числе выставленные Заказчиком претензии, отказы Заказчика от приемки товаров, работы, услуг;

– не проводится ликвидация Претендента – юридического лица, отсутствует решение арбитражного суда о признании Претендента – юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства;

– у Претендента имеются необходимые для исполнения договора ресурсы;

– не приостановлена деятельность Претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи им заявки на участие в Запросе предложений.

8. Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов;

9. В случае указания в предоставляемой в соответствии с п.8 раздела 5 Информационной карты справке на наличие задолженности – бухгалтерский баланс за последний отчётный период;

10. Предложение по цене;

11. Предложение по сроку выполнения работ;

12. Копии информационных писем налогового органа, указывающего дату представления Претендентом заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения, в случае, если Претендент применяет упрощенную систему налогообложения;

13. Сведения о своей принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства;

14. Проект договора, заполненный со стороны Претендента и подписанный уполномоченным лицом;

15. Свидетельство СРО в соответствии с п.8 Технического задания (Приложение №1 к настоящей Документации);

16. Документы, подтверждающие положительный опыт выполнения работ и услуг, аналогичных предмету данного Запроса предложений (все листы договоров и актов о приёмке выполненных работ).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив представленные материалы, а также состав заявки ООО «Размах ГП», установила, что в составе указанной заявки Заявителем были представлены нечитаемые копии подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ документы, в том числе, не содержащие обязательных приложений к ним, кроме этого, Заявителем в составе заявки не была приложена копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Размах ГП».

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ООО

«Размах ГП» от участия в Закупке и не усматривает по данному доводу жалобы Заявителя в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

Согласно п. 6.4. Положения о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации размещаются Заказчиком на официальном сайте и ЭТП не позднее трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее, чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте и ЭТП внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее, чем пятнадцать дней.

Закупка проводилась в форме запроса предложений.

В соответствии с п. 10.7.2 Организатор запроса предложений вправе внести изменения в извещение о запросе предложений и в закупочную документацию. Организатор запроса предложений обязан разместить текст изменений на официальном сайте и ЭТП в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

Согласно п. 10.7.3. Положения о закупках в любой момент до окончания подачи заявок организатор запроса предложений, при необходимости, может продлить срок окончания подачи заявок. Уведомление о продлении срока размещается на официальном сайте и ЭТП.

24 мая 2016 года Организатором закупки были внесены изменения в Закупочную документацию.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что согласно сведениям Официального сайта Организатором закупки были своевременно размещены и опубликованы внесенные изменения в Закупочную документацию.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит второй довод жалобы Заявителя неподтвержденным и по данному доводу не усматривает в действиях Организатора закупки нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

на действия организатора торгов АО «НИИ МОРТЕПЛОТЕХНИКИ» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу здания производственного корпуса № 43 по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов, ул. Черникова, д. 44 (извещение №31603674302), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях АО «НИИ МОРТЕПЛОТЕХНИКИ» и его закупочной комиссии нарушений порядка организации и проведения запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Размах ГП» (вх.№12995/16 от 31.05.2016) на действия организатора торгов АО «НИИ МОРТЕПЛОТЕХНИКИ» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по демонтажу здания производственного корпуса № 43 по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов, ул. Черникова, д. 44 (извещение №31603674302) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.