

## РЕШЕНИЕ

22 мая 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

### Председатель комиссии:

Алешин К.Н.            Руководитель управления;

### Члены комиссии:

Короткова И.Ю.        Заместитель начальника отдела контроля размещения  
государственного заказа,

Вознесенская Н.В.    Ведущий специалист-эксперт отдела контроля  
размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее по тексту – Административный регламент)

### в присутствии представителей от:

Заказчик надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседания комиссии Архангельского УФАС России не явился, своих представителей не направил.

Уполномоченного органа: Дроздовой Е.Ю. (Доверенность от 17.05.2012 № 16-Д);

Правдиной Е.А. (доверенность от 16.04.2012 № 06-Д).

Заявитель представил ходатайство от 18.05.2012 о рассмотрении дела без его участия.

### **УСТАНОВИЛА:**

15 мая 2012 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Гипс-Бируинца» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки», Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее по тексту – Единая комиссия), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку изделий медицинского назначения (шприцы, системы, иглы) (Извещение № 0124200000612000415).

### **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с не допуском к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине несоответствия сведений, представленных в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Также, по мнению Заявителя, Заказчик неверно определил характеристики поставляемых изделий медицинского назначения, что повлекло ограничение количества участников аукциона.

Уполномоченный орган, Единая комиссия не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (письмо от 21.05.2012 № 314-05-557).

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу**

**ООО «Гипс-Бируинца» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об

утверждении положения об агентстве государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области» от 18 декабря 2009 года № 215-пп агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области являлся уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области (далее по тексту – Уполномоченный орган).

Указом Губернатора Архангельской области от 19 марта 2012 года № 36-у агентство государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области переименовано в контрактное агентство Архангельской области.

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением администрации Архангельской области «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 31 октября 2008 года № 244-па/38 (далее – Постановление № 244).

Согласно Постановлению № 244 заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа, содержащую, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В соответствии с пунктом 7 вышеуказанного постановления сведения, указанные в заявке заказчика, являются исчерпывающими и изменению и дополнению не подлежат.

Уполномоченный орган, на основании представленной заявки заказчика, подготавливает документацию об аукционе и организует размещение заказа.

09 апреля 2012 года в Уполномоченный орган от Заказчика поступила заявка на организацию размещения заказа на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку изделий медицинского назначения (шприцы, системы, иглы).

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку изделий медицинского назначения (шприцы, системы, иглы) (далее по тексту – документация об аукционе) утверждена 17 апреля 2012 года исполняющим обязанности руководителя контрактного агентства Архангельской области Шмыревым М.В.

Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 155 399 рублей.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка изделий медицинского назначения (шприцы, системы, иглы).

Согласно жалобе ООО «Гипс-Бирuinца» Заказчик неверно определил характеристики поставляемых изделий медицинского назначения, что повлекло ограничение количества участников аукциона.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Из содержания вышеуказанной нормы ФЗ «О размещении заказов» следует, что заказчик устанавливает требования к товарам, требующимся к поставке, исходя из собственных потребностей. Потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом, в ФЗ «О размещении заказов» отсутствуют ограничения по наличию требований к заказчику в части обоснования своих потребностей при установлении требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

Согласно таблице требований, установленных заказчиком к количественным, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, представленной в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» документации об аукционе к поставке требуется:

- игла медицинская инъекционная, стерильная, одноразовая с трехгранной заточкой, трижды покрытой силиконом, размер диаметр 1,2 мм, длина 40 мм;
- игла медицинская инъекционная, стерильная, одноразовая с трехгранной заточкой, трижды покрытой силиконом, размер диаметр 0,45 мм, длина 16 мм;
- игла медицинская инъекционная, стерильная, одноразовая с трехгранной заточкой, трижды покрытой силиконом, размер диаметр 0,8 мм, длина 40 мм;
- устройство полимерное для внутривенного (инфузионного) переливания крови, компонентов крови, кровезаменителей и инфузионных растворов. В комплект входят: полимерная игла к контейнеру, игла инъекционная типа «Луер» диаметром 1,2 мм;
- устройство для вливания инфузионных растворов с пластиковой иглой к емкости со встроенным воздухопроводом и фильтром, с тонкостенной иглой, изготовлено из

материалов, не содержащих латекс, в индивидуальной упаковке «блистер». Длина устройства не менее 1520мм. Толщина стенок не менее 0,55мм. Длина иглы к емкости не менее 28мм. Длина выступа каплечетчика в капельной камере не менее 4,85мм. Длина роликового зажима не более 46,3мм. Диаметр ячеек фильтра не более 29мкм. Присоединительный конус типа Луер. Размер инъекционной иглы: диаметр не менее 0,8мм длина не менее 38мм;

- шприц инъекционный одноразового применения объемом 10 мл с иглой диаметром не менее 0,8мм и длиной не более 40 мм. Трехкомпонетный с резиновой уплотнительной манжетой на поршне для плавности хода поршня. Манжета без латекса. Трехгранная лазерная заточка иглы. Колба шприца имеет дополнительное стопорное кольцо. Индивидуальная упаковка;

- шприц инъекционный одноразового применения объемом 2 мл с иглой диаметром не менее 0,6мм и длиной не более 32 мм. Трехкомпонетный с резиновой уплотнительной манжетой на поршне для плавности хода поршня. Манжета без латекса. Трехгранная лазерная заточка иглы. Колба шприца имеет дополнительное стопорное кольцо. Индивидуальная упаковка;

- шприц инъекционный одноразового применения объемом 20 мл с иглой диаметром не менее 0,8мм и длиной не более 40 мм. Трехкомпонетный с резиновой уплотнительной манжетой на поршне для плавности хода поршня. Манжета без латекса. Трехгранная лазерная заточка иглы. Колба шприца имеет дополнительное стопорное кольцо. Индивидуальная упаковка;

- шприц инъекционный одноразового применения объемом 5 мл с иглой диаметром не менее 0,7мм и длиной не более 40 мм. Трехкомпонетный с резиновой уплотнительной манжетой на поршне для плавности хода поршня. Манжета без латекса. Трехгранная лазерная заточка иглы. Колба шприца имеет дополнительное стопорное кольцо. Индивидуальная упаковка;

- шприц трехдетальный, цветоконтрастный, объемом 1 мл, для инсулина, градуировка шкалы должна быть на 100 ЕД. Резиновая манжета с 2-мя уплотнительными кольцами. Упоры для пальцев на цилиндре имеют ребристую поверхность. Игла диаметром не менее 0,33мм длиной не более 12,7 мм, несъемная, встроенная в корпус. Индивидуальная упаковка;

- шприц одноразовый трехкомпонетный объемом 150 мл, предназначен для промывания полостей с наконечником для катетерной насадки. Шприц снабжен резиновой манжетой. Манжета изготовлена из нетоксичного резинового компаунда. Модифицированный упор для пальцев, имеющий особую ребристость, позволяет надежно удерживать шприц во время инъекции. Индивидуальная стерильная упаковка.

Из вышеизложенного следует, что требования к изделиям медицинского назначения установлены исходя из потребностей Заказчика в соответствии с нормами ФЗ «О размещении заказов».

Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 14 мая 2012 года № 0124200000612000415 (далее по тексту – протокол от 14 мая 2012 года № 0124200000612000415) установлено, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 11 заявок от участников

размещения заказа, в том числе, от ООО «Гипс-Бируинца».

Кроме того, Заявителем в жалобе не указано каким образом установленные Заказчиком характеристики поставляемых изделий медицинского назначения повлекли ограничение количества участников аукциона.

**При таких обстоятельствах нарушений норм пункта 1 части 4 статьи 41.6. ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика в части установления требований к качеству, техническим характеристикам товара, требований к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требований к размерам, упаковке, отгрузке товара размещении заказа на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку изделий медицинского назначения (шприцы, системы, иглы) не выявлено.**

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Аналогичные требования установлены документацией об аукционе.

В силу части 3 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей.

На основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник

размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 5 таблицы технических и функциональных характеристик товара, представленной в пункте 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого размещается заказ, и об условиях исполнения контракта» документации об аукционе к поставке требуется устройство для вливания инфузионных растворов с пластиковой иглой к емкости со встроенным воздухопроводом и фильтром, с тонкостенной иглой, изготовлено из материалов, не содержащих латекс, в индивидуальной упаковке «блистер».

Как установлено материалами дела, заявке участника размещения заказа ООО «Гипс-Бируинца» был присвоен порядковый номер <...> .

Согласно первой части заявки ООО «Гипс-Бируинца» предлагает, в том числе, к поставке для вливания инфузионных растворов с пластиковой иглой к емкости со встроенным воздухопроводом и фильтром, с тонкостенной иглой, изготовлено из материалов, не содержащих латекс, в индивидуальной упаковке «полибег».

В дополнении к вышеизложенному следует отметить, что в заседании комиссии представители Уполномоченного органа пояснили, что блистерная упаковка состоит из пластикового листа с фланцем, к которому присоединена с помощью клея, скобы или сварки соответствующая подложка. При этом, упаковка «Полибэг» состоит из пленки, в которую закачивается оксид этилена в целях стерилизации, и этот газ сохраняется внутри упаковки, не имея выхода, в результате чего, потребители получают продукцию в упаковке заполненной опасным ядовитым газом. Следовательно, данные упаковки не являются эквивалентными. Кроме того, в соответствии с требованиями европейского стандарта ISO 11135-1: 2007 (E) упаковка шприцев одноразовых должна обеспечивать проникновение оксида этилена, в целях стерилизации шприца и затем его выход из упаковки во избежание отравления при их использовании.

Материалами дела подтверждается, что сведения об упаковке, представленные участником размещения заказа ООО «Гипс-Бируинца» в первой части заявки на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе.

Следовательно, участник размещения заказа ООО «Гипс-Бируинца» не должен был быть допущен к участию в открытом аукционе в электронной форме.

**Таким образом, Единая комиссия, отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ООО «Гипс-Бируинца» по причине несоответствия сведений об упаковке устройства для вливания инфузионных растворов требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, не нарушила ФЗ «О размещении заказов».**

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению

государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Гипс-Бирuinца» необоснованной.

***Примечание.*** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.