

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 360/08-АДМ-2016 о наложении штрафа

за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

«12» октября 2016 г.

г. Кемерово

Я, Стельмах Светлана Владимировна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело №360/08-АДМ-2016 об административном правонарушении, возбужденное в отношении председателя единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» <...>, по признакам совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

24.03.2016г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0339300209916000075 на поставку строительных материалов и аукционная документация.

На участие в аукционе было подано 4 заявки.

04.04.2016г. состоялось рассмотрение единой комиссией заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в результате которого принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участникам закупки №1, №3, №4. Электронный аукцион был признан несостоявшимся (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.04.2016г.).

07.04.2016г. единой комиссией была рассмотрена вторая часть заявки №2 (ООО «Центральная Стройбаза») (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 07.04.2016г.).

В соответствии с частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.04.2016г., участнику №1 (ООО «Мегадом») было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе: в приложении №1 аукционной документации в п.5 "Эмаль" требование заказчика "фасовка не более 26 кг" общим количеством 12 штук, а **предложение участника:** "Фасовка 20 кг" общим количеством 12 штук.

В пункте 5 Приложения №1 к документации об электронном аукционе заказчиком были установлены следующие требования к товару:

№	Наименование поставляемого товара	Требования заказчика по характеристике поставляемого товара	Ед. изм.	Кол-во
5.	Эмаль	<p>К основным характеристикам эмали относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • вязкость эмали; • стойкость к потере цвета (выцветанию); • укрывистость; • устойчивость к различным атмосферным воздействиям; • водостойкость. <p>Покрытие, состоящее из двух слоёв эмали, нанесённых на подготовленную загрунтованную поверхность, в умеренном и холодном климате сохраняет защитные свойства в течение четырёх лет до балла не более А31 и декоративные свойства в течение одного года до балла не более АД2 по ГОСТ 9.401. Фасовка не более 26 кг.</p>	шт	12

В пункте 5 первой части заявки участника №1 было предложено:

№	Наименование поставляемого товара	Требования заказчика по характеристике поставляемого товара	Ед. изм.	Кол-во
5.	Эмаль	<p>К основным характеристикам эмали относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • вязкость эмали; • стойкость к потере цвета (выцветанию); • укрывистость; • устойчивость к различным атмосферным воздействиям; • водостойкость. <p>Покрытие, состоящее из двух слоёв эмали, нанесённых на подготовленную загрунтованную поверхность, в умеренном и холодном климате сохраняет защитные свойства в течение четырёх лет до балла не более А31 и декоративные свойства в течение одного года до балла не более АД2 по ГОСТ 9.401. Фасовка 20 кг. Россия</p>	шт	12

Доводы заказчика, изложенные в отзыве на жалобу ООО «Мегадом» о том, что заказчик,

предложив эмаль с фасовкой 20 кг, не пересчитал общее количество товара в штуках, рассматривается Комиссией Кемеровского УФАС России в качестве необоснованного, поскольку участник №2 в заявке указал количество товара (эмали) в соответствии с потребностью заказчика – 12 штук, при этом требования к общему количеству килограмм эмали заказчиком в аукционной документации не установлено.

Таким образом, участник аукциона №2 в первой части заявки предложил к поставке эмаль с характеристиками, фасовкой и в количестве, соответствующими требованиям аукционной документации.

На основании изложенного решение единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» об отказе в допуске к участию в аукционе участнику №2 (ООО «Мегадом») противоречит требованиям части 5 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ.

Рассмотрение первых частей заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе проводилось единой комиссией МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» в составе: председателя <...>, членов комиссии <...>, <...>, <...>.

09.03.2016г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0339300209916000056 «Поставка расходных материалов и комплектующих для медицинского оборудования» и аукционная документация.

На участие в аукционе было подано 3 заявки.

18.03.2016г. состоялось рассмотрение единой комиссией заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в результате которого принято решение об отказе участникам размещения заказа №2 и №3 в допуске к участию в аукционе. Электронный аукцион был признан несостоявшимся (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.03.2016г.).

22.03.2016г. единой комиссией была рассмотрена вторая часть заявки №1 – ООО «ДЕЛЬРУС-КУЗБАСС» и признана соответствующей требованиям документации об аукционе (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.03.2016г.).

В результате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0339300209916000056, оформленного протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.03.2016 №0339300209916000056-1, единой комиссией было принято решение об отказе в допуск к участию в аукционе участникам №2 и №3 по следующим основаниям: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе. В техническом задании аукционной документации в п. 1, 2, 3, 6, 7 закупаемый товар должен быть совместим с оборудованием производства Nihon Kohden Corporation, Япония, в соответствии с письмом производителя. Предложение участника: Unimed Medical Supplies, Inc., Китай в п. 1, 2, 3, 6, 7.

Согласно приложению №1 к документации об электронном аукционе №0339300209916000056 (Описание объекта закупки) Заказчику требуется к поставке в пунктах 1, 2, 3, 6, 7 следующий товар:

1.	Датчик SpO2 Y-образный многофункциональный, многоцветный (для одного пациента, 5 штук в упаковке)	Датчик многоцветный пульсоксиметрический, универсальный, Y-образной формы. Крепление: для новорожденных - крепление на ножке пациента (лентами для крепления); для взрослых - крепление на мочку уха (специальными клипсами). Измерение пульсоксиметрии по технологии абсорбционной спектрофотометрии в двух диапазонах волн. Категория пациентов: взрослые, новорожденные. Длина кабеля 1,6 м. Количество в упаковке 5 шт. Совместимость с
----	---	---

2.	Крепление датчика SpO2 тип S (для P205A, < 1 кг, 24 штук в упаковке)	мониторами серии PVM, BSM производства Nihon Kohden Corporation, Япония. Лента-крепление для универсального пульсоксиметрического датчика Y-образной формы с обозначенными местами крепления датчика. Тип S (неонатальный). Категория пациентов дети, новорожденные. Место крепления при массе менее 1кг на взъём ножки или на стопу. Количество в упаковке 24 штуки. Период смены положения датчика 24 часа. Специальные перфорации на креплении для фотодетектора и источника света для устранения помех при измерении. Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.																																		
3.	Крепление датчика SpO2 тип L (для P205A, > 3 кг, 24 штук в упаковке)	Лента-крепление для универсального пульсоксиметрического датчика Y-образной формы с обозначенными местами крепления датчика. Тип L (неонатальный). Категория пациентов дети, новорожденные. Место крепления при массе менее 3кг на взъём ножки или на стопу. Количество в упаковке 24 штуки. Период смены положения датчика 24 часа. Специальные перфорации на креплении для фотодетектора и источника света для устранения помех при измерении. Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.																																		
6.	Манжета НИАД для взрослых, многоразовая, (ширина 16 см, окружность 33-45 см)	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="505 976 954 1010">Манжета для измерения НИАД</td> <td data-bbox="954 976 1295 1010">Наличие</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1010 954 1043">Многоразовая</td> <td data-bbox="954 1010 1295 1043">Соответствие</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1043 954 1077"><i>Применение:</i></td> <td data-bbox="954 1043 1295 1077"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1077 954 1227">для измерения неинвазивного артериального давления осциллометрическим способом</td> <td data-bbox="954 1077 1295 1227">Соответствует</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1227 954 1261">категория пациентов</td> <td data-bbox="954 1227 1295 1261">Взрослые</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1261 954 1294">Не содержит латекс</td> <td data-bbox="954 1261 1295 1294">соответствует</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1294 954 1328">Застежка на липучке</td> <td data-bbox="954 1294 1295 1328">наличие</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1328 954 1361">Ширина</td> <td data-bbox="954 1328 1295 1361">16 см</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1361 954 1395">Окружность руки</td> <td data-bbox="954 1361 1295 1395">от 33-45 см</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1395 954 1485">длина шланга для соединения с воздушным шлангом</td> <td data-bbox="954 1395 1295 1485">15 см</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1485 954 1563">Соединение с воздушным шлангом</td> <td data-bbox="954 1485 1295 1563">соединительный замок</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1563 954 1664">Возможность извлечения надувной части манжеты для замены чехла.</td> <td data-bbox="954 1563 1295 1664">Наличие</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1664 954 1776">Колпачок коннектора для предотвращения засорения надувной части манжеты</td> <td data-bbox="954 1664 1295 1776">Наличие</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1776 954 1989">Специальный дополнительный слой в конструкции манжеты для предотвращения повреждения кожи пациента при длительном или постоянном измерении НИАД</td> <td data-bbox="954 1776 1295 1989">Наличие</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 1989 954 2022">Количество в 1 упаковке</td> <td data-bbox="954 1989 1295 2022">1 шт</td> </tr> <tr> <td data-bbox="505 2022 954 2056">Масса</td> <td data-bbox="954 2022 1295 2056">не более 20 г</td> </tr> <tr> <td colspan="2" data-bbox="505 2056 1295 2157">Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.</td> </tr> </table>	Манжета для измерения НИАД	Наличие	Многоразовая	Соответствие	<i>Применение:</i>		для измерения неинвазивного артериального давления осциллометрическим способом	Соответствует	категория пациентов	Взрослые	Не содержит латекс	соответствует	Застежка на липучке	наличие	Ширина	16 см	Окружность руки	от 33-45 см	длина шланга для соединения с воздушным шлангом	15 см	Соединение с воздушным шлангом	соединительный замок	Возможность извлечения надувной части манжеты для замены чехла.	Наличие	Колпачок коннектора для предотвращения засорения надувной части манжеты	Наличие	Специальный дополнительный слой в конструкции манжеты для предотвращения повреждения кожи пациента при длительном или постоянном измерении НИАД	Наличие	Количество в 1 упаковке	1 шт	Масса	не более 20 г	Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.	
Манжета для измерения НИАД	Наличие																																			
Многоразовая	Соответствие																																			
<i>Применение:</i>																																				
для измерения неинвазивного артериального давления осциллометрическим способом	Соответствует																																			
категория пациентов	Взрослые																																			
Не содержит латекс	соответствует																																			
Застежка на липучке	наличие																																			
Ширина	16 см																																			
Окружность руки	от 33-45 см																																			
длина шланга для соединения с воздушным шлангом	15 см																																			
Соединение с воздушным шлангом	соединительный замок																																			
Возможность извлечения надувной части манжеты для замены чехла.	Наличие																																			
Колпачок коннектора для предотвращения засорения надувной части манжеты	Наличие																																			
Специальный дополнительный слой в конструкции манжеты для предотвращения повреждения кожи пациента при длительном или постоянном измерении НИАД	Наличие																																			
Количество в 1 упаковке	1 шт																																			
Масса	не более 20 г																																			
Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.																																				

7.	Датчик SpO2 серии пальцевой многоцветный (> 20 кг, 1,6 м)	Датчик пульсоксиметрический, универсальный Nihon Kohden производства Япония	Наличие
		Многоцветный	Соответствие
		Обрабатываемый проточной водой, дезинфицирующим раствором	Соответствие
		Параллельное крепление пластин датчика, сохранение параллельного расположения при креплении на палец и ношении датчика	Соответствие
		<i>Применение:</i>	
		Для измерения пульсоксиметрии по технологии абсорбционной спектрофотометрии в двух диапазонах волн	Соответствие
		Подходит для взрослых/детей/новорожденных	Соответствие
		Вес пациентов	более 20 кг
		Длина кабеля	1,6м
		Датчик пульсоксиметрический, универсальный совместим с мониторами пациента Nihon Kohden производства Япония	наличие

При этом, заказчиком в описании объекта закупки по пп. 1, 2, 3, 6, 7 не установлены требования в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования о необходимости поставки исключительно оригинальных вышеуказанных расходных материалов и комплектующих для медицинского оборудования.

Согласно требованиям пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичные требования были установлены заказчиком в пункте 10 аукционной документации.

В соответствии с частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью](#)

[3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Исходя из положений аукционной документации (приложение №1 «Описание объекта закупки»), участники закупки №1 и №2 предложили к поставке в первой части заявки следующий товар по пп. 1, 2, 3, 6, 7, соответствующий по техническим характеристикам требуемому к поставке заказчику:

№ п/п	Наименование поставляемого товара	Требования заказчика по характеристике поставляемого товара												
1.	Датчик производства Unimed Medical Supplies, Inc., Китай SpO2 Y-образный многофункциональный, многоцветный (для одного пациента, 5 штук в упаковке)	Датчик многоцветный пульсоксиметрический, универсальный, Y-образной формы. Крепление: для новорожденных - крепление на ножку пациента (лентами для крепления); для взрослых - крепление на мочку уха (специальными клипсами). Измерение пульсоксиметрии по технологии абсорбционной спектрофотометрии в двух диапазонах волн. Категория пациентов: взрослые, новорожденные. Длина кабеля 1,6 м. Количество в упаковке 5 шт. Совместимость с мониторами серии PVM, BSM производства Nihon Kohden Corporation, Япония.												
2.	Крепление датчика производства Unimed Medical Supplies, Inc., Китай SpO2 тип S (для P205A, < 1 кг, 24 штуки в упаковке)	Лента-крепление для универсального пульсоксиметрического датчика Y-образной формы с обозначенными местами крепления датчика. Тип S (неонатальный). Категория пациентов дети, новорожденные. Место крепления при массе менее 1кг на взъём ножки или на стопу. Количество в упаковке 24 штуки. Период смены положения датчика 24 часа. Специальные перфорации на креплении для фотодетектора и источника света для устранения помех при измерении. Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.												
3.	Крепление датчика производства Unimed Medical Supplies, Inc., Китай SpO2 тип L (для P205A, > 3 кг, 24 штук в упаковке)	Лента-крепление для универсального пульсоксиметрического датчика Y-образной формы с обозначенными местами крепления датчика. Тип L (неонатальный). Категория пациентов дети, новорожденные. Место крепления при массе менее 3кг на взъём ножки или на стопу. Количество в упаковке 24 штуки. Период смены положения датчика 24 часа. Специальные перфорации на креплении для фотодетектора и источника света для устранения помех при измерении. Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.												
		<table border="1"> <tr> <td>Манжета для измерения НИАД</td> <td>Наличие</td> </tr> <tr> <td>Многоцветная</td> <td>Соответствие</td> </tr> <tr> <td colspan="2"><i>Применение:</i></td> </tr> <tr> <td>для измерения неинвазивного артериального давления осциллометрическим способом</td> <td>Соответствует</td> </tr> <tr> <td>категория пациентов</td> <td>Взрослые</td> </tr> <tr> <td>Не содержит латекс</td> <td>соответствует</td> </tr> </table>	Манжета для измерения НИАД	Наличие	Многоцветная	Соответствие	<i>Применение:</i>		для измерения неинвазивного артериального давления осциллометрическим способом	Соответствует	категория пациентов	Взрослые	Не содержит латекс	соответствует
Манжета для измерения НИАД	Наличие													
Многоцветная	Соответствие													
<i>Применение:</i>														
для измерения неинвазивного артериального давления осциллометрическим способом	Соответствует													
категория пациентов	Взрослые													
Не содержит латекс	соответствует													

6.	Манжета производства Unimed Medical Supplies, Inc., Китай НИАД для взрослых, многоразовая, (ширина 16 см, окружность 33-45 см)	Застежка на липучке	наличие
		Ширина	16 см
		Окружность руки	от 33-45 см
		Длина шланга для соединения с воздушным шлангом	15 см
		Соединение с воздушным шлангом	соединительный замок
		Возможность извлечения надувной части манжеты для замены чехла.	Наличие
		Колпачок коннектора для предотвращения засорения надувной части манжеты	Наличие
		Специальный дополнительный слой в конструкции манжеты для предотвращения повреждения кожи пациента при длительном или постоянном измерении НИАД	Наличие
		Количество в 1 упаковке	1 шт
		Масса	20 г
		Совместимость с датчиком пульсоксиметрическим P205A, производства Nihon Kohden Corporation, Япония.	
7.	Датчик производства Unimed Medical Supplies, Inc., Китай SpO2 серии пальцевой многоразовый (> 20 кг, 1.6 м)	Датчик пульсоксиметрический, универсальный совместим с мониторами пациента Nihon Kohden производства Япония	Наличие
		Многоразовый	Соответствие
		Обработываемый проточной водой, дезинфицирующим раствором	Соответствие
		Параллельное крепление пластин датчика, сохранение параллельного расположения при креплении на палец и ношении датчика	Соответствие
		<i>Применение:</i>	
		Для измерения пульсоксиметрии по технологии абсорбционной спектрофотометрии в двух диапазонах волн	Соответствие
		Подходит для взрослых/детей/новорожденных	Соответствие
		Вес пациентов	более 20 кг
		Длина кабеля	1,6м
		Датчик пульсоксиметрический, универсальный совместим с мониторами пациента Nihon Kohden производства Япония	наличие

Товар, предложенный к поставке участниками закупки №1 и №2 по пп. 1, 2, 3, 6, 7, обладает техническими характеристиками, соответствующими описанию объекта закупки, изложенному в Документации №0339300209916000056, также в заявках указано на то, что товар совместим с оборудованием Nihon Kohden Corporation, Япония.

На основании изложенного решение единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участникам №2 и №3, в связи с несоответствием сведений о предложенном в заявках №2 и №3 к поставке товаре по пп. 1, 2, 3, 6, 7 требованиям документации об аукционе, вступает в противоречие с частью 5 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ.

Следует отметить, что вышеуказанные нарушения требований законодательства о контрактной системе содержат признаки правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе №0339300209916000056 проводилось единой комиссией МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» в составе: председателя <...>, членов комиссии <...>, <...>, <...>.

В соответствии с частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Действия председателя единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» <...>, выразившиеся в отказе в допуске к участию в электронном аукционе №0339300209916000075 на поставку строительных материалов участнику №2 (ООО «Мегадом»), а также в отказе в допуске к участию в электронном аукционе №0339300209916000056 «Поставка расходных материалов и комплектующих для медицинского оборудования» участникам №2 и №3, в связи с несоответствием сведений о предложенном в заявках №2 и №3 к поставке товаре по пп. 1, 2, 3, 6, 7 требованиям документации об аукционе, противоречат части 5 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ и подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

31.08.2016г. определением начальника отдела контроля в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области было возбуждено дело №360/08-АДМ-2016 об административном правонарушении в отношении председателя единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» <...>, по признакам правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с определением о возбуждении дела № 360/08-АДМ-2016 <...> необходимо было явиться в Кемеровское УФАС России 27.09.2016г. для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

26.09.2016г. в Кемеровское УФАС России поступили требуемые у <...>. документы, а также пояснения по делу, из которых следует, что <...> вину в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, признает, указывает на то, что предписания Кемеровского УФАС России об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе единой комиссией МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» были надлежащим образом исполнены, а также просит прекратить дело №360/08-АДМ-2016, в связи с малозначительностью административного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ), или заменить административное наказание в виде штрафа на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

27.09.2016г. в присутствии <...> был составлен и подписан протокол по делу №360/08-АДМ-2016 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела №360/08-АДМ-2016 было назначено на 12.10.2016г.

12.10.2016г. в присутствии <...> состоялось рассмотрение дела №360/08-АДМ-2016. <...> поддержала ранее представленные пояснения по делу.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

В действиях председателя единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» <...> имеется состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в принятии решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе №0339300209916000075 на поставку строительных материалов участнику №2 (ООО «Мегадом»), а также об отказе в допуске к участию в электронном аукционе №0339300209916000056 «Поставка расходных материалов и комплектующих для медицинского оборудования» участникам №2 и №3, в связи с несоответствием сведений о предложенном в заявках №2 и №3 к поставке товаре по пп. 1, 2, 3, 6, 7 требованиям документации об аукционе, что вступает в противоречие с частью 7 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ.

Кемеровским УФАС России были установлены место и время совершения административного правонарушения – г. Кемерово, 18.03.2016г., 04.04.2016г.

Согласно статье 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Документов, указывающих на наличие чрезвычайных событий, обстоятельств, воспрепятствовавших <...> выполнить требования действующего законодательства, лицом, привлекаемым к административной ответственности, не представлено.

Таким образом, у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Действия <...> следует считать виновными, совершенными по неосторожности.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и обстоятельств, смягчающих административную ответственность не установлено.

Срок давности привлечения председателя единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначает административное наказание <...> в пределах санкции, определенной частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело №360/08-АДМ-2016,

учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Установленное правонарушение со стороны <...> не может быть признано малозначительным поскольку:

Частью 1 статьи 1 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Соблюдение требований ФЗ № 44-ФЗ при размещении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является для заказчиков обязательным. Нарушение требований ФЗ № 44-ФЗ является недопустимым, так как напрямую связано с расходованием бюджетных средств и развитием добросовестной конкуренции.

С учетом изложенного заместитель руководителя Кемеровского УФАС России полагает, что совершенное административное правонарушение представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, установленным в части 1 статьи 1 ФЗ № 44-ФЗ.

В рассматриваемом случае не представляется возможным заменить административное наказание в виде административного штрафа предупреждением, в связи со следующим:

Согласно части 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Вместе с тем председатель единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А. Подгорбунского» <...> не относится к лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также не является работником указанных лиц.

Начальная (максимальная) цена контракта по электронному аукциону №0339300209916000075 на поставку строительных материалов составляет 124 291,44 рублей.

1% от начальной (максимальной) цены контракта составляет 1 242,91 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта по электронному аукциону №0339300209916000056 «Поставка расходных материалов и комплектующих для медицинского оборудования» составляет 1 635 606,67 рублей.

1% от начальной (максимальной) цены контракта составляет 16 356,07 рублей.

Руководствуясь статьями 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать председателя единой комиссии МБУЗ «Городская клиническая больница №3 им. М.А.

Подгорбунского» <...> , виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на <...> штраф в размере 16 356 (шестнадцать тысяч трехсот пятидесяти шести) рублей 07 копеек – за совершение административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Сумму штрафа в полном объеме необходимо перечислить по следующим реквизитам: р/с 40101810400000010007 Отделение Кемерово, г. Кемерово УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России), ИНН 4207012419; КПП 420501001; БИК 043207001; КБК: 161 116 33040 04 6000 140; ОКТМО: 32701000. Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства о размещении закупок (дело № 360/08-АДМ-2016).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Частью 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

С.В. Стельмах