

РЕШЕНИЕ № 12-10-226/2016

по результатам рассмотрения жалобы ООО «КУРС» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

11 января 2017 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – Комиссия; Костромское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии:

Радаева Марина Владимировна, заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России;

члены Комиссии:

Соболева Елена Валерьевна, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России;

Дунаев Илья Владимирович, главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России,

в присутствии на заседании:

от департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области: начальник отдела нормативного правового регулирования и информационно-аналитического обеспечения – <П...> (по доверенности от 29.12.2016 г. № 6875),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «КУРС» (далее – ООО «КУРС»; Заявитель) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области (156013, г. Кострома, ул. Сенная, д. 17) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 4-2 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Костромской области, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Костромское УФАС России поступила жалоба ООО «КУРС» на действия

(бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области (далее – Департамент ТЭК и ЖКХ; Орган по ведению реестра) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 4-2 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Костромской области.

В жалобе заявитель указывает, что ему, как участнику указанного предварительного отбора, комиссия Органа по ведению реестра необоснованно отказала во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Рассмотрев все представленные документы, выслушав пояснения Органа по ведению реестра, Комиссия Костромского УФАС России установила следующее.

Департаментом ТЭК и ЖКХ 9 ноября 2016 года на сайте <https://223.rts-tender.ru> опубликовано извещение о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 4-2 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Костромской области. Согласно документации о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 4-2 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе – 10 ноября 2016 года с 9 часов 00 минут, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе – 30 ноября 2016 года, 18 часов 00 минут, дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 13 декабря 2016 года.

ООО «КУРС» подготовило и направило в адрес Заказчика заявку в соответствии с извещением о проведении предварительного отбора и Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее – Постановление № 615).

В соответствии с протоколом от 13.12.2016 г. заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в предварительном отборе № 4-2 членами комиссии Заказчика было принято решение отказать ООО «КУРС» на основании подпунктов «а», «б» пункта 53 Постановления № 615, а также подпунктов 1, 2 пункта 9.4 документации о проведении предварительного отбора квалифицированных

подрядных организаций № 4-2 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Костромской области (далее – Документация) в связи с непредоставлением трех копий контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, стоимость работ каждого из которых должна соответствовать требованиям приложения 3 к Документации.

ООО «КУРС» считает, что выполнил требования Заказчика о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, минимальный размер стоимости которых составляет не менее 10 % указанной стоимости в СРО, предоставив 3 договора с актами выполненных работ (договор № 12-14 от 19.10.2015 г., договор № 53/пр-11 от 11.04.2016 г., договор № 53/пр-12 от 11.04.2016 г.) на общую сумму 3 556 400 рублей. Согласно свидетельству о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ООО «КУРС» вправе заключать договоры, стоимость которых по одному договору не превышает 25 000 000 рублей.

Заявитель считает, что действия членов комиссии Заказчика об отказе в участии в предварительном отборе незаконны и нарушают права и законные интересы ООО «КУРС».

При рассмотрении жалобы Комиссией Костромского УФАС России представитель Органа по ведению реестра представил отзыв на жалобу ООО «КУРС» от 29.12.2016 № 6846, согласно которому в соответствии с п. 23 Постановления № 615, при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

а) наличие у участника предварительного отбора выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, перечень которых установлен нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (далее - свидетельство саморегулируемой организации), в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом в состав разрешенной деятельности должны входить следующие работы:

организация подготовки проектной документации с указанием в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов

п) наличие у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного

отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 Постановления № 615.

Согласно свидетельству о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 0872.01-2016-5008037717-П-166 от 03.11.2016 г., ООО «КУРС» вправе заключать договоры по осуществлению организации работ по подготовке проектной документации для объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 25 000 000 рублей.

Согласно Приложению № 3 к Документации, в случае, если стоимость работ по одному договору, в соответствии с которой юридическое лицо и индивидуальный предприниматель вправе осуществлять деятельность по организации подготовки проектной документации и указанная в свидетельстве саморегулируемой организации, не превышает 25 000 000 рублей, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту равен 4 %, что составляет 1 000 000 рублей. В связи с этим, согласно Приложению № 3 к документации о проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 4-2 при стоимости работ по одному договору участник предварительного отбора должен представить не менее 3 контрактов, сумма каждого из которых должна составлять не менее 1 000 000 рублей.

Между тем в соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения к участнику предварительного отбора устанавливаются требования по наличию у участника предварительного отбора опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам за последние 3 года, предшествующие дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по предмету предварительного отбора. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Исходя из буквального толкования подпункта «п» пункта 23 Положения, к участнику предварительного отбора устанавливается требование по наличию у такого участника опыта выполнения работ не менее чем по 3 контрактам. При этом орган по ведению реестра в документации по проведению предварительного отбора должен установить минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по 3 контрактам в совокупности в размере не более 10 процентов от суммы, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в соответствии с которым общество вправе заключать договоры по осуществлению организации работ об оказании услуг по предметам электронного аукциона.

Учитывая изложенное, Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу, что требования, предусмотренные Приложением № 3 к Документации, а именно по представлению опыта в размере 4 процентов от указанной в свидетельстве суммы по каждому контракту, не соответствует положению подпункта «п» пункта 23 Постановления № 615.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КУРС» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – департамента ТЭК и ЖКХ Костромской области при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций № 4-2 на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Костромской области, обоснованной.

2. Выдать органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – департаменту топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области обязательное для исполнения предписание.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

М.В. Радаева

Члены Комиссии:

Е.В. Соболева

И.В. Дунаев