

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/51-158/2024

24.05.2024

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Технократ Плюс» (далее – ООО «Технократ Плюс», Заявитель) <...> (дов. б/н от 01.01.2024), представителей Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Магаданской области (далее – Заказчик) <...> (дов. № 11-34/29-24Д от 17.05.2024), <...> (дов. № 11-34/30-24Д от 17.05.2024), <...> (дов. № 11-34/31-24Д от 17.05.2024) рассмотрела жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка продукции радиоэлектронной промышленности: фьюзеров (узлов термозакрепления) для принтера OKI B432DN, ремкомплектов Kyocera МК-3100, чипов CF289A (для принтера HP LaserJet Enterprise M507DN), фотобарабанов 101R00555» (реестровый номер извещения № 0347100011924000047).

Жалоба подана в установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок.

В жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно снижена цена контракта на 15%, в соответствии с Приказом № 126н, при направлении проекта контракта на подписание победителю закупки.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

1. 25.04.2024 Заказчиком на официальном сайте Единой

информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка продукции радиоэлектронной промышленности: фюзеров (узлов термозакрепления) для принтера OKI B432DN, ремкомплектов Kyocera MK-3100, чипов CF289A (для принтера HP LaserJet Enterprise M507DN), фотобарабанов 101R00555» (реестровый номер извещения № 0347100011924000047).

Начальная (максимальная) цена контракта – 809 999,94 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания срока подачи заявок – 03.05.2024 09:00; дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 03.05.2024, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 07.05.2024.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0347100011924000047 от 06.05.2024 на участие в закупке подано 6 (шесть) заявок участников с идентификационными номерами 116501996, 116498094, 116500347, 116500229, 116497693, 116488051. Все заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона. Победителем закупки признан участник № 116501996 (ООО «Технократ Плюс») с ценовым предложением 473 849,94 руб.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

2. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами,

соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Во исполнение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 878) установлены ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ 126н) установлен перечень товаров, при закупке которых применяются соответствующие условия допуска.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка фюзеров (узлов термозакрепления) для принтера OKI B432DN, ремкомплектов Kyocera MK-3100, чипов CF289A (для принтера HP LaserJet Enterprise M507DN), фотобарабанов 101R00555, код позиции 26.20.40.190.

Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Постановлением № 878, а также условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Приказом 126н.

Во всех поданных заявках участников закупки не содержится сведений о наличии такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, применяются только требования Приказа 126н.

Пунктом 1.1 Приказа 126н установлено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В соответствии с пунктом 1.3 Приказа 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Указанные положения не применяются в случаях, если все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (подпункт «в» пункта 2 Приказа 126н).

Согласно подпункту «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в

единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, который должен содержать, в том числе, цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что на участие в закупке подано шесть заявок участников:

1. Заявка № 1 (№ 116501996) ООО «Технократ Плюс»: предложен участником товар страны происхождения Китай. Признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона;
2. Заявка № 2 (№ 116498094) ООО «Новые технологии»: предложен участником товар страны происхождения **Российская Федерация**. Признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона;
3. Заявка № 3 (№ 116500347) ООО «КАТОН»: предложен участником товар страны происхождения **Российская Федерация**. Признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона;
4. Заявка № 4 (№ 116500229) ООО «КВТ»: предложен участником товар страны происхождения **Российская Федерация**. Признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона;
5. Заявка № 5 (№ 116497693) ИП Ярина И.А.: предложен участником товар страны происхождения **Российская Федерация**. Признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона;
6. Заявка № 6 (№ 116488051): предложен участником товар страны происхождения Китай. Признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Победителем закупки признан участник с заявкой № 116501996 (ООО «Технократ Плюс») с ценовым предложением 473 849,94 рублей.

Учитывая положения подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, пункта 1.1, подпункта «а» пункта 1.3 Приказа 126н, ввиду того, что четыре участника закупки предложили к поставке товар российского происхождения, Заказчиком по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством единой

информационной системы направлен победителю закупки проект контракта с ценой контракта, сниженной на 15% - 402 772,45 рублей.

Заявитель не согласен с указанным применением Приказа № 126н, поскольку убежден, что участники №№ 2,3,4,5 ввели Заказчика в заблуждение, требуемый к поставке товар не производят на территории Российской Федерации.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что является опытным поставщиком на рынке комплектующих для принтеров и МФУ, и убежден, что требуемый к поставке товар не производится на территории Российской Федерации.

В частности, ремкомплект Kyocera МК-3100 является технически сложным товаром и производится в нескольких вариантах:

- полностью оригинальный от производителя (Китай/Япония) (основная масса представленных наборов на рынке);
- оригинальный комбинированный, когда для сборки такого комплекта разбирают новые принтеры или МФУ (производства Китай/Япония) и собирают с них комплект для восстановления. Тогда такой товар без фирменной упаковки или брендируют под иной торговой маркой;
- полностью неоригинальный, используют совместимые комплектующие производства Китай (такие наборы встречаются значительно реже).

Представители Заказчика возражали доводам Заявителя, отметили, что действовали в соответствии с нормами действующего законодательства, подтверждение указания недостоверной информации в заявках участников у комиссии отсутствовали. При этом, положения Приказа № 126н не обязывают участника закупки предоставлять документы, подтверждающие страну происхождения товара.

Заслушав пояснения сторон, по результатам внеплановой проверки закупки, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик, комиссия по осуществлению закупок действовала в соответствии с нормами действующего законодательства.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем, в силу пункта 1.6 Приказа 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Иными словами, в составе заявки нет подтверждения, что предложенный к поставке участниками закупки товар действительно российского производства.

Кроме того, изучив заявки участников, установлено, что одним из участников (№ 116497693) предлагается к поставке товары с товарным знаком «Булат», страна происхождения товара – Российская Федерация.

Однако, указанный товар также предложен к поставке победителем закупки – ООО «Технократ Плюс» с указанием страны происхождения товара – Китай.

На заседании Комиссии представитель Заявителя подтвердил, что комплектующие «Булат» производства Китай.

В ответ на запрос Магаданского УФАС России участникам закупки о предоставлении документов, подтверждающих декларацию о стране происхождения предлагаемого к поставке в указанном электронном аукционе товара – Российская Федерация, ООО «Новые технологии» предоставило Сертификат Системы добровольной сертификации на картриджи для лазерных принтеров и копировальных аппаратов, что не подтверждает страну происхождения товаров, требуемых к поставке.

Иные участники подтверждающие документы не предоставили.

У Комиссии Магаданского УФАС России возникли сомнения относительно достоверного указания ООО «Новые технологии», ООО «КАТОН», ООО «КВТ», ИП Яриной И.А. в заявке на участие в рассматриваемом электронном аукционе страны происхождения предлагаемого товара – Российская Федерация. В данном случае, недостоверная декларация о стране происхождения товара наносит ущерб победителю закупки, нарушает его права и законные интересы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя.

По результатам проведения внеплановой проверки, Комиссия пришла к выводу о необходимости передачи материалов настоящего дела должностному лицу Магаданского УФАС России для решения вопроса о наличии либо отсутствии в действиях ООО «Новые технологии», ООО «КАТОН», ООО «КВТ», ИП Яриной И.А. нарушения пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Технократ Плюс» на действия Заказчика – Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Магаданской области при проведении электронного аукциона «Поставка продукции радиоэлектронной промышленности: фьюзеров (узлов термозакрепления) для принтера OKI B432DN, ремкомплектов Kyocera MK-3100, чипов CF289A (для принтера HP LaserJet Enterprise M507DN), фотобарабанов 101R00555» (реестровый номер извещения № 0347100011924000047) необоснованной.

2. Передать материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для решения вопроса о наличии либо отсутствии в действиях общества с ограниченной ответственностью «Новые технологии» (ИНН 2465287173), общества с ограниченной ответственностью «КАТОН» (ИНН 7205029476), общества с ограниченной ответственностью «КВТ» (ИНН 3665823112), индивидуального предпринимателя Яриной Инги Анатольевны (ИНН 143514850377) нарушения пункта 3 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.