

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13095/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.08.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии (...), представителей от ООО «Фиттбер», ООО «Южная коммерческая система»,

в отсутствие (...) (действующей в интересах (...)), извещённой надлежащим образом письмами Московского УФАС России от 28.07.2021 № ЕО/44862/21, от 05.08.2021 № ЕО/46730/21, от 11.08.2021 № ЕО/47938/21,

рассмотрев жалобу (...) (далее - Заявитель) на действия ООО «Южная коммерческая система» (далее - ЭТП), ООО «Фиттбер» (далее - Организатор) при проведении аукциона по реализации имущества должника (извещение № 050721/49176128/02, лот 1, далее-Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора при проведении Торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при

организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Извещения о проведении Торгов размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

Местом проведения Торгов является электронная торговая площадка ООО «Южная коммерческая система» (адрес в сети «Интернет» - www.ucs-torg.ru) (далее - ЭТП).

Регламент работы ЭТП размещен в открытом доступе на сайте ЭТП по адресу <https://www.ucs-torg.ru/Common/UserAgreement#reglament.r1> (далее-Регламент).

Извещение о проведении повторных торгов № 050721/49176128/02 размещено 06.07.2021 на официальном сайте РФ <https://torgi.gov.ru>.

Дата начала подачи заявок: 06.07.2021

Дата окончания подачи заявок: 20.07.2021

Дата проведения торгов: 23.07.2021 в 12:00

Как указано в жалобе, Заявителем была подана заявка в интересах (...)

К заявке согласно описи были приложены следующие документы:

1. Платежное поручение от 19.07.2021 № 934167 - 1 лист;
2. Копия паспорта (...) – 12 листов;
3. Копия ИНН (...) – 1 лист;
4. Копия паспорта (...) – 12 листов;
5. Копия ИНН (...) – 1 лист;
6. Копия Доверенности – 2 листа;
7. Анкета-сведения – 4 листа;
8. Заявка – 2 листа;
9. Договор о задатке – 4 листа.

Документы подавались для участия в Торгах с извещением № 050721/49176128/02, лот 1, предметом которых являлось имущество: квартира, расположенная по адресу: МО, г. Домодедово, мкр. Авиационный, ул. Жуковского, д. 3, кв. 25, общ. пл. 31,2 кв. м., кн 50:28:0020803:2190.

Процесс подачи заявки был зафиксирован посредством видеофиксации поданной заявки с приложенным пакетом документов (данная видеозапись была представлена на заседание Комиссии).

23.07.2021 были определены участники торгов. И согласно протоколу об определении участников, заявка Заявителя не была допущена по следующей причине: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленных настоящим Порядком.

После получения данного сообщения Заявитель проверил данные в своем личном кабинете и по поданным заявкам уже были другие документы, а именно был приложен файл «08 Заявка» для участия в торгах с извещением № 050721/49176128/01 Лот 1, предметом которых являлось имущество: квартира, расположенная по адресу: МО, Одинцовский р-н, г.п. Одинцово, г. Одинцово, ул. Сколковская, д. 7Б, кв. 133, общ. пл. 42,6 кв. м., кн 50:20:0010336:32271.

Процесс проверки документов был также зафиксирован посредством видеофиксации (данная видеозапись также была представлена на заседание Комиссии).

Заявитель в своей жалобе предполагает, что на лицо мошеннические действия Организатора торгов и ЭТП по не допуску потенциальных покупателей.

Комиссия отмечает, что согласно пункту 5.3. Регламента работы ЭТП, размещенному в открытом доступе на сайте ЭТП по адресу <https://www.ucs-torg.ru> (далее-Регламент), Пользователь отвечает за соблюдение требований настоящего Регламента, пользовательской документации, руководств и инструкций, определяющих работу на ЭТП и размещенных на ЭТП.

Организация и порядок проведения торгов определяется извещением о проведении торгов и Регламентом, с которыми Заявители должны ознакомиться до подачи заявки на участие в торгах.

Согласно пункту 10.2. Регламента для участия в торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах с использованием средств своего личного кабинета, и пакет документов.

Согласно пункту 7.6. Регламента Оператор ЭТП обеспечивает защиту информации, содержащейся в заявках на участие в торгах, иных документах, представляемых участниками торгов, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами.

В соответствии с пунктом 10.3. Регламента оператор ЭТП осуществляет регистрацию представленной заявки в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале, с уведомлением заявителя.

Пунктом 10.6 Регламента установлено, что не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок путем предоставления списка представленных заявок и доступа к представленным документам в рабочем разделе («личном кабинете») организатора торгов.

Таким образом, доступ Организатору торгов к информации о поданных заявках и приложенных к ним документах до даты окончания приема заявок не предоставляется.

Согласно извещению о проведении Торгов подача заявки для участия в торгах осуществляется в виде сканобраза строго в формате PDF и принимается в электронном виде, подписанным действительной электронной подписью (ЭП) Заявителя в срок подачи заявок, установленном в настоящем Извещении и на сайте: <http://www.ucs-torg.ru/>.

Заявка должна соответствовать установленной Организатором торгов Форме, которая размещена на официальном сайте: www.torgi.gov.ru в разделе «Документация», на сайте ЭТП: <http://www.ucs-torg.ru/>; и сайте Организатора торгов: <http://torgfit.ru/>.

Одновременно с заявкой подаются по описи следующие документы, являющиеся неотъемлемым приложением Заявки:

- платежный документ об оплате задатка,
- паспорт (все страницы),
- индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) (для физлиц),
- декларация (для ИП) с отметкой налогового органа о принятии и/или извещением о принятии,
- анкета-сведения в соответствии с ФЗ-№115 от 07.08.2001, размещенная на сайтах: www.torgi.gov.ru, <http://torgfit.ru/>, <http://www.ucs-torg.ru>.
- договор о задатке, размещенный на сайтах: www.torgi.gov.ru, <http://torgfit.ru/>, <http://www.ucs-torg.ru>.

Если Заявка подается представителем претендента необходимо представить паспорта обоих (все страницы), доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, оформленную в соответствии с действующим законодательством РФ и/или агентский договор. Вышеперечисленные документы подаются в виде сканобразов, в формате PDF, всех страниц документов и подписываются ЭП заявителя (для физлиц) или полномочного должностного лица заявителя (для юрлиц).

К участию в аукционе допускаются физические, юридические лица и ИП, полностью оплатившие сумму задатка, выполнившие требования процедуры подачи заявок и представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом документы.

Как установлено пунктом 10.9 Регламента, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов;

2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны.

На заседании Комиссии представитель ЭТП пояснил, что ЭТП в период подачи заявок для участия в Торгах и проведения Торгов работала без технических сбоев.

Также представитель ЭТП отметил, что Заявителем в адрес ЭТП не направлялись уведомления, письменные обращения о технических проблемах.

В отношении представленных на заседание Комиссии видеоматериалов (2 видеозаписи) Комиссия отмечает следующее.

На видеозаписи продолжительностью 5 минут 53 секунды под названием «2021-07-20 Домодедово Жуковского» зафиксирована процедура направления Заявителем заявки на участие в торгах по лоту № 1 извещение № 050721/49176128/02.

Заявка подается 20.07.2021 посредством личного кабинета Заявителя на сайте ЭТП по адресу <https://www.ucs-torg.ru>, при этом в составе пакета документов, подготовленных Заявителем к подаче для участия в торгах, до отправления на ЭТП демонстрируется, в том числе, заявка на участие в торгах по лоту № 1 извещение № 050721/49176128/02 (время видеозаписи: 05:01), в виде файла в формате PDF под названием «08 Заявка.pdf», подписанным электронной цифровой подписью Заявителя, с присвоением в автоматическом режиме номера 14599 и фиксированием времени даты и времени загрузки документа (20.07.2021 в 11:09).

После подачи заявки с пакетом документов (время записи 05:46) получено сообщение ЭТП «Заявка на участие в торгах отправлена» (время видеозаписи: 05:47), Заявка зарегистрирована программными средствами ЭТП в 11:12:39 (в соответствии с пунктом 10.3 Регламента), с присвоением номера 2727 (время видеозаписи: 05:51), что соответствует данным протокола определения участников торгов, сформированным в автоматическом режиме на ЭТП.

Видеозапись Заявителя от 20.07.2021 «2021-07-20 Домодедово Жуковского» подтверждает, что сайт ЭТП работал в штатном режиме, без каких-либо технических проблем.

На видеозаписи продолжительностью 1 минута 00 секунд под названием «2021-07-23 Домодедово Жуковского» зафиксировано, что посредством

личного кабинета на сайте ЭТП по адресу <https://www.ucs-torg.ru> в составе пакета документов по заявке № 2727 при открытии файла под названием «08 Заявка.pdf» за номером 14599 находится заявка Заявителя на участие в торгах № 050721/49176128/01 Лот 1, (время видеозаписи: 00:14).

Номер документа, название документа, объём документа остались неизменными, что подтверждает отсутствие сбоев на ЭТП.

При этом Комиссия отмечает, что при формировании пакета документов, а также непосредственно во время отправления Заявки на участие в торгах на компьютере пользователя одновременно с сайтом ЭТП осуществляется работа на другом сайте в сети Интернет, активность которого зафиксирована на записи от 20.07.2021 в виде открытой вкладки.

На основе анализа видеозаписи идентифицировать Комиссией сторонний сайт, используемое программное обеспечение, включая браузер, не представляется возможным.

Представитель Организатора указал, что данные обстоятельства могли послужить причиной некорректного направления документов на ЭТП.

Также Комиссией не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, кем именно осуществляется видеозапись, идентифицировать лицо, осуществившего вход в личный кабинет на электронной площадке от имени Заявителя также невозможно.

Кроме того Комиссия в силу отсутствия необходимых знаний, а также технического оснащения (оборудования) лишена возможности проверки данных видеозаписей на предмет «вырезания видеофрагментов», «вставки иных видеофрагментов», «склейки видеофрагментов» и т.д.

Вместе с тем ввиду ограниченности сроков на рассмотрение жалобы (максимальное количество рабочих дней для рассмотрения жалобы в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции составляет 14 дней) Комиссия лишена возможности направления соответствующих запросов в организации, специализирующихся на проверке видеоматериалов.

Также статья 18.1 Закона о защите конкуренции не предусматривает возможности привлечения Комиссией экспертов, специалистов для участия в рассмотрении жалобы с целью проведения экспертиз.

Помимо этого в соответствии со статьями 102, 103 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариус

осуществляет процедуру обеспечения доказательств.

Основанием необходимости совершения нотариальных действий является снижение вероятности представления недостоверных или незаконных доказательств.

В свою очередь Заявителем на заседании Комиссии представлены видеозаписи, не заверенные в установленном законодательством порядке.

При этом Комиссия отмечает, что Заявитель также принимал участие также в Торгах с номером извещения № 050721/49176128/01 Лот 1.

Ввиду вышеизложенного Комиссия не может сделать однозначный вывод о достоверности данных видеозаписей.

Также Комиссия отмечает, что в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на процедуру проведения торгов и порядок заключения договора.

Таким образом, Комиссия не уполномочена на рассмотрение жалоб на мошеннические действия.

Вместе с тем Заявитель за защитой своих прав может обратиться в суд, правоохранительные органы.

Комиссия отмечает, что Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства.

Как следует из материалов дела, Заявителем не были представлены документы, подтверждающие факт корректной работы электронного устройства (персонального компьютера, ноутбука и т.д.), с которого осуществлялся вход на ЭТП для участия в оспариваемых Торгах, в том числе подтверждающих факт надлежащей настройки программного обеспечения, бесперебойного подключения к сети Интернет, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов и оператора ЭТП нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не

смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

На основании вышеизложенного, изучив представленные в материалах дела документы и доказательства в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу о признании довод жалобы Заявителя необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора, ЭТП при проведении Торгов необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмами Московского УФАС России от 28.07.2021 № ЕО/44862/21, от 05.08.2021 № ЕО/46730/21, от 11.08.2021 № ЕО/47938/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.