

РЕШЕНИЕ

по делу № 007/07/3-1183/2020

06 ноября 2020 года г. Нальчик

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Комиссия) в составе:

при участии заявителя – индивидуального предпринимателя,

в отсутствии представителей заказчика – ФГБОУ ВО,

рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика при проведении закупки способом аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по установке оконных и дверных блоков из ПВХ в здании колледжа дизайна (мастерские)», руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Закон о закупках) и ст.18.1 Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дистанционно с использованием программного обеспечения «TrueConf»

установила:

В Кабардино-Балкарское УФАС России поступила жалоба ИП Х на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по установке оконных и дверных блоков из ПВХ в здании колледжа дизайна (мастерские)».

Из жалобы следует, что заказчиком установлены требования, противоречащие нормативным документам, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, а также в состав документации включена инструкция, вводящая участников документации в заблуждение при заполнении первой части заявки.

Заказчика представил письменные пояснения по доводам жалобы заявителя.

Рассмотрев доводы заявителя, письменные пояснения заказчика, изучив материалы дела, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия пришла к следующим выводам.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на электронной площадке Акционерного общества «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» 21.10.2020г. было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по установке оконных и

дверных блоков из ПВХ в здании колледжа дизайна (мастерские)».

Согласно извещению о закупке: дата и время окончания подачи заявок - 29.10.2020 в 10:00; дата рассмотрения первых частей заявок - 30.10.2020; дата и время начала срока подачи ценовых предложений - 02.11.2020 10:00; дата подведения итогов - 03.11.2020.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки: 3 775 000,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 Закона о закупках, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков

обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно п. 5 информационной карты документации об аукционе, предметом договора является выполнение работ по установке оконных и дверных блоков из ПВХ в здании колледжа дизайна (мастерские).

Согласно п. 24 информационной карты документации об аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики материалов, используемых при выполнении работ.

В разделе IV документации об аукционе установлены требования к материалам (товарам), используемым при выполнении работ.

Так, по позиции 1 «оконные блоки (перегородки)» установлено: *Показатель приведенного сопротивления теплопередаче оконного блока, $m^2 \cdot O C / B t$ должен быть не менее 0,50.*

Согласно инструкции по заполнению заявки: «Если наименование характеристики (показателя) сопровождается знаком «*», то числовые значения (включая диапазонные) характеристики (показателя) по такой строке в заявке участника должны соответствовать указанным в аукционной документации, то есть не должны конкретизироваться».... Предоставляемые участником закупки значения показателей и характеристик не должны носить предположительный характер, не должны сопровождаться словами «может...», «могут ...», «должен...», «необходимо...», «требуется...», «нужно...», «допускается...», «не допускается...» и их производными, «эквивалент», «аналог», «максимальное значение показателя», «минимальное значение показателя», «**не менее**», «не более», «не ниже», «не выше», «от», «до», «возможно», «типа», «следует», а должны быть конкретными, позволяющими определить соответствие предлагаемого товара потребностям заказчика и не допускать разночтения или двусмысленное толкование.

При описании предмета закупки знак «*» указан только по позиции 1 «оконные блоки (перегородки)» в отношении показателя сопротивления теплопередаче оконного блока, и данный показатель сопровождается словом «не менее». Положения инструкции противоречат друг другу и не позволяют определить потребность заказчика, что в свою очередь не позволяет надлежащим образом сформировать первую часть заявки на участие в закупке.

Довод заявителя по данной позиции признается обоснованным.

По позиции 2 «Дверные блоки» установлено: *Конструкция полотна дверных блоков должны иметь рамочную конструкцию, должны быть: однопольные, двухпольные.*

Согласно инструкции по заполнению заявки: «Знак «.» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев

указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «:» и обобщенных словом или фразой в единственном числе. В последнем случае, а также в случае перечисления возможных добавок и их видов (классов, типов) в материалах, перечислении вариантов упаковок (типы, материалы, объемы, масса) знак «:» следует читать как «или», участник закупки в составе первой части заявки предлагает один конкретный товар или характеристику товара из перечисленных заказчиком. Под обобщающим словом (фразой) понимается слово (фраза), которое находится в предложении до знака «:» и относится к характеристикам (показателям) стоящим после знака «:».

По конструктивному исполнению дверные блоки по числу полотен подразделяются на однопольные и двухпольные (ГОСТ 475-2016). При описании закупки заказчиком указано, что полотна дверных блоков должны иметь рамочную конструкцию, должны быть: однопольные, двухпольные. Характеристики полотен перечислены через запятую после знака «:» и обобщены словом во множественном числе, и согласно инструкции, знак «:» означает перечисление необходимых заказчику характеристик товаров.

Довод заявителя в том, что по данной позиции требования к товару и инструкция вводят участника закупки в заблуждение при заполнении первой части заявки, признается необоснованным.

По позиции 6 «Шурупы-саморезы» в документации установлено: *Кончик винта: заострѐн, сверло.*

Согласно инструкции по заполнению заявки: «Знак «:» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «:» и обобщенных словом или фразой в единственном числе. В последнем случае, а также в случае перечисления возможных добавок и их видов (классов, типов) в материалах, перечислении вариантов упаковок (типы, материалы, объемы, масса) знак «:» следует читать как «или», участник закупки в составе первой части заявки предлагает один конкретный товар или характеристику товара из перечисленных заказчиком. Под обобщающим словом (фразой) понимается слово (фраза), которое находится в предложении до знака «:» и относится к характеристикам (показателям) стоящим после знака «:».

По данной позиции характеристики кончика винта перечислены через запятую и обобщены словом в единственном числе, и согласно инструкции, знак «:» следует читать как «или», участник закупки в составе первой части заявки предлагает одну конкретную характеристику товара из перечисленных заказчиком.

Довод заявителя в том, что по данной позиции требования к товару и инструкция вводят участника закупки в заблуждение при заполнении первой части заявки, признается необоснованным.

По позиции 8 «Герметик силиконовый» в документации установлено: *Должен быть предназначен для широкого спектра общестроительных и ремонтных работ при температуре от +5 до +40°С..... Время полного отверждения, сутки должно быть > 7.*

Согласно инструкции по заполнению заявки: Диапазонные значения таких показателей как, температура, влажность, отклонения, дефекты товаров которые в требованиях указаны в виде «не более ...», «не менее ...», «более ...», «менее ...», «не выше ...», «не ниже ...», «выше ...», «ниже ...», «от ... до ...», «от ...», «до ...», «... - ...», «В диапазоне ...» могут быть предложены участником в первой части заявки в диапазонном виде.... При формировании заявки, при наличии в технической части документации числовых показателей, сопровождающихся словами или обозначениями «более», «выше», «от», «больше», «>» участник закупки должен предложить числовой показатель, превышающий такое значение. В случае использования знака «>» при определении времени (**ч, мин, сек**) использовать как замена слова «быстрее». При наличии в аукционной документации числовых показателей товара, сопровождающихся словами или обозначениями «менее», «ниже», «меньше», «до», «<» участник закупки должен предложить числовой показатель, имеющий значение меньше (ниже) заявленного заказчиком.

По данной позиции показатель температуры от +5 до +40°C следует указывать в диапазонном виде, при этом согласно инструкции, минимальное значение числового показателя должно быть выше +5, а максимальное значение числового показателя должно быть ниже +40. Значение показателя времени полного отверждения следует указывать более 7 суток.

Довод заявителя в том, что по данной позиции требования к товару и инструкция вводят участника закупки в заблуждение при заполнении первой части заявки, признается необоснованным.

По позиции 10 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой» в документации установлено: *Номинальный диаметр резьбы d, мм: должен быть 5. Диаметр головки, мм: должен быть 9,2. Высота головки, мм не более 2,5. Глубина шлица, мм: не менее 1,0 не более 1,35.*

Между тем, согласно ГОСТ 11650-80, диаметр головки у самонарезающих винтов с полукруглой головкой диаметра резьбы 5мм должно составлять 8,5 мм. Высота головки - 3,5 мм. Глубина шлица должна составлять не менее 2,1 мм и не более 2,5 мм.

Довод заявителя о том, что требования по позиции 1 установленные в документации не соответствуют ГОСТ 11650-80, признается обоснованным.

В инструкции по заполнению заявки указано, что при указании показателей товаров следует строго придерживаться используемых в аукционной документации обозначений (единиц измерения, верхних/нижних индексов, градусов, процентов и т.п.). Их искажение будет расцениваться как предоставление недостоверных сведений о товарах, их качественных и функциональных характеристиках.

Вместе с тем, в самой документации единицы измерения указаны в искаженном виде. Так, например, по позиции 4 - Минимальная рабочая температура, 0С должна быть минус 45; по позиции 2 - Термостойкость профилей при 150 0С в течение 30 мин; по позиции 1 - Показатель приведенного сопротивления теплопередаче оконного блока, м²*0С/Вт должен быть не менее 0,50.

Таким образом, действия заказчика установившего ненадлежащую инструкцию по

заполнению заявки, а также требования к товарам вводящие участников закупки в заблуждение относительно потребности заказчика в определенном товаре нарушает пункт 2 части 1, пункт 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России

РЕШИЛА:

- - - 1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия заказчика при осуществлении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по установке оконных и дверных блоков из ПВХ в здании колледжа дизайна (мастерские)» обоснованной частично.
 2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 2 части 1, пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.
 3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.
 4. Передать материалы дела № 007/07/3-1183/2020 соответствующему должностному лицу Кабардино-Балкарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.