

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-47/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,  
представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»  
о недобросовестном участнике закупки ООО «Урал-Пресс Запад»

24  
года  
Санкт-Петербург

января

2019

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «Урал-Пресс Запад» (далее – Участник закупки).

Рассмотрев сведения (вх. № 1343/19 от 16.01.2019) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Урал-Пресс Запад» (ИНН: 6685071025) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по подписке на периодические печатные издание (газеты, журналы) на 2019 год для Управления и подразделений ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807262107, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Урал-Пресс Запад»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Урал-Пресс Запад».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 130;

Почтовый адрес - 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 130;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6685071025;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии № 31807262107-02 от 17.12.2018 заявке ООО «Урал-Пресс Запад» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по подписке на периодические печатные издание (газеты, журналы) на 2019 год для Управления и подразделений ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807262107).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции — газеты «Петербургский метрополитен» на 2019 год;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 58.14 Издание журналов и периодических изданий;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 3 694 730, 00 рублей РФ;

- срок оказания услуг – 01.01.2019 — 31.12.2019.

2.06.12.2018 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение и документацию по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по подписке на периодические печатные издание (газеты, журналы) на 2019 год для Управления и подразделений ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807262107).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 3 809 000, 06 рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии № 31807262107-02 от 17.12.2018 заявке ООО «Урал-Пресс Запад» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по подписке на периодические печатные издание (газеты, журналы) на 2019 год для Управления и подразделений ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807262107).

В соответствии с пп. 1 п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, и не позднее чем через двадцать рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора (включается при проведении закупки только у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Порядок и сроки заключения договора указаны в п. 24 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Как следует из п. 26 Извещения, в случае не подписания победителем (единственным участником) в установленный настоящей документацией срок, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора.

В случае если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора или договор с победителем не заключается в связи с предоставлением им в составе заявки недостоверных сведений закупочная комиссия вправе принять решение о заключении договора с участником, занявшим второе место (либо третье место, в случае если участник, занявший второе место, признан уклонившимся от заключения договора или договор с участником, занявшим второе место не заключается в связи с предоставлением в составе заявки недостоверных сведений).

В случае заключения договора с участником, занявшим второе или третье место, договор заключается в порядке указанном в извещении о проведении запроса котировок, при этом срок направления заказчиком проекта договора исчисляется с даты размещения протокола о принятии решения о заключении договора с участником, занявшим второе или третье место соответственно.

Пунктом 24 Извещения установлен порядок заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме, а именно:

Как было указано, согласно пп. 1 п. 24 Извещения договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, и не позднее чем через двадцать рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора (включается при проведении закупки только у субъектов малого и среднего предпринимательства).

В соответствии с пп. 2 п. 24 Извещения в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник, участник, занявший второе или третье место) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) самостоятельно.

На основании пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия.

Заказчик рассматривает представленное победителем (единственным участником) обеспечение исполнения договора в течение 2 рабочих дней со дня его получения (вместе с подписанным договором или протоколом разногласий). В случае наличия замечаний в указанный срок направляет посредством электронной площадки свои замечания. Победитель (единственный участник) обязан в срок не более 1 рабочего дня с даты получения замечаний устранить их и направить заказчику обеспечение повторно.

Как следует из пп. 4 п. 24 Извещения, заказчик вправе направить победителю (единственному участнику) предложение о снижении цены договора не более, чем на 10% от начальной (максимальной) цены договора. В случае согласия участника, договор заключается по согласованной сторонами цене.

Согласно п. 25 Извещения обеспечение исполнения договора составляет 100% - 3 809 000,06 рублей.

В случае, если способом обеспечения является банковская гарантия, то в качестве обеспечения исполнения договоров принимаются исключительно банковские гарантии, выданные банками, включенными в перечень Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов».

Банковская гарантия должна соответствовать требованиям статей 368-379 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 25 Извещения установлен перечень сведений, которые должна содержать банковская гарантия, представляемая победителем Закупки.

18.12.2018 ГУП «Петербургский метрополитен» в соответствии с п. 2.1.2.31 Положения о закупках направил предложение о снижении цены договора без изменения предусмотренного договором количества услуг.

19.12.2018 ООО «Урал-Пресс Запад» направило в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» предложение о снижении цены договора на 3% (исх. № 328 от 19.12.2018), а также проект банковской гарантии для согласования.

20.12.2018 ГУП «Петербургский метрополитен» направило на подписание проект договора в адрес победителя Закупки ООО «Урал-Пресс Запад».

Срок подписания договора победителем Закупки в соответствии с Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен» и документацией о Закупке — 25.12.2018.

21.12.2018 ГУП «Петербургский метрополитен» внесло корректировки в текст банковской гарантии. Организатор торгов сообщил победителю Закупки ООО «Урал-Пресс Запад» об отсутствии ряда предусмотренных документацией о Закупке условий в содержании представленной банковской гарантии.

24.12.2018 — 26.12.2018 Банк осуществлял корректировку банковской гарантии.

26.12.2018 ООО «Урал-Пресс Запад» направило в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» текст банковской гарантии согласованной банком.

27.12.2018 ГУП «Петербургский метрополитен» сообщило победителю Закупки ООО «Урал-Пресс Запад» о том, что замечания к тексту банковской гарантии не устранены.

28.12.2018 ООО «Урал-Пресс Запад» направило в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» текст банковской гарантии согласованной банком.

28.12.2018 ГУП «Петербургский метрополитен» сообщило победителю Закупки ООО «Урал-Пресс Запад» о том, что замечаний к банковской гарантии нет.

28.12.2018 победителем Закупки ООО «Урал-Пресс Запад» в адрес ГУП «Петербургский метрополитен» был направлен подписанный со стороны ООО «Урал-Пресс Запад» договор.

29.12.2018 ООО «Урал-Пресс Запад» получен текст банковской гарантии, согласованной ГУП «Петербургский метрополитен».

11.01.2019 закупочная комиссия ГУП «Петербургский метрополитен» приняла решение о признании ООО «Урал-Пресс Запад» уклонившимся от заключения договора по итогам проведения процедуры Закупки.

Представитель ООО «Урал-Пресс Запад» пояснил, что неподписание договора и непредставление обеспечения договора в срок обусловлено согласованием текста банковской гарантии с Организатором торгов. Вместе с тем ООО «Урал-Пресс Запад» выразило согласие на заключение договора по сниженной на 3% цене. Также ООО «Урал-Пресс Запад» была оформлена банковская гарантия по договору. Кроме того, ООО «Урал-Пресс Запад» разместило заказ на подписку на периодические печатные издания и оплатило заказ в редакции/распространителю, а также ООО «Урал-Пресс Запад» в январе 2019 года начало осуществлять доставку заказных периодических печатных изданий в адрес Организатора торгов. Таким образом, действия ООО «Урал-Пресс Запад» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем закупки ООО «Урал-Пресс Запад» был подписан договор по итогам Закупки, а также оформлена банковская гарантия на сумму 3 809 000, 06 руб., Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Урал-Пресс Запад» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Урал-Пресс Запад», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные о т ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. № 1343/19 от 16.01.2019) в отношении ООО «Урал-Пресс Запад» (ИНН: 6685071025) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по подписке на периодические печатные издание (газеты, журналы) на 2019 год для Управления и подразделений ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807262107) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.