

## РЕШЕНИЕ №05/617-16

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 апреля 2016г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: председателя комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России

<...>;

членов комиссии:

<...>- начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

при участии представителей Министерства экологии и природных ресурсов

Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона): <...>, доверенность №144 от 18.04.2016г., <...>, доверенность №143 от 18.04.2016г.; представителей Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Айвазовское» (далее – ФГБУ «Санаторий «Айвазовское», Заявитель): директора ФГБУ «Санаторий «Айвазовское» <...>, <...>, доверенность №9366/1 от 20.04.2016г., <...>., доверенность от 20.04.2016.№9355, рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Заявителя на действия Организатора аукциона при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0, 030км<sup>2</sup>, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>,

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Крымское УФАС России 15.04.2016г. поступила жалоба ФГБУ «Санаторий «Айвазовское» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0, 030км<sup>2</sup>, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории

водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 15.04.2016г.

Рассмотрение жалобы назначено на **11:00 20.04.2016** по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 520.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№05/2177 от 15.04.2016г.) направлено: Заявителю 15 апреля 2016г. в 17ч. 32мин. по электронной почте ayvaz@inbox.ru; Организатору аукциона 15 апреля 2016г. в 17ч. 32мин. по электронной почте m\_eko@rk.gov.ru.

Форма проведения торгов – открытый аукцион на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0,030км<sup>2</sup>, в

том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (далее – открытый аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что в соответствии с Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. №230 (далее - Правила) организатор торгов осуществляет подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе.

Заявление о предоставлении в пользование акватории водного объекта, поданное от имени заявителя и послужившее основанием для принятия решения об организации и проведении указанного открытого аукциона, было подписано инженером пожарной охраны ФГБУ "Санаторий "Айвазовское" Шахворостовым Сергеем Николаевичем, которому в соответствии с доверенностью от 24.11.2015г. №637 не были предоставлены полномочия на подписание документов от имени юридического лица. Кроме того, в составе аукционной документации не содержится документ, подтверждающий право Министерства организовывать данные торги в отношении участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым согласно пункту 3 раздела 1 Правил.

Организатор аукциона возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, безосновательными.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 4 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. №230, физическое лицо, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в предоставлении им акватории водного объекта в пользование, в случаях, указанных в пункте 2 настоящих правил,

обращаются с заявлением о предоставлении акватории водного объекта в пользование в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил.

Заявление юридического лица - ФГБУ "Санаторий "Айвазовское" о предоставлении акватории водного объекта на основании договора водопользования для рекреационных целей подано в Министерство 15.12.2015г. за подписью инженера пожарной охраны Шахворостова С.Н. Вместе с тем, доверенностью от 25.11.2015г. №637 ФГБУ "Санаторий "Айвазовское" в лице директора В.В. Коваля не уполномочивало Шахворостова С.Н. подписывать какие-либо документы. Указанной доверенностью Шахворостов С.Н. уполномочен подавать и получать документы в Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Крым.

Данное обстоятельство подтверждено директором ФГБУ "Санаторий "Айвазовское" в ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалобы.

В соответствии с требованиями статей 182, 185 ГК РФ полномочия по совершению сделки должны быть прямо предусмотрены в доверенности.

В соответствии со статьей 973 ГК РФ поверенный обязан исполнять данное ему поручение в соответствии с указаниями доверителя. Указания доверителя должны быть правомерными, осуществимыми и конкретными.

Пунктом 4.3 Методических рекомендаций по удостоверению доверенностей, утвержденных решением Правления Федеральной нотариальной палаты, протокол №03/03 от 7-8 июля 2003г., предусмотрено, что доверенность должна содержать полномочия, передаваемые представителю, полномочия должны быть изложены полно и ясно, с тем, чтобы они не вызывали различное понимание.

Учитывая изложенное, Комиссия полагает, что у инженера пожарной охраны ФГБУ "Санаторий "Айвазовское" Шахворостова С.Н. не было полномочий, предоставленных ему ФГБУ "Санаторий "Айвазовское" подписывать какие-либо документы, в том числе, заявление о предоставлении акватории водного объекта на основании договора водопользования для рекреационных целей. Данное обстоятельство не принято во внимание Организатором аукциона, что послужило основанием к нарушению пункта 4 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. Согласно пункту 8 Правил

Организатор аукциона, в том числе формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона, утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя.

Приказом Министерства от 18.02.2016г. №298 «Об объявлении аукциона» проведение открытого аукциона назначено на 18.04.2016г., создана аукционная комиссия, утверждена аукционная документация.

Извещение №180216/11244530/01 о проведении Открытого аукциона (далее – Извещение) опубликовано 18.02.2016г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Довод Заявителя о том, что в составе аукционной документации не содержится документ, подтверждающий право Министерства организовывать данные торги в отношении участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым согласно пункту 3 раздела 1 Правил, Комиссия считает, необоснованным по следующим основаниям.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2014г. №1466-р утверждено Соглашение между Федеральным агентством водных ресурсов и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий в области водных отношений. В соответствии с указанным Соглашением Совету министров Республики Крым переданы, в том числе, полномочия по предоставлению морей или их отдельных частей в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев предоставления права пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности, на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с Положением о Министерстве экологии и природных ресурсов Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 24.06.2014г. №136 (в редакции постановления Совета министров Республики Крым от 10.11.2015г. №714), предоставление морей или их отдельных частей в пользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование за исключением случаев предоставления права пользования водными объектами, находящимися в федеральной собственности, на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование для обеспечения обороны страны и безопасности государства; проведение в установленном порядке аукционов на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта относится к компетенции Министерства.

Пунктами 15 и 17 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о проведении аукциона и аукционной документации. При этом, указанный перечень не содержит положений, в соответствии с которыми в извещении и аукционной документации Организатором аукциона должен указываться документ, подтверждающий его

право организовывать данный аукцион.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

## **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Айвазовское» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью

0,030 км<sup>2</sup>, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01) обоснованной.

2. Выдать предписание Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.

<b>ПРЕДПИСАНИЕ №05/617-16</b> <b>О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов</b>	
---	--

**20 апреля 2016г.**

**г. Симферополь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России <...>

членов комиссии:

<...>- начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках,

в присутствии представителей Министерства экологии и природных ресурсов

Республики Крым: <...>, доверенность №144 от 18.04.2016г., <...>, доверенность №143 от 18.04.2016г.; представителей Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Айвазовское»: директора ФГБУ «Санаторий «Айвазовское» <...>, <...>., доверенность №9366/1 от 20.04.2016г., <...>., доверенность от 20.04.2016.№9355,

на основании решения от 20.04.2016 № 05/617-16, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Айвазовское» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее -Организатор аукциона) при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0, 030км2,в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>) руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору аукциона – Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым в срок до **29 апреля 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый аукцион на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0, 030км2,в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

2. Министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым в срок до **06 мая 2016 года** представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.