

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП «...» на действия Брянской городской администрации при объявлении конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул. Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул. 22 съезда КПСС – мкр. № 10» города Брянска, по маршруту № 99 «ул. Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, по маршруту № 50 «пос. Чайковичи – Универсам» города Брянска, в части наличия в Разделе II Конкурсной документации к указанным конкурсам «Требования, предъявляемые к участникам конкурса, и документы, представляемые для участия в конкурсе» требования о представлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе

от 06 июня 2012г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...», – «...»;

«...»–«...»;

При участии:

От Брянской городской администрации:

«...» – «...», доверенность №1/14-1653 от 12.03.2012г.;

От заявителя:

ИП «...» – паспорт;

«...»- представитель, доверенность б/н от 05.06.2012г.;

От ИП «...»:

«...»– представитель, доверенность б/н от 06.06.2012г.;

От ООО «Бежицкие маршрутные такси»:

«...» – представитель без доверенности;

«...». – член конкурсной комиссии,

рассмотрев жалобу ИП «...» на действия организатора конкурса - Брянской городской администрации при объявлении конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул. Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул.22 съезда КПСС – мкр.№ 10» города Брянска, по маршруту № 99 «ул. Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, по маршруту № 50 «пос. Чайковичи – Универсам» города Брянска, в части наличия в Разделе II Конкурсной документации к указанным конкурсам «Требования, предъявляемые к участникам конкурса, и документы, представляемые для участия в конкурсе» требования о представлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 01.06.2012г. поступила жалоба ИП «...» на действия организатора конкурса – Брянской городской администрации при объявлении конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул. Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул.22 съезда КПСС – мкр.№ 10» города Брянска, по маршруту № 99 «ул. Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, по маршруту № 50 «пос. Чайковичи – Универсам» города Брянска, в части наличия в Разделе II Конкурсной документации к указанным конкурсам «Требования, предъявляемые к участникам конкурса, и документы, представляемые для участия в конкурсе» требования о представлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе.

Информация о рассмотрении жалобы ИП «...» 05.06.2012г. была размещена в сети Интернет на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, в мае 2012г. Брянская городская администрация известила о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по нескольким маршрутам.

Извещение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул. Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул.22 съезда КПСС – мкр.№ 10» города Брянска было размещено в сети Интернет на официальном сайте Брянской городской администрации 04.05.2012г.

Извещение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих

перевозок по маршрутам № 99 «ул.Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, № 50 «пос.Чайковичи – Универсам» города Брянска было размещено в сети Интернет на официальном сайте Брянской городской администрации 18.05.2012г.

Согласно конкурсной документации, разработанной и утвержденной Брянской городской администрацией, конкурс на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска проводится в целях отбора перевозчиков, обеспечивающих лучшие условия перевозки пассажиров, и является способом регулирования транспортного обслуживания для удовлетворения потребностей населения в безопасных и качественных перевозках. Конкурс проводится в соответствии с положением по проведению конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска, принятым решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 588 (далее – Положение). В соответствии с указанными в конкурсной документации требованиями, предъявляемыми к участникам конкурса, в конкурсе могут участвовать перевозчики, отвечающие установленным законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта требованиям по организации и осуществлению пассажирских перевозок. А именно: если они имеют в наличии лицензию на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренную законодательством Российской Федерации, и лицензионные карточки установленного образца, оформленные на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 2.2.2. Положения для участия в конкурсе претендентами представляется копия лицензии на право осуществления пассажирских перевозок, выданной управлением государственного автодорожного надзора по Брянской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, и лицензионная(ые) карточка(и) на каждое транспортное средство.

При этом, в соответствии с п.4.5 Положения, конкурсная комиссия отказывает претенденту в допуске на конкурс в случае непредставления документа (документов) в соответствии с перечнем, установленным [пунктом 2.2](#) Положения.

В связи со вступлением в законную силу Постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. №280 «Об утверждении [Положения](#) о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», лицензионные карточки на транспортные средства отменены.

Однако, несмотря на вступление в силу вышеуказанного Постановления Правительства РФ, никаких изменений в конкурсную документацию в части непредставления лицензионной карточки внесено не было.

ИП «...» полагает, что в настоящий момент, она как претендент на участие в конкурсе, не имеет возможности представить лицензионные карточки, что в силу действующего положения о проведении конкурса влечет для нее отстранение от участия в конкурсе.

ИП «...» просит признать действия Брянской городской администрации незаконными, нарушающими антимонопольное законодательство; отменить проведение конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул.Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул.22 съезда КПСС – мкр.№ 10» города Брянска, по маршруту № 99 «ул.Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, по маршруту № 50 «пос.Чайковичи – Универсам» города Брянска, которые проводятся в настоящий момент; обязать Брянскую городскую администрацию и Брянский городской Совет народных депутатов внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с вновь принятым Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012г. №280.

Из представленных пояснений организатора конкурса – Брянской городской администрации от 06.06.2012г. №6/14-904и следует, что указанное требование о предоставлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе, установлено нормативным правовым актом – Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588.

В соответствии с п.3 ст.23 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

Указанное требование носит императивный характер, т.е. обязателен для применения Брянской городской администрацией.

Однако, учитывая вступившее в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. №280 «Об утверждении [Положения](#) о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», имеющее большую юридическую силу, чем Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588, конкурсной комиссией при проведении конкурсов по вышеуказанным маршрутам не будет учитываться требование о предоставлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство.

В настоящее время Брянской городской администрацией разработано новое «Положение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска», которое уже направлено на рассмотрение в Брянский городской Совет народных депутатов, при этом, требование о предоставлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе, исключено.

Представитель Брянской городской администрации пояснил, что в соответствии с действующим законодательством любое заинтересованное лицо имеет право обратиться к организатору конкурса за разъяснением положений конкурсной документации. Своим правом обращения за разъяснениями ИП «...» не

воспользовалась.

Также представитель Брянской городской администрации пояснил, что в связи с тем, что срок действия договоров на осуществление коммерческих перевозок по указанным маршрутам истекает через две недели, не представляется возможным внести изменение в конкурсную документацию к указанным конкурсам или отменить конкурсы.

Представитель ИП «...» представил возражения на жалобу ИП «...», поддержал доводы Брянской городской администрации и считает жалобу ИП «...» необоснованной, поскольку Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588 не отменено или изменено в установленном законом порядке и не признано судом недействующим, оно является обязательным для исполнения Брянской городской администрацией. Кроме того, учитывая, что срок действия договоров на выполнение перевозок пассажиров составляет три года, Заказчик должен заблаговременно, т.е. до истечения срока действия предыдущего договора на выполнение перевозок пассажиров по конкретному маршруту, провести соответствующий конкурс.

Представитель ИП «...», а также представитель ООО «Бежицкие маршрутные такси» пояснили, что их доверители подали заявки на участие в указанных конкурсах, в составе которых на некоторые транспортные средства не были приложены лицензионные карточки.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором конкурса, заслушав доводы заявителя, представителя заявителя, представителя организатора конкурса – Брянской городской администрации, представителя ИП «...», представителя ООО «Бежицкие маршрутные такси», члена конкурсной комиссии, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

Извещение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул.Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул.22 съезда КПСС – мкр.№ 10» города Брянска было опубликовано в муниципальной газете «Брянск» №17д от 04.05.2012г. и размещено в сети Интернет на официальном сайте Брянской городской администрации www.admin.bryansk.ru. 04.05.2012г.

Извещение о проведении конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам № 99 «ул.Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, № 50 «пос.Чайковичи – Универсам» города Брянска было опубликовано в муниципальной газете «Брянск» №19д от 18.05.2012г. и размещено в сети Интернет на официальном сайте Брянской городской администрации www.admin.bryansk.ru. 18.05.2012г.

В соответствии с извещением о проведении конкурса по маршруту №65, документы для участия в конкурсе представляются претендентом в Брянскую городскую администрацию начиная с 7 мая 2012 года, в рабочие дни с 8 часов 30 минут (в пятницу до 16 часов 30 минут), окончание приема документов для участия в конкурсе: до 17 часов 45 минут 6 июня 2012 г. Дата вскрытия конвертов с документами, поданными для участия в конкурсе назначена на 7 июня 2012г.

В соответствии с извещением о проведении конкурсов по маршрутам №99 и

№50, документы для участия в конкурсе представляются претендентом в Брянскую городскую администрацию начиная с 21 мая 2012 года, в рабочие дни с 8 часов 30 минут (в пятницу до 16 часов 30 минут), окончание приема документов для участия в конкурсе: до 17 часов 45 минут 18 июня 2012 г. Дата вскрытия конвертов с документами, поданными для участия в конкурсе назначена на 19 июня 2012г.

Организатором вышеуказанных конкурсов согласно извещениям является Брянская городская администрация.

Конкурсная документация к конкурсу по маршруту №65 утверждена заместителем Главы Брянской городской администрации «...».

Конкурсная документация к конкурсу по маршрутам №99 и №50 утверждена заместителем Главы Брянской городской администрации «...».

Согласно конкурсной документации к указанным конкурсам, конкурс проводится в соответствии с Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска, принятом Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588.

Положение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска принято руководствуясь [Законом](#) Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области", [Уставом](#) города Брянска.

Конкурс проводится городской конкурсной комиссией по проведению конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 апреля 2011 года N 545 утверждено [Положение](#) о городской конкурсной комиссии по проведению конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска.

В силу п.1.1. Раздела 1 вышеуказанного Положения городская конкурсная комиссия по проведению конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска (далее - Комиссия) является постоянным действующим коллегиальным органом, созданным при Брянской городской администрации.

В соответствии с п.1.2 Раздела 1 Положения Комиссия в своей деятельности руководствуется [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Брянской области, [Уставом](#) города Брянска, иными муниципальными правовыми актами города Брянска и настоящим Положением.

В соответствии с подп.1 п.2.1. Раздела II Положения о проведении конкурса и конкурсной документации в конкурсе могут участвовать перевозчики, отвечающие установленным законами и иными нормативными правовыми актами в области автомобильного транспорта требованиям по организации и осуществлению пассажирских перевозок, при условии, если они имеют в наличии лицензию на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом,

предусмотренную законодательством Российской Федерации, и лицензионные карточки установленного образца, оформленные на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе.

П.2.2.2 Раздела II Положения предусмотрено, что для участия в конкурсе претендентами представляется копия лицензии на право осуществления пассажирских перевозок, выданной управлением государственного автодорожного надзора по Брянской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, и лицензионная(ые) карточка(и) на каждое транспортное средство.

Вместе с тем, Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. №280 «Об утверждении [Положения](#) о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», имеющим большую юридическую силу, чем Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588, не предусмотрена выдача лицензионных карточек на транспортные средства.

Однако, требование в конкурсной документации о предоставлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе, установлено нормативным правовым актом – Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588 «О принятии [Положения](#) о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска», в связи с чем, Брянская городская администрация не вправе самостоятельно изменять или исключать указанное требование из конкурсной документации.

В соответствии с п.3 ст.23 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях Брянской городской администрации нарушения при объявлении конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул.Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул.22 съезда КПСС – мкр.№ 10» города Брянска, по маршруту № 99 «ул.Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, по маршруту № 50 «пос.Чайковичи – Универсам» города Брянска, в части наличия в Разделе II Конкурсной документации к указанным конкурсам «Требования, предъявляемые к участникам конкурса, и документы, представляемые для участия в конкурсе» требования о предоставлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе.

В рамках рассмотрения жалобы установлены признаки нарушения Брянским городским Советом народных депутатов требований части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части

необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в т.ч. путем установления в разделе II Положения о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588, не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «...» на действия организатора конкурса - Брянской городской администрации при объявлении конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту № 65 «ул.Чичерина – ж/д вокзал «Брянск 1» - Бежицкий универмаг – ул.22 съезда КПСС – мкр.№ 10» города Брянска, по маршруту № 99 «ул.Молокова - Бордовичский водозабор» города Брянска, по маршруту № 50 «пос.Чайковичи – Универсам» города Брянска, в части наличия в Разделе II Конкурсной документации к указанным конкурсам «Требования, предъявляемые к участникам конкурса, и документы, представляемые для участия в конкурсе» требования о представлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе, необоснованной.

2. Рекомендовать организатору конкурса – Брянской городской администрации (в лице конкурсной комиссии) при проведении конкурсов на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска не учитывать требование о предоставлении лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, руководствоваться Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. №280 «Об утверждении [Положения](#) о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», имеющим большую юридическую силу, чем Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.