

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-627/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Группа Ренесанс Страхование» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.11.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Группа Ренесанс Страхование» от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ленэнерго», оператора электронной площадки АО «Центр развития экономики» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию и страхованию от несчастных случаев и болезней персонала ПАО «Ленэнерго» (160507) (712971) (извещение № 31604131870) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Группа Ренесанс Страхование» (далее - Заявитель) от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ленэнерго» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «Центр развития экономики» (далее — Оператор) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию и страхованию от несчастных случаев и болезней персонала ПАО «Ленэнерго» (160507) (712971) (извещение № 31604131870) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного решением Советом

директоров ПАО «Ленэнерго» от 31.12.2015 № 30 (Приложение № 17) (далее – Положение о закупке).

Согласно Извещению, Запрос цен осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора www.b2b-mrsk.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.b2b-mrsk.ru (далее — ЭТП), регулируются Регламентом «О порядке проведения и участия в процедурах закупок продукции на Торговой площадке Системы» от 10.12.2015 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее – ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

23.09.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — 24.10.2016 в 11:00;

дата и время рассмотрения заявок — 30.11.2016 в 17:00;

дата и время подведения итогов — 30.11.2016 в 17:00.

Из Жалобы следует, что Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно в период с 24.10.2016 09:44:41 по 10:48:13 Заявитель не имел возможности подать заявку на участие в Конкурсе в связи с технической ошибкой на ЭТП.

Представители Заказчика, Оператора с доводом Жалобы не согласились и сообщил, что при проведении Конкурса, Заказчик, Оператор действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Регламентом, Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1.1.2 Документации Конкурс проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП www.b2b-mrsk.ru.

В соответствии с Регламентом организации электронного документооборота и

использования электронной подписи ЭТП, в случае, если пользователь получал электронную цифровую подпись (далее - ЭЦП) не в системе ЭТП, то для использования ЭЦП необходимо зарегистрировать полученный сертификат ключа подписи на ЭТП.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил материалы, графические изображения с журнала пользователя ЭТП и пояснила, что на ЭТП Заявителем зарегистрировать только один сертификат ключа подписи на пользователя <...>

Вместе с тем, при подаче заявки на участие в Конкурсе Заявителем использовался сертификат не зарегистрированный в системе ЭТП, что не позволило Заявителю подать надлежащим образом заявку на участие в закупочной процедуре.

При этом представителем Заявителя не представлено документов, информации подтверждающих, что Заявителем при подаче заявки на участие в Конкурсе использовалась ЭЦП с сертификатом зарегистрированным в системе Оператора ЭТП, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Группа Ренесанс Страхование» от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «Ленэнерго», оператора электронной площадки АО «Центр развития экономики» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию и страхованию от несчастных случаев и болезней персонала ПАО «Ленэнерго» (160507) (712971) (извещение № 31604131870) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.