

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-2305/2023

«15» ноября 2023 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...>

в **присутствии** представителей «Федерального казенного учреждения «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД Российской Федерации» – <...> по доверенности № 41 от 06.07.2023, <...> по доверенности № 51 от 13.11.2023,

в **присутствии** представителя ООО «ТЕКСТИЛЬ+» – <...> по доверенности от 09.11.2023,

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «ТЕКСТИЛЬ+» (ИНН: 4253050384, КПП: 425301001) на действия (бездействие) заказчика комиссии по осуществлению закупки Федерального казенного учреждения «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД Российской Федерации» (ИНН: 5406012197, КПП: 540601001) (далее – ФКУ «СОУ МТС МВД России»), совершенные при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе № 0351100018123000236 на закупку вещевого имущества (матрацы, подушки) в рамках государственного оборонного заказа, ИКЗ № 231540601219754060100100002370000225,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТЕКСТИЛЬ+» на действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупки ФКУ «СОУ МТС МВД России», совершенные при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе № 0351100018123000236 на закупку вещевого имущества (матрацы, подушки) в рамках государственного оборонного заказа, ИКЗ № 231540601219754060100100002370000225.

Суть жалобы заключается в следующем.

25.10.2023 заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС) на электронной площадке ООО «РТС-тендер» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0351100018123000236 на закупку вещевого имущества (матрацы, подушки) в рамках государственного оборонного заказа, ИКЗ № 231540601219754060100100002370000225.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 281 065,00 руб.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Условиями закупки предусмотрены условия допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616).

03.11.2023 заказчиком подписан и размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона № 0351100018123000236 № ИЭА1 от 03.11.2023. В электронном аукционе приняло участие 3 участника закупки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) членами комиссии заказчика по осуществлению закупок принято решение о несоответствии требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, всех заявок, участвующих в закупке. В связи с чем по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия отклонила все заявки.

На основании п. 4 ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с протоколом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона № 0351100018123000236 № ИЭА1 от 03.11.2023 заявка участника закупки с идентификационным № 115232616 (ООО «ТЕКСТИЛЬ+», податель жалобы) была отклонена на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ: «В соответствии с требованиями о предоставлении в составе заявки, информации и документов, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона 44-ФЗ, участник закупки не указал (декларировал) в составе заявки на участие в закупке номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, подтверждающие соответствие предложенных участником закупки к поставке товаров требованиям Постановления № 616:

– Матрац ватный одинарный тип А. Продукция соответствует требованиям ТУ 858-5758-2005;

– Матрац армейский тип А. Продукция соответствует требованиям ТУ 858-6066-2010;

– Подушка тип А с наполнителем из синтетического волокна. Продукция соответствует требованиям ТУ 858-6068-2010».

Податель жалобы считает, что заявка соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, характеристики, указанные участником закупки в заявке соответствуют показателям, установленным в описании объекта закупки.

Код позиции объекта закупки, указанный в извещении 13.92.24.190 и 13.92.24.140. В соответствующей позиции КТРУ (13.92.22.120-00000018) код закупаемого заказчиком товара в соответствии с ОКПД2: 13.92.24.190 и 13.92.24.140.

Подателем жалобы в составе заявки на участие в закупке были представлены выписки из реестра российской промышленной продукции с кодами ОКПД2: 13.92.24.190 и 13.92.24.140, а именно:

– выписка с реестровой записью № 2747\1\2023 на товары «Матрац ватный одинарный тип А» и «Матрац армейский тип А»;

– выписка с реестровой записью № 1250\2\2023 на товар «Подушка тип А с наполнителем из синтетического волокна»

На основании вышеизложенного податель жалобы просил признать необоснованным решение заказчика о несоответствии заявки ООО «ТЕКСТИЛЬ+» требованиям законодательства, отменить итоговый протокол определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0351100018123000236 от 03.11.2023.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель ООО «ТЕКСТИЛЬ+» устно заявил новый довод жалобы, указав, что установленные заказчиком требования к товару о соответствии ТУ 858-6068-2010, ТУ 858-6066-2010 и ТУ 858-6068-2010 противоречат требованиям п. 2 ч. 1 ст. 33 Федерального закона 44-ФЗ, а именно при описании объекта заказчик должен руководствоваться при составлении описания объекта закупки показателями, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. При этом, по мнению поставщика, требования технических условий не являются требованиями стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссия Новосибирского УФАС России по заявленному новому доводу указывает следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 105 Федерального закона 44-ФЗ жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении

закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Податель жалобы жалобу на положения извещения об осуществлении закупки или документацию о закупке до окончания срока подачи заявок на участие в закупке не подавал. При подаче заявки на участие в закупке податель жалобы согласился с условиями закупки.

Обращений о разъяснении положений извещения о проведении закупки № 0351100018123000236 участниками закупки не подавалось.

Помимо этого, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 33 Федерального закона 44-ФЗ описание объекта закупки может включать в себя в том числе требования подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Таким образом, включение в описание объекта закупки требований о соответствии техническим условиям предусмотрено п. п. 2, 3 ч. 1 ст. 33 Федерального закона 44-ФЗ.

При рассмотрении настоящей жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России новые доводы при принятии решения не учитывались.

На жалобу ООО «ТЕКСТИЛЬ+» от заказчика поступили возражения следующего содержания.

03.11.2023 Комиссией ФКУ «СОУМТС МВД России» были подведены итоги определения поставщика электронного аукциона № 0351100018123000236, был подписан и размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона № 0351100018123000236 № ИЭА1 от 03.11.2023.

В соответствии с п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ заявка участника закупки с идентификационным номером 115232616 (ООО «ТЕКСТИЛЬ+») была отклонена как не соответствующая извещению об осуществлении закупки по основаниям, предусмотренным нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчик полагает, что принятое решение является законным по следующим основаниям.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Федерального закона

№ 44-ФЗ.

Объектами закупки № 0351100018123000236 являются:

- Матрац армейский тип А (ОКПД2 13.92.24.190) – ТУ 858-6066-2010, изв. 1;
- Матрац ватный одинарный тип А (ОКПД2 13.92.24.190) – ТУ 858-5758-2005, изв. 1;
- Подушка тип А с наполнителем из синтетического волокна (ОКПД2/КТРУ 13.92.24.140/ 13.92.24.140-00000002) – ТУ 858-6068- 2010 изв. 1,2.

Коды ОКПД2 13.92.24.190 13.92.24.140 включены в Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых установлен запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 616.

В соответствии с изложенным, заказчиком в извещении № 0351100018123000236 о проведении открытого электронного аукциона на право заключения контракта поставку вещевого имущества (матрасы, подушки) размещена информация об ограничениях и об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленных в соответствии с Постановлением № 616.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиком в составе извещения № 0351100018123000236 на закупку вещевого имущества (матрасы, подушки) опубликованы требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (Приложение № 3 к извещению).

В разделе 3 Приложения № 3 к извещению указано, что участник закупки должен подтвердить соответствие предлагаемых к поставке товаров условиям, ограничениям и запретам, установленным заказчиком путем указания (декларирования) в составе заявки на участие в закупке:

– в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, – номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2025 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий));

– в отношении товаров, страной происхождения которых является государство – член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, – номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства – члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)).

В заявке участника № 115232616 (ООО «ТЕКСТИЛЬ+») предложены к поставке следующие товары:

1. Матрац армейский тип А – ТУ 858-6066-2010, изв. 1.

В составе заявки приложена выписка из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи № 2747\ 1 \2023 (дата внесения в реестр 27.06.2023) на товар на матрас беспружинный, изготовленный по ТО В/025-04941892-2021.

При этом, матрац армейский тип А, изготовленный по ТО В/025-04941892-2021, не является объектом закупки заказчика.

2. Матрац ватный одинарный тип А - ТУ 858-5758-2005, изв. 1.

В составе заявки приложена выписка из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи № 2747\ 1 \2023 (дата внесения в реестр 27.06.2023) на товар на матрац беспружинный, изготовленный по ТО В/025-04941892-2021 (представлена та же выписка, что и для первого товара).

Матрац ватный одинарный тип А, изготовленный по ТО В/025-04941892-2021, не является объектом закупки заказчика.

3. Подушка – ТУ 858-6068-2010 изв. 1,2.

В составе заявки приложена выписка из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи № 1250\ 2 \2023 (дата внесения в реестр 25.07.2023) на товар – подушка с синтетическим наполнителем, изготовленная по ТУ 13.92.21.140-040.08830356-2022, ГОСТ 55857-2013.

Подушка с синтетическим наполнителем, изготовленная по ТУ 13.92.21.140-040.08830356-2022, ГОСТ 55857-2013, не является объектом закупки заказчика.

Таким образом, ООО «ТЕКСТИЛЬ+» предложило к поставке товары, которые не соответствует требованиям заказчика, изготовлены по другим ТУ, ТО, ГОСТ, в связи с чем заявка была отклонена.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.10.2023 заказчиком в единой информационной системе (далее – ЕИС) на электронной площадке ООО «РТС-тендер» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0351100018123000236 на закупку вещевого имущества (матрацы, подушки) в рамках государственного оборонного заказа, ИКЗ № 231540601219754060100100002370000225.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 281 065,00 руб.

Условиями закупки предусмотрены условия допуска в соответствии с Постановлением № 616, в связи с чем участники закупки должны были подтвердить соответствие предлагаемых к поставке товаров условиям, ограничениям и запретам, установленным заказчиком путем указания (декларирования) в составе заявки на участие в закупке номера реестровых записей из реестра российской

промышленной продукции, либо номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0351100018123000236 код позиций объектов закупки – 13.92.24.190 и 13.92.24.140. В соответствующей позиции КТРУ (13.92.22.120-00000018) код закупаемого заказчиком товара в соответствии с ОКПД2: 13.92.24.190 и 13.92.24.140.

Обращений о разъяснении положений извещения о проведении закупки № 0351100018123000236 участниками закупки не подавалось.

03.11.2023 заказчиком подписан и размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона № 0351100018123000236 № ИЭА1 от 03.11.2023.

В электронном аукционе приняло участие 3 участника закупки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) членами комиссии заказчика по осуществлению закупок принято решение о несоответствии требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, всех заявок, участвующих в закупке. В связи с чем по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке комиссия отклонила все заявки.

На основании п. 4 ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с протоколом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) электронного аукциона № 0351100018123000236 № ИЭА1 от 03.11.2023 заявка подателя жалобы была отклонена на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ

При этом, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0351100018123000236 установлено, что товар, подлежащий к поставке, должен соответствовать следующим техническим условиям:

- Матрац армейский тип А – ТУ 858-6066-2010;
- Матрац ватный одинарный тип А – ТУ 858-5758-2005;
- Подушка тип А с наполнителем из синтетического волокна – ТУ 858-6068-2010.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.ч. 3 и 4 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае установления в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Подателем жалобы к поставке был предложен следующий товар:

– Матрац ватный одинарный тип А. Подателем жалобы в заявке указано, что продукция соответствует требованиям ТУ 858-5758-2005;

– Матрац армейский тип А. Подателем жалобы в заявке указано, что продукция соответствует требованиям ТУ 858-6066-2010;

– Подушка тип А с наполнителем из синтетического волокна. Подателем жалобы в заявке указано, что продукция соответствует требованиям ТУ 858-6068-2010.

Подателем жалобы в составе заявки на участие в закупке были представлены выписки из реестра российской промышленной продукции с кодами ОКПД2: 13.92.24.190 и 13.92.24.140, а именно:

– выписка с реестровой записью № 2747\1\2023 на товары «Матрац ватный одинарный тип А» и «Матрац армейский тип А»;

– выписка с реестровой записью № 1250\2\2023 на товар «Подушка тип А с наполнителем из синтетического волокна».

При этом, установлено, что товар под реестровой записью № 2747\1\2023 изготовлен в соответствии с ТО В/025-04941892-2021, что не соответствует условиям закупки, установленным заказчиком в извещении.

Также, установлено, что товар под реестровой записью № 1250\2\2023 изготовлен в соответствии с требованиями ТУ 13.92.21.140-040.08830356-2022, ГОСТ 55857-2013, что не соответствует условиям закупки, установленным заказчиком в извещении.

В соответствии с данными из реестра российской промышленной продукции по товару, произведенному в соответствии с требованиями ТУ 858-5758-2005, внесено в реестр 7 производителей.

В соответствии с данными из реестра российской промышленной продукции по товару, произведенному в соответствии с требованиями ТУ 858-6066-2010, внесено в реестр 4 производителя.

В соответствии с данными из реестра российской промышленной продукции по товару, произведенному в соответствии с требованиями ТУ 858-6068-2010, внесено в реестр 8 производителей.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что комиссия по осуществлению закупок ФКУ «СОУ МТС МВД России» обосновано отклонила заявку участника закупки с идентификационным № 115232616 (ООО

«ТЕКСТИЛЬ+»).

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, соответственно приходит к выводу о необоснованности рассматриваемой жалобы.

При проведении внеплановой проверки электронного аукциона № 0351100018123000236 на закупку вещевого имущества (матрацы, подушки) в рамках государственного оборонного заказа, ИКЗ № 231540601219754060100100002370000225 на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЕКСТИЛЬ+» на действия комиссии по осуществлению закупки Федерального казенного учреждения «Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД Российской Федерации», совершенные при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе № 0351100018123000236 на закупку вещевого имущества (матрацы, подушки) в рамках государственного оборонного заказа, ИКЗ № 231540601219754060100100002370000225, **необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.