

Администрация Миасского городского округа

456300, Челябинская область, г. Миасс пр. Автозаводцев, д. 55

Общество с ограниченной ответственностью «Урал-Мегвэй» (ООО «Урал-Мегвэй»)

454048, г. Челябинск, ул. Тарасова, дом 29

Единственному учредителю, директору ООО «Урал-Мегвэй»

«...»

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-1990/2020

РНП-74-313/2020

об отказе во включение сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 28 августа 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 01 сентября 2020 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления - начальника отдела «...» - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Администрации Миасского городского округа (далее – заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Урал-Мегвэй» (далее – Общество, участник закупки), учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Урал-Мегвэй» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Миасского городского

округа (извещение № 0169300035820000173) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя ООО «Урал-Мегвэй» «...», действующего на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 24.08.2020 №ЮЭ9965-20-165646341;

- представителя Администрации Миасского городского округа «...», действующего на основании доверенности от 12.05.2020 № 46,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 21.08.2020 поступило обращение Администрации Миасского городского округ о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Урал-Мегвэй», учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Урал-Мегвэй», в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Миасского городского округа (извещение №0169300035820000173), в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела, Администрацией Миасского городского округ объявлено о проведении электронного аукциона путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 14.10.2019 извещения о проведении закупки № 0169300035820000173.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 300 000,00 рублей.

Согласно протоколу от 15.05.2020 подведения итогов электронного аукциона «Оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Миасского городского округа» победителем закупки признано ООО «Урал-Мегвэй» с предложением о цене контракта 295 546,19 рублей. Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 40,05 %.

Муниципальный контракт № 0169300035820000173 на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Миасского городского округа заключен 26.05.2020 (далее - контракт).

Из обращения заказчика следует, что ООО «Урал-Мегвэй» в период срока действия контракта не выполняло услуги, предусмотренные контрактом, что послужило основанием для принятия решения об отказе от исполнения контракта и расторжении контракта в одностороннем порядке.

Представитель Общества с доводами, изложенными в обращении не согласился указать на частичное исполнение контракта, а также на невозможность оказания услуг в полном объеме.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия,

руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В силу пункта 1 статьи 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 782 ГК РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг (статья 783 ГК РФ).

В силу пункта 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 ГК РФ предусмотрено, что если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

В силу пункта 1 статьи 766 ГК РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Таким образом, с учетом положений статей 432, 708, 715, 766 ГК РФ существенными условиями государственного контракта являются предмет и сроки оказания услуг.

В соответствии с пунктом 1.1 контракта исполнитель обязуется по техническому заданию (приложение 1 к контракту) оказать услуги по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Миасского городского округа, а муниципальный заказчик обязуется принять их результат и уплатить обусловленную контрактом цену.

Сроки оказания услуг: с даты заключения контракта по 31.07.2020 (пункт 3.1. контракта).

Исходя из пункта 2.7. технического задания (приложение 1 к контракту) отлов животных производится исполнителем в соответствии с заявкой на выполнение работ по отлову животных без владельцев.

Пунктами 2.11., 2.11.1 технического задания установлено, что выезд исполнителя на место отлова выполняется на основании заявки в течение 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем получения заявки исполнителем, за исключением случаев, когда требуется незамедлительный отлов животных, проявляющих немотивированную агрессивность и поведение которых угрожает здоровью и (или) жизни человека и (или) другого животного. Выезды исполнителя для отлова животных по заявке заказчика осуществляются в течение 3 (трех) рабочих дней, следующих за днем получения заявки Исполнителем, в случае отсутствия результата после проведения выездного мероприятия либо не выполнения заявленного объема работ.

В адрес исполнителя 26.05.2020 направлена заявка на выполнение работ по отлову животных без владельцев, в которой указаны адрес и количество животных необходимых к отлову. Всего в заявке содержится 5 адресов, общее количество 28 голов собак/кошек. В заявке от 15.06.2020 указано 12 адресов, количество - 115 голов.

В пункте 5.2. контракта предусмотрен перечень документов, которые предоставляются исполнителем в качестве подтверждения оказания услуг, а

именно: отчет об оказанных услугах, акт оказанных услуг, счет на оплату, акт отлова животных без владельцев, акт приема-передачи животного, акт о захоронении (утилизации) трупов животных без владельцев, акт оказанных ветеринарных услуг.

В письме от 22.06.2020 (исх. № 1024/6) администрация Миасского городского округа просит предоставить в срок до 10.07.2020 документы по исполнению отправленных заявок. Ответ на письмо обществом не подготовлен не направлен.

В связи с чем 17.07.2020 заказчиком повторно направлено письмо (исх. №1137/6) с просьбой в срок до 22.07.2020 представить документы по исполнению контракта.

Из пояснений заказчика следует, что у заказчика отсутствуют документы, подтверждающие факт выполнения работ по контракту.

На заседание Комиссии представитель Общества пояснил, что услуги по контракту оказывались, работа по отлову бездомных животных велась. Однако по факту оказания услуг исполнителем отловлено всего 3 собаки, для которых проведены карантинные мероприятия, а также оказаны услуги, предусмотренные контрактом. В дальнейшем животные отпущены на волю. Документы по факту оказания услуг в адрес заказчика не представлены поскольку заявки в полном объеме не выполнены, услуги оказаны в части.

В материалы дела Обществом представлены план-графики выполнения работ по отлову животных без владельцев от 03.06.2020, от 18.06.2020, от 29.06.2020, от 16.07.2020, от 08.07.2020. Согласно план-графику от 03.06.2020 исполнитель выезжал по 5 адресам. На улице Первомайская 10, в районе МОУ СОШ 13 Готвальда собак не обнаружено, по адресу пр. Макеева 17, 19, 21 играли дети на площадке. В связи с чем отлов 1 собаки осуществлен на ул. Макаренко 3; собаки в количестве 2 штук пойманы по адресу ул. Динамитная 90, тогда как согласно заявкам заказчика на улице Динамитной, 90 предусмотрен отлов 7 собак. В иных планах-графиках отсутствуют сведения о пойманных собаках, указано либо об отсутствии собак по адресам, либо о невозможности их отлова по различным обстоятельствам.

Аналогичные сведения указаны в журнале регистрации обращений на отлов животных без владельцев и в журнале учета отлова животных без владельцев.

Кроме того, в материалы дела представлены акты отлова животных без владельцев от 03.06.2020 №№ 1м, 2м, согласно которым исполнителем осуществлен отлов 3 животных. Имеется ссылка на видеозапись отлова. Однако данные документы в адрес заказчика не представлены, заказчиком не оценены.

Пунктом 10.2. контракта предусмотрено, что стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с

использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из указанных положений Закона о контрактной системе следует, что надлежащим уведомлением является обязательное направление заказчиком решения об одностороннем отказе по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика и с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Из совокупного толкования части 13 статьи 95, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, информация о котором размещается заказчиком в единой информационной системе в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

Заказчиком 30.07.2020 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (исх. № 1208-1/6). Основанием для расторжения контракта является невыполнение ООО «Урал-Мегвэй» условий контракта, нарушены сроки выполнения обязательств.

Решение о расторжении контракта в одностороннем порядке направлено ООО «Урал-Мегвэй» 03.08.2020 почтой России заказным письмом с уведомлением на почтовый адрес, указанный в контракте, а также 31.07.2020 электронным письмом на адреса: info@umway.ru, ural-megway@yandex.ru.

Кроме того, решение о расторжении контракта в одностороннем порядке 31.07.2020 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок в разделе «дополнительная информация о закупках, контрактах».

Уведомление о вручении письма с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком получено 17.08.2020. Решение вступило в законную силу 27.08.2020. Сведения о расторжении контракта размещены на

сайте единой информационной системы 18.08.2020 года, что не соответствует части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Учитывая обстоятельства дела, принимая во внимание, что ООО «Урал-Мегвэй» совершены действия, направленные на оказание услуг, что исполнителем предпринимались меры по исполнению обязательств, и иные обстоятельства дела, установленные на заседании Комиссии и имеющихся в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Администрацией Миасского городского округа в отношении ООО «Урал-Мегвэй» (ИНН 7415031922), его учредителей, членов коллегиального органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта, заключенного по результатам проведения электронного на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Миасского городского округа (извещение №0169300035820000173), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»