

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Газметсервис»

(вх. № 16206-11 от 11.11.2011 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

17 ноября 2011 г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Газметсервис» (далее – Заявитель) на действия Управления строительства администрации Чусовского муниципального района (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) коммунальной инфраструктуры в п.Лямино г.Чусового (извещение № 0156300004611000053),

### УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0156300004611000053, размещенному на официальном сайте, Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) коммунальной инфраструктуры в п.Лямино г.Чусового.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Заказчика.

Заявитель считает, что Заказчиком при формировании аукционной документации были нарушены требования Закона о размещении заказов.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила.

Суть довода Заявителя: Заявитель полагает, что Заказчику следует установить требование о предоставлении во второй части заявки копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, содержащего допуски к конкретным видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Данное утверждение является несостоятельным на основании следующего.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 данной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено такое обязательное требование к участникам размещения заказа как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Во исполнение указанной нормы, Заказчиком в пп.2 п. 14.3 Раздела 14 аукционной документации установлено требование о предоставлении копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, содержащей п.33 – работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) : п.33.5, п.33.6, п.33.7.

В силу части 1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004г. №190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, регулируется указанным Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 52 указанного Кодекса, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса установлено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 указанного Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Таким образом, действующим градостроительным законодательством предусмотрена обязанность для лица, осуществляющего строительство, иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства и право выполнять определенные виды работ самостоятельно.

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом № 624 от 30.12.2009 г. Министерства регионального развития РФ «Об утверждении Перечня видов работ

по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ № 624).

В соответствии с ч.1 ст.706 Гражданского кодекса РФ (часть вторая) от 26.01.1996г. №14-ФЗ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства является наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства СРО о допуске к работам по организации строительства.

Указанная позиция отражена в письмах ФАС России от 21.06.2010г. № АЦ/19078, от 23.05.2011г. № ИА/19714.

Из изложенного следует, что для подтверждения соответствия требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов участнику размещения заказа достаточно представить копию действующего свидетельства СРО с допуском к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Следовательно, довод Заявителя о необходимости предоставления во второй части заявки копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, содержащего допуски к конкретным видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, не основан на нормах действующего законодательства.

Комиссией установлено, что Заказчиком не ограничена возможность привлечения субподрядных организаций для выполнения работ.

При указанных обстоятельствах, учитывая нормы Градостроительного кодекса РФ, изложенные выше, довод Заявителя о том, что Заказчику следует установить требование о предоставлении лицензии МЧС на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений также является несостоятельным. Для выполнения работ, потенциальный подрядчик вправе привлечь субподрядную организацию, соответствующую требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ, а именно, организацию, имеющую лицензию МЧС на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Довод Заявителя о том, что следует установить требование о предоставлении во второй части заявки копии свидетельства СРО, содержащей в том числе, п.33.4 – Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно и п. 33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, является несостоятельным и не основан на нормах действующего законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные

саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Соответственно, если выполняемые работы не содержатся в Перечне, утвержденном Приказом № 624 (следовательно, не отнесены к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства), для их выполнения не требуется свидетельства, выданного саморегулируемой организацией.

В соответствии с требованиями, обозначенными в ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно проектной документации, необходимо выполнить работы по замене ТП и замене кабеля. Представитель Заказчика пояснил, что указанные работы выполняются на площадке ранее существовавших очистных сооружений, также пояснил, что замена ТП и замена кабеля проводится на аналогичное по характеристикам оборудование в связи с истечением срока их эксплуатации, указанные работы не затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства. (данное утверждение подтверждается документацией об открытом аукционе в электронной форме).

В соответствии с п. 4 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, выдача разрешения на строительство не требуется в случае изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.

В соответствии с п. 2 Приказа № 624, Перечень не включает в себя виды работ в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ.

В связи с тем, что проектируемые работы в части наружного электроснабжения не оказывают влияния на безопасность объекта капитального строительства, Заказчик правомерно не установил требование о предоставлении в составе второй части заявки копии свидетельства, содержащей п. 33.4.

Комиссия отмечает, что максимальное напряжение, подаваемое и используемое на очистных сооружениях составляет 400 В, тогда как устройство наружных электросетей до 1 кВ как вид работ, требует свидетельства СРО исключительно при выполнении работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, к которым очистные сооружения не относятся.

Таким образом, Заказчиком правомерно не установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки копии свидетельства СРО, содержащей п. п.33.4 – Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно.

Довод Заявителя о том, что необходимо установить требование о предоставлении свидетельства СРО содержащего п. 33.2.1 Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта, является несостоятельным на основании следующего.

Согласно ГОСТ 52398-2005 «Классификация автомобильных дорог. Основные параметры и требования», проезд к очистным сооружениям не является автомобильной дорогой. Данный вывод основан на следующем.

В соответствии с п.5 названного ГОСТ, минимальная ширина автомобильной

дороги согласно квалификационным признакам составляет 4.5 м, тогда как проектируемая ширина проезда составляет 3 м, следовательно, ширина полосы движения проектируемого проезда находится за пределами значений, предусмотренных для автомобильных дорог.

При указанных обстоятельствах, в действиях Заказчика нарушений требований Закона о размещении заказа не может быть установлено.

Комиссия отмечает, что аргументированных доводов, основанных на доказательственной базе, в ходе рассмотрения жалобы представителем Заявителя не было представлено.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Газметсервис» на действия Управления строительства администрации Чусовского муниципального района при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству (реконструкции) коммунальной инфраструктуры в п.Лямино г.Чусового (извещение № 0156300004611000053) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.