Руководителю

ООО «АВАНГАРД»

117639, г. Москва, Варшавское

шоссе, д. 1, стр. 1-2, этаж 6,

комн. 33

Руководителю

ООО «ГОРЗАКАЗ»

115598, г. Москва, ул. Загорьевская,

д. 4, стр. 7

Руководителю

ООО «СОЦСЕРВИС»

115230, г. Москва, Хлебозаводский

проезд, д. 7, стр. 9

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» октября 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «21» октября 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России<...>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1226/77-16 по признакам нарушения ООО «АВАНГАРД» ИНН 7726721340 (место нахождения: 117639, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 1, стр. 1-2, этаж 6, комн. 33), ООО «ГОРЗАКАЗ» ИНН 7737549300 (место нахождения: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 4, стр. 7), ООО «СОЦСЕРВИС» ИНН 7724828391 (место нахождения: 115230, г. Москва, Хлебозаводский проезд, д. 7, стр. 9)пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите

конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах,

<...>

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 19.07.2016 № 157 в отношении ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» было возбуждено дело № 1-11-1226/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/48001 от 27.11.2015) от АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка), а также дополнительно полученных сведений в ответ на запрос Управления (исх. № ОК/18610 от 10.05.2016) от Торговой площадки.

В ходе анализа указанных выше сведений, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Государственным казенным учреждением города Москвы «Дирекция по обеспечению деятельности организации труда и социальной защиты населения города Москвы» 27 и 28 июля 2015 года были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200041515000243, 0373200041515000246, предметом которых являлось соответственно:

- поставка бытовой техники для нужд учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы (закупка 3),
- поставка оргтехники для учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «АВАНГАРД»,ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС».

В электронном аукционе с реестровым № 0373200041515000243, ответчиком ООО «ГОРЗАКАЗ» было подано одно ценовое предложение, ответчиками ООО «АВАНГАРД» и ООО «СОЦСЕРВИС» ценовые предложения не подавались. В результате, по указанному аукциону ООО «ГОРЗАКАЗ» выиграло с минимальным снижением — 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦ).

В электронном аукционе с реестровым № 0373200041515000246, ответчиком ООО «СОЦСЕРВИС» было подано одно ценовое предложение, ответчиками ООО «АВАНГАРД» и ООО «ГОРЗАКАЗ» ценовые предложения не подавались. В результате, по указанному аукциону ООО «СОЦСЕРВИС» выиграло с минимальным снижением — 0,5% от НМЦ.

Общая НМЦ контрактов составила 22 025 800,0 руб.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Вышеуказанные аукционы состоялись 14.08.2015 и 10.09.2015 и по их итогам:

- ООО «ГОРЗАКАЗ» заключило контракт на сумму 19 129 671,00 руб.,
- ООО «СОЦСЕРВИС» заключило контракт на сумму 2 786 000,00 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялось ответчиками с единого IP-адреса: 195.210.157.33 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0373200041515000243			
ООО «ГОРЗАКАЗ»	195.210.157.33	195.210.157.33	195.210.157.33
ООО «СОЦСЕРВИС»	195.210.157.33	195.210.157.33	-
ООО «АВАНГАРД»	195.210.157.33	195.210.157.33	-
Аукцион № 0373200041515000246			
ООО «СОЦСЕРВИС»	195.210.157.33	195.210.157.33	195.210.157.33
ООО «ГОРЗАКАЗ»	195.210.157.33	195.210.157.33	-
ООО «АВАНГАРД»	195.210.157.33	195.210.157.33	-

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционовявлялось соответственно:

- ООО «ГОРЗАКАЗ» 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 4, стр. 7;
- ООО «СОЦСЕРВИС» 115230, г. Москва, Хлебозаводский проезд, д. 7, стр. 9;
- ООО «АВАНГАРД» 117639, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 1, стр. 1-2, этаж 6, комн. 33.

Таким образом, ответчики имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сетиTCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям, представленным провайдером ПАО «МТС» (вх. № 36881 от 05.09.2016), в соответствие с Договором № 2-ДП1/18103 от 01.03.2007 на оказание услуг связи, IP-адрес 195.210.157.33 был выделен ОАО «Московская Реализационная База Хлебопродуктов №5», с адресом предоставления: г. Москва, ул. Промышленная, д. 11А.

Вышеуказанное свидетельствует, что ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» при подаче заявок, подаче ценовых предложений и подписании контракта совместно использовали общую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также дат и времени создания и изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион № 0373200041515000243					
ООО «СОЦСЕРВИС»	СВЕДЕНИЕ_О_ТОВАРЕ	User	<...>	24.08.2015, 14:41:00	01.09.2015, 08:05:00
	Согласие_участника	<...>	<...>	19.08.2014, 10:27:00	11.08.2015, 13:17:00
ООО «ГОРЗАКАЗ»	Форма_№2	User	<...>	24.08.2015, 14:41:00	01.09.2015, 08:06:00
	Согласие_участника	<...>	<...>	19.08.2014, 10:27:00	11.08.2015, 13:16:00
ООО «АВАНГАРД»	Предложение_к_поставке_товара	User	<...>	24.08.2015, 14:41:00	01.09.2015, 08:05:00
	Согласие_участника	<...>	<...>	19.08.2014, 10:27:00	01.09.2015, 07:44:00
Аукцион № 0373200041515000246					
ООО «СОЦСЕРВИС»	форма	User	<...>	26.05.2015, 11:20:00	04.08.2015, 10:23:00
ООО «ГОРЗАКАЗ»	предложение_к_поставке	User	<...>	26.05.2015, 11:20:00	04.08.2015, 10:20:00
ООО «АВАНГАРД»	форма_3	User	<...>	26.05.2015, 11:20:00	04.08.2015, 10:03:00

Комиссиейбыло проанализировано и признано идентичным содержание файлов: «СВЕДЕНИЕ_О_ТОВАРЕ», «Форма_№2» и «Предложение_к_поставке_товара»; а также файлов «форма», «предложение_к_поставке» и «форма_3», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также Комиссией было установлено, что учетные записи, на которых создавались иизменялись файлы, поданные для участия ввышеуказанномаукционеООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также дат времени и создания и изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1226/77-16 от ответчика ООО «ГОРЗАКАЗ» поступило заявление (вх. № 34289 от 18.08.2016) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200041515000243, 0373200041515000246 было

реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное 10.08.2015 в устной форме между ответчиками. В подтверждение реализации указанного соглашения к заявлению ООО «ГОРЗАКАЗ» был приложен CD-диск с записанными на нем электронными файлами первых и вторых частей заявок, поданных ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД» для участия в рассматриваемых Комиссией аукционах. Также, ООО «ГОРЗАКАЗ» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения.

Аналогичные заявления, подтверждающие факт заключения и реализации указанного картельного соглашения поступили от ООО «СОЦСЕРВИС» (вх. № 37448,37451 от 08.09.2016) и ООО «АВАНГАРД» (вх. № 37450 от 08.09.2016), к которым также приложены CD-диски и копии уведомлений о расторжении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения от ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД».

Сведения, изложенные в заявлениях ответчиков, представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного между ответчиками устного картельного соглашения в отношении электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200041515000243, 0373200041515000246.

Вышеуказанное соглашение ответчиков позволило в электронном аукционе с реестровым:

- № 0373200041515000243 ООО «ГОРЗАКАЗ» выиграть с минимальным снижением — 0,5% от НМЦ, и заключить контракт на сумму 19 129 671,00 руб.,
- № 0373200041515000246 ООО «СОЦСЕРВИС» выиграть с минимальным снижением — 0,5% от НМЦ, и заключить контракт на сумму 2 786 000,00 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 14.09.2016, по результатам анализа состояния конкуренции на электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200041515000243, 0373200041515000246, Комиссией установленно следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодомс 27.07.2015 (дата размещения извещения о проведении аукциона с реестровым № 0373200041515000243) по 14.10.2015 включительно (дата заключения контракта с победителем по аукциону с реестровым № 0373200041515000243);

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- поставка бытовой техники для нужд учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы (закупка 3),

- поставка оргтехники для учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы;

3.Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «Медицинская компания ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС», которые в период проведения рассматриваемых аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ГОРЗАКАЗ», ООО «СОЦСЕРВИС» и ООО «АВАНГАРД»не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настояще время)по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения:

- ООО «ГОРЗАКАЗ» был получен доход в размере 19 129 671,00 руб.,
- ООО «СОЦСЕРВИС» был получен доход в размере 2 786 000,00 руб.

Доход ООО «АВАНГАРД», Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» не установлен.

Направленное в адрес ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1226/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/41871 от 15.09.2016), ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 49, ст. 50 Закон о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200041515000243, 0373200041515000246, предметом которых являлось соответственно:

- поставка бытовой техники для нужд учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы (закупка 3),
- поставка оргтехники для учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения города Москвы.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдатьООО «АВАНГАРД», ООО «ГОРЗАКАЗ» и ООО «СОЦСЕРВИС» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1226/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>