

**РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ № К03-45/13 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена "18" июня 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено "02" июля 2013 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Комиссия УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом руководителя Санкт-Петербургского УФАС России от 17.04.2013 № 172-ОВ, с изменениями утвержденными приказами руководителя Санкт-Петербургского УФАС России от 16.05.2013 № 217-ОВ, от 18.06.2013 № 248-ОВ, в составе:

Председатель Комиссии:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И. – начальник отдела контроля органов власти;

Тырина Н.И. – старший государственный инспектор отдела контроля  
органов власти,

в присутствии представителей:

- ООО «ТД «Северная столица» - Сакаринена А.В., по доверенности;

-Администрация муниципального образования г. Ломоносов – Гриневича К.Н., по доверенности;

в отсутствие представителя ООО «Фиолент», при надлежащем уведомлении о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № К03- 45/13, возбужденное по признакам нарушения  
Администрацией Муниципального образования г. Ломоносов ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта по выполнению работ по уборке и очистке наземных объектов гидросферы на территории муниципального образования город Ломоносов (реестровый номер заказа 0172300010012000073) (далее - аукцион), заслушала лиц участвующих в деле, в т.ч. относительно документов и позиций лиц, участвующих в деле, исследовала документы и нормативные акты,

### **УСТАНОВИЛА:**

Администрацией Муниципального образования г. Ломоносов 29.12.2012 в 17:37 по местному времени на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на электронной площадке в сети Интернет по адресу: [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 09.01.2013 18:00. Начальная (максимальная) цена контракта по выполнению работ по уборке и очистке наземных объектов гидросферы на территории муниципального образования г.Ломоносов: 2 726 400 руб. Извещение № 0172300010012000073.

Дело № К03-45/13 возбуждено по заявлению ООО «ТД «Северная Столица» (вх. от 23.01.2013 №1224, вх. от 24.01.2013 №1381), в котором обжалуются действия Администрации Муниципального образования г. Ломоносов по ограничению участия в аукционе.

По мнению ООО «ТД «Северная Столица» установленные сроки приема заявок на аукцион с 29.12.2012 (извещение размещено в 17:37 по местному времени, в которое 29.12.2012 внесены изменения в 18:16 по местному времени) по 9.01.2013 (18:00 по местному времени) создали условия для участия в аукционе, которые могут привести и приводят к ограничению конкуренции, так как с 30 декабря 2012 г. по 8 января 2013 г. финансовые организации (банки), через которые возможно осуществить пополнение лицевого счета на электронных площадках с целью обеспечения заявок в размере 5% от первоначальной цены аукциона, не работали и не предоставляли свои услуги, тем самым возможность неопределенного круга лиц, в том числе ООО «ТД «Северная Столица», по участию в аукционе была ограничена, что запрещено положениями части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В подтверждение своей позиции представителем ООО «ТД «Северная Столица» в соответствии с Определением Санкт-Петербургского УФАС России от 21.05.2013 №03/6862 представлено графическое изображение снимка экрана личного кабинета ООО «ТД «Северная Столица» на ЭТП Сбербанк-АСТ с 01.12.2012 по 31.12.2012 (с исходящим остатком – 0.00) и с 01.01.2013 по 31.01.2013 (с исходящим остатком – 0.00), кроме того, представлена справка Северо-западного филиала АКБ «Город» ЗАО, в которой изложена следующая информация:

«1.Остаток денежных средств на расчетном счете ООО «ТД «Северная столица» № ... по состоянию на утро 29.12.2012 г. составляет 338 030-23 (Триста тридцать восемь тысяч тридцать рублей 23 копейки) .

2.Остаток денежных средств на расчетном счете ООО «ТД «Северная столица» № ... по состоянию на утро 09.01.2013 г. составляет 337 730-23 (Триста тридцать семь тысяч семьсот тридцать рублей 23 копейки)

3. Режим работы СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФИЛИАЛА АКБ «ГОРОД» ЗАО в праздничные дни:

- Операционное обслуживание клиентов юридических лиц 29 декабря 2012 года - до 16-00 мск.
- Нерабочие дни с 30 декабря 2012 по 08 января 2013 г. Включительно».

Извещением № 0172300010012000073 предусмотрено обеспечение заявки в размере 136 320,00 рублей.

Таким образом, ООО «ТД «Северная Столица», имея на расчетном счете сумму, достаточную для обеспечения заявки для участия в аукционе (извещение № 0172300010012000073) не могло внести эти средства в срок до 09.01.2013.

Администрация Муниципального образования г.Ломоносов с доводами, изложенными в заявлении, не согласилась, пояснив, что, обязанности по обеспечению выполнения работ по уборке и очистке наземных объектов гидросферы на территории муниципального образования город Ломоносов возложены на отдел городского хозяйства и потребительского рынка администрации муниципального образования, в котором по состоянию на 29 декабря 2012 года фактически работало 2 сотрудника - и.о. начальника отдела и специалист 1-ой категории. Учитывая, что с 9 января 2013 года и.о. начальника отдела уходил в дополнительный (учебный) отпуск, а специалист 1 -ой категории не имел опыта работы с конкурсной документацией, администрацией муниципального образования город Ломоносов было принято решение об опубликовании извещения 29 декабря 2012 года.

Кроме того, по мнению представителя Администрации Муниципального образования г.Ломоносов законодательством РФ в сфере размещения муниципального заказа не предусмотрена обязанность заказчика определять в аукционной документации какие-либо сроки для возможности пополнения участниками их лицевых счетов на торговых площадках. Заказчик также не может нести ответственность за установление рабочего времени и периода расчетно-кассового обслуживания в организациях, в которых обслуживаются участники размещения заказа.

Вместе с тем, Администрацией Муниципального образования г.Ломоносов в соответствии с Определением Санкт-Петербургского УФАС России от 21.05.2013

№03/6862 представлено объявление электронной торговой площадки в котором все участники размещения заказа проинформированы, что «в новогодние праздники (с 31.12.2011 г. по 09.01.2012 г. включительно), пополнение баланса лицевого счета производится не будет.

Например, если окончание подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - утро 10.01.2012 г., то, для возможности подачи заявки на такой аукцион, перечисление средств обеспечения необходимо осуществить 29.12.2011 г.»

Таким образом, представленным объявлением подтверждается невозможность внесения денежных средств в период с 29.12.2012 по 9.01.2013, необходимых для участия в аукционе.

Согласно п.2 ст.41.5 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных муниципальных нужд» «в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме».

Однако, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.07.2011 № 581: 29.12.2012 – это последний рабочий день 2012 года, при этом время опубликования Извещения о проведении аукциона в электронной форме в 17:37 по местному времени, в которое внесены изменения 29.12.2012 в 18:16 по местному времени, т.е. по окончанию рабочего дня. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 09.01.2013 (первый рабочий день 2013 года) в 18:00.

Извещением № 0172300010012000073 предусмотрено, что:

Сроки выполнения работ:

Начало: с 16 апреля 2013 года. Окончание: по 15 ноября 2013 года.

Таким образом, отсутствовала срочная потребность в выполнении работ, предусмотренных аукционом, а, следовательно, необходимость проведения аукциона в указанные сроки.

Согласно Протоколу №2/1 от 14.01.2013, утвержденному Главой Администрации муниципального образования город Ломоносов 14.01.2013, на участие в открытом аукционе в электронной форме в установленные сроки поступила одна заявка от ООО «Фиолент», с которым согласно Протоколу №2/2 от 14.01.2013, утвержденному Главой Администрации муниципального образования город Ломоносов 14.01.2013, Единой комиссией по размещению муниципального заказа принято решение о заключении заказчиком муниципального контракта с ООО «Фиолент» на сумму 2 726 400, 00 рублей, что соответствует начальной

(максимальной) цене контракта.

Одновременно с этим, по сообщению ООО «ТД «Северная Столица» (вх. от 07.05.2013 № 8677) в соответствии с Определением Санкт-Петербургского УФАС России от 23.04.2013 №03/5671 общество осуществляет деятельность в сфере благоустройства, озеленения и уборки окружающей территории, в том числе водных объектов (объектов гидросферы) и представлен перечень организаций-конкурентов ООО «ТД «Северная Столица»: ГУП «Флора», ООО «Фиолент», ООО «ЛИК», ООО «ЭверестСтройПроект», ООО «БалтСтрой».

Таким образом, действиями Администрации муниципального образования город Ломоносов при проведении аукциона была ограничена конкуренция за право заключения государственного контракта на выполнение работ по уборке и очистке наземных объектов гидросферы на территории муниципального образования город Ломоносов, нарушены права и законные интересы ООО «ТД Северная Столица» и иных потенциальных участников аукциона, которые в силу проведения аукциона в праздничные дни были лишены возможности участвовать в аукционе.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Муниципального образования г. Ломоносов нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в размещении информации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта по выполнению работ по уборке и очистке наземных объектов гидросферы на территории муниципального образования город Ломоносов (реестровый номер заказа 0172300010012000073) 29.12.2012 в 17:37 по местному времени на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на электронной площадке в сети Интернет по адресу: [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 09.01.2013 18:00, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции среди неопределенного круга лиц ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, в том числе ООО «ТД Северная Столица».

2. В связи с заключением муниципального контракта от 25.01.2013

№ 0172300010012000073-0161304-01 предписания не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении

административного производства.

Председатель Комиссии:

Яковлев П.В.

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И.

Тырина Н.И.

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*