

Заказчику – ФГБОУ ВО «НовГУ»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 41,
Великий Новгород, 173003

Участнику закупки –
ООО «ОГНЕСЕРВИС»

пр. Уткин, д. 13, корп. 1, литер А, пом. 10
г. Санкт-Петербург, 195112

РЕШЕНИЕ № РНП-53-42

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
(определения поставщика) от заключения контракта

Резолютивная часть оглашена 26.06.2020

В полном объеме изготовлено 02.07.2020
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления

Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления

в присутствии представителей:

- заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» –,

- участник закупки (победитель электронного аукциона) – Общество с ограниченной ответственностью «ОГНЕСЕРВИС» уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, представителей не направил,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 41; далее – ФГБОУ ВО «НовГУ») об уклонении участника (победителя) электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «ОГНЕСЕРВИС» (ИНН: 7806424417; 195112, г. Санкт-Петербург, пр. Уткин, д. 13, корп. 1, литер А, пом. 10; далее – ООО «ОГНЕСЕРВИС») от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на техническое обслуживание систем АПС на 2 полугодие 2020 г., извещение № 0350100003320000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 21.05.2020,

УСТАНОВИЛА:

18.06.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – ФГБОУ ВО «НовГУ» поступили сведения об уклонении победителя закупки – ООО «ОГНЕСЕРВИС» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на техническое обслуживание систем АПС на 2 полугодие 2020 г., извещение № 0350100003320000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте 21.05.2020 (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 249 600 руб.) (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О

порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Также в связи с поступлением Сведений на основании пункта 2 части 15 статьи 9 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией проводится внеплановая проверка рассматриваемой закупки путем электронного аукциона.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике) и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

21.05.2020 заказчиком – ФГБОУ ВО «НовГУ» на официальном сайте размещено извещение № 0350100003320000003 об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по техническому обслуживанию систем АПС на 2 полугодие 2020 г.

В соответствии с размещенным на официальном сайте протоколом от 04.06.2020 подведения итогов электронного аукциона (далее – Протокол), победителем аукциона признано ООО «ОГНЕСЕРВИС», предложившее цену контракта 149 000 руб.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной

пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры..

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

09.06.2020 заказчиком – ФГБОУ ВО «НовГУ» посредством официального сайта и оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» проект контракта был направлен победителю закупки – ООО «ОГНЕСЕРВИС» с установленным с установленным регламентированным сроком для подписания до 23 часов 59 минут 15.06.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы,

услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги,

которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

До окончания установленного регламентированного срока (до 23 часов 59 минут 15.06.2020) победителем электронного аукциона – ООО «ОГНЕСЕРВИС» проект контракта подписан не был, обеспечение его исполнения также не было представлено.

В связи с изложенным, аукционной комиссией заказчика в соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе составлен и размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы 16.06.2020 протокол признания победителя электронного аукциона – ООО «ОГНЕСЕРВИС» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

19.06.2020 в Новгородское УФАС России из ФАС России поступили письменные объяснения ООО «ОГНЕСЕРВИС» по факту уклонения от заключения контракта в виде заявления о не включении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков исх. № 2 от 17.06.2020, которые сводятся к следующему.

Победитель аукциона не намеривался уклоняться от заключения контракта и собирался предоставить надлежащее обеспечение в установленные законом сроки.

Проект банковский гарантии был направлен на согласование заказчику 11.06.2020.

15.06.2020 заказчик дал положительный ответ по банковской гарантии и ООО «ОГНЕСЕРВИС» направило подтверждение в банк для ее выпуска.

Однако оформленная банком гарантия была получена только вечером 15.06.2020 после 18 часов 00 минут и оперативно подписать ее вместе с контрактом не представлялось возможным – проводились работы на удаленном объекте и не было технической возможности зайти на электронную площадку.

По истечении установленного срока оставалось только направить подписанный проект контракта и банковскую гарантию на электронную почту заказчика, что и было сделано.

16.06.2020 на электронную почту заказчика также были направлены объяснения по сложившейся ситуации с просьбой продлить срок подписания контракта.

В связи с изложенным ООО «ОГНЕСЕРВИС» просит Сведения в реестр недобросовестных поставщиков не включать и продлить срок подписания контракта для его заключения с победителем закупки.

Изучив Сведения и пояснения сторон, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

ООО «ОГНЕСЕРВИС» не подписало в установленный срок проект контракта и не предоставило его обеспечение в связи с чем, в силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе считается уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, Комиссия Новгородского УФАС России также приходит к выводу, что ООО «ОГНЕСЕРВИС» не имело умысла на уклонение от заключения контракта, не теряло интерес к его заключению и совершало действия, направленные на его подписание и предоставление обеспечения.

Так, 15.06.2020 ООО «ОГНЕСЕРВИС» была получена банковская гарантия № 20777-447-0533747, выданная ПАО Банк «Финансовая корпорация Открытие», в целях предоставления обеспечения исполнения контракта на сумму 11 175,00 руб., т.е. в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный заказчиком – ФГБОУ ВО «НовГУ» в документации о проведении аукциона (5 % от цены, по которой заключается контракт, т.е. в данном случае – 7 450 руб.).

Таким образом, обеспечение исполнения контракта было получено ООО «ОГНЕСЕРВИС» с учетом необходимости применения антидемпинговых мер, установленных статьей 37 Закона о контрактной системе.

17.06.2020 уже за пределами срока подписания контракта ООО «ОГНЕСЕРВИС» направило подписанный проект контракта и банковскую гарантию на электронную почту заказчика.

Оснований считать поведение ООО «ОГНЕСЕРВИС» после подведения итогов рассмотрения электронного аукциона в качестве недобросовестного и направленного на намеренное уклонение от заключения контракта не имеется.

Учитывая все вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных ФГБОУ ВО «НовГУ» в отношении ООО «ОГНЕСЕРВИС», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Вместе с тем, Комиссия Новгородского УФАС России также отмечает, что отсутствуют основания и для продления срока подписания контракта для его заключения с ООО «ОГНЕСЕРВИС», поскольку такое продление возможно только в случае установления нарушений Закона о контрактной системе в действия заказчика при заключении контракта и выдачи предписания об устранении таких нарушений, однако в данном случае при проведении внеплановой проверки рассматриваемой закупки каких-либо нарушений требований действующего законодательства о контрактной системе в действиях ФГБОУ ВО «НовГУ» и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» об уклонении победителя электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «ОГНЕСЕРВИС» (ИНН: 7806424417; 195112, г. Санкт-Петербург, пр. Уткин, д. 13, корп. 1, литер А, пом. 10) от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на техническое обслуживание систем АПС на 2 полугодие 2020 г., извещение № 0350100003320000003 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 21.05.2020, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.