

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 1181/04

01.07.2015 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Аукцион 1» (вх. № 9933) (Уведомление № 1181/04 о поступлении жалобы ООО «Аукцион 1») на неправомерные действия организатора торгов – ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области», допущенные при организации и проведении торгов по продаже права аренды объектов недвижимого имущества:

1. Здание, назначение: нежилое. Площадь: общая 305,2 кв.м. Этажность: 1, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, Первомайский район, ул. Зеленая (Лот № 1);
2. Здание, назначение: нежилое. Площадь: общая 566,9 кв.м. Этажность: 2. Подземная этажность: 1, расположенное по адресу: г. Ростов-на-Дону, Первомайский район, ул. Зеленая, 18 (Лот № 3) (далее по тексту - Торги).

в присутствии представителя ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области» по доверенности, в отсутствии представителей ООО «Аукцион 1»

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 24.06.2015 г. (вх. № 9933) поступила жалоба ООО «Аукцион 1» на неправомерные действия организатора торгов – ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области», выразившиеся, по мнению подателя жалобы, в следующем:

1. Отсутствие в аукционной документации требований к содержанию, составу и форме заявки на участие в Торгах;
2. Незаконность включения в документацию к торгам положений, согласно которым «арендодатель вправе в одностороннем порядке изменить размер арендной платы при принятии органами государственной власти и управления соответствующих актов, регламентирующих порядок определения размера арендной платы»;
3. Незаконное включение в форму заявки на участие в Торгах положений, предусматривающих дачу согласия на обработку персональных данных.

В этой связи Ростовским УФАС России вынесено уведомление № 1181/04 о

поступлении жалобы ООО «Аукцион 1».

В ответ на данное уведомление от ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области» (вх. № 10332 от 30.06.2015 г.) поступили возражения на жалобу ООО «Аукцион 1», согласно которым требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в Торгах содержались на стр. 4-5 Аукционной документации, условия договора (порядок пересмотра цены договора в сторону увеличения) определены Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области от 06.05.2013 г. № 978 и могут быть обжалованы исключительно в суд. Что же касается персональных данных, то организатор торгов не требует их предоставления, а только спрашивает согласие на их обработку.

Кроме того, ООО «Аукцион 1» заявку на участие в Торгах не подавало, а значит его права ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области» нарушены не были.

Комиссия Ростовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, приходит к следующим выводам.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договоров аренды государственного имущества предусмотрен Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее по тексту – Приказ ФАС № 67).

1. ООО «Аукцион 1» в своей жалобе указывает на то, что аукционная документация не содержит требований к содержанию, составу и форме заявки на участие в Торгах.

Однако, Аукционная документация, которая была размещена на сайте www.torgi.gov.ru, на стр. 4-5 (Раздел 3) содержала требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в Торгах (п. 3.1, 3.2 Аукционной документации), а также инструкцию по заполнению заявки на участие в Торгах (п. 4.1 – 4.5 Аукционной документации). Форма заявки указана в Приложении № 2 к Аукционной документации.

2. ООО «Аукцион 1» в своей жалобе указывает на то, что включение в документацию к Торгам положений, согласно которым «арендодатель вправе в одностороннем порядке изменить размер арендной платы при принятии органами государственной власти и управления соответствующих актов, регламентирующих порядок определения размера арендной платы» является незаконным.

Однако, согласно п. 114 Приказа ФАС № 67 документация об аукционе должна содержать в т.ч. и порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения. При этом данным приказом случаи и основания пересмотра цены лота не регламентируются.

Согласно Приложению 1 к

При этом ООО «Аукцион 1» не указана конкретная норма, устанавливающая исчерпывающий перечень оснований для пересмотра цены договора аренды государственного имущества в сторону увеличения.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Таким образом, в рамках рассмотрения настоящей жалобы в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» не предусмотрен порядок пересмотра комиссией антимонопольного органа цены договора и порядка её изменения в сторону увеличения

3. ООО «Аукцион 1» в своей жалобе указывает на то, что в форму заявки на участие в Торгах незаконно включено положение, предусматривающее дачу согласия участника Торгов на обработку персональных данных.

Так, согласно п 3.1. Аукционной документации форма заявки на участие в Торгах утверждена Приложением № 2 к настоящей документации.

Согласно данной форме, заявитель обязан в составе заявки на участие в Торгах дать согласие на обработку его персональных данных в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".

Однако, согласно п. 121 Приказа ФАС № 67 заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с [Постановлением](#) N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Кроме того, согласно п. 122 Приказа ФАС № 67 не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных [пунктом 121](#) настоящего приказа.

Из изложенного следует, что организатор торгов не вправе требовать от лица, желающего принять участие в Торгах, представления согласия на обработку персональных данных в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".

Таким образом, с учетом изложенных обстоятельств, организатором торгов - ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области» был нарушен п. 122 Приказа ФАС № 67, что выразилось в истребовании от лица, желающего принять участие в Торгах, в составе заявки согласия на обработку персональных данных в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных".

Согласно статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции») комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#).

Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" обработка персональных данных должна осуществляться в т.ч. в следующих случаях:

- обработка персональных данных необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей;
- обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, в том числе в случае реализации оператором своего права на уступку прав (требований) по такому договору, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем;
- осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

Из выше изложенного следует, что для обработки персональных данных участников Торгов их согласие не является обязательным.

Кроме того, согласно Протоколам № 1 и № 3 от 19.06.2015 Торги признаны состоявшимися, определены победители Торгов. Факты отказа в допуске заявок к участию в Торгах, в связи с отсутствием согласия на обработку персональных данных Комиссией не выявлены. В этой связи основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аукцион» от 24.06.2015 г. (вх. № 9933) обоснованной.
2. Признать организатора торгов – ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области» нарушившим п. 122 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса"
3. Организатору торгов – ГБУ РО «Фонд имущества Ростовской области» предписание не выдавать в связи с отсутствием оснований.