

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №004/04/9.21-87/2023

о назначении административного наказания

31.03.2023г.

г. Горно-Алтайск

ул.Ленина226,
стр.2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Г., рассмотрев постановление заместителя прокурора г. Горно-Алтайска И о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2023г. (вх. №948 от 13.03.2023г.) и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К, по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (повторное совершение административного правонарушения субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж), в присутствии:

- директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К;
- защитника директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай Т. (по доверенности 25.07.2021 №161);
- помощника прокурора города Г. (служебное удостоверение № 297935).

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее - Управление) поступило постановление заместителя прокурора г. Горно-Алтайска И. о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2023г. (вх. №948 от 13.03.2023г.) и материалы дела об административном правонарушении по вопросу повторного неосуществления должностным лицом филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» (далее – газораспределительная организация) мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями к договорам о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Должностным лицом управления при рассмотрении дела установлено, что газораспределительной организацией допущены нарушения сроков

осуществления технологического присоединения по договорам, заключенным с:

1. Ш. № ТП-ТОМ-315 от 29.06.2021 (здесь и далее - предельный срок осуществления технологического присоединения 30.11.2022);
2. В. № ТП-ТОМ-814/21 от 15.10.2021 (31.12.2022);
3. Ч. № ТП-ТОМ-77/21-ДГ от 17.12.2021 (31.07.2022);
4. Т. № ТП-ТОМ-117/21-ДГ от 21.12.2021 (31.12.2022);
5. В. № ТП-ТОМ-1037/21-ДГ от 15.12.2021 (16.08.2022);
6. М. № ТП-ТОМ-1047/21-ДГ от 16.12.2021 (31.12.2022);
7. К. № ТП-ТОМ-1116/21-ДГ от 13.12.2021 (31.12.2022);
8. К. № ТП-ТОМ-1132/21-ДГ от 27.12.2021(31.12.2022).

В соответствии с заключенным агентским договором № 11-15/1787-022/15 от 14.09.2015 полномочия в части подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляет ООО «Газпром газораспределение Томск» в лице директора.

В ходе производства по делу установлено, что филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай заключены договоры о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее – договор) с физическими лицами на территории г.Горно-Алтайска и Майминского района Республики Алтай.

Согласно заключенным договорам, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 8 месяцев, июль 2022 год, декабрь 2022 год, 1,5 (полтора) года, со дня заключения договоров.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения. Указанный договор является публичным.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) принадлежащего заявителю объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом максимальной нагрузки (часовым расходом газа) газоиспользующего оборудования.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения лицам (далее также - технологическое присоединение) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в области газоснабжения.

Существенные условия договора о подключении(технологическом присоединении) к газораспределительным сетям определяются Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547(далее – Правила № 1547) и действовавшими ранее Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от

30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с п. 53 Правил № 1547, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 135 дней – для заявителей первой категории, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории предусматривают особенности, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается. При этом, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории, указанный в пункте 53 настоящих Правил, может быть продлен не более чем на 70 дней.

В соответствии с п. 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 9 месяцев – для заявителей первой категории, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство, в остальных случаях 1 год - для заявителей первой категории.

Согласно п. 122 Правил №1547 в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

В соответствии с пунктом 3 договоров, заключенных сетевой организацией с

- М. № ТП-ТОМ-1047/21-ДГ от 16.12.2021;

- В. № ТП-ТОМ-814/21 от 15.10.2021;

- К. № ТП-ТОМ-1116/21-ДГ от 13.12.2021;

- К № ТП-ТОМ-1132/21-ДГ от 27.12.2021

- Т. № ТП-ТОМ-1117/21-ДГ от 21.12.2021 составляет **декабрь 2022 года со дня заключения настоящего договора (31.12.2022).**

В соответствии с пунктом 3 договора, заключенного сетевой организацией с

- В. № ТП-ТОМ-1037/21-ДГ от 15.12.2021 (16.08.2022г.) составляет **8 (восемь) месяцев со дня заключения настоящего договора (16.08.2022г.).**

В соответствии с пунктом 3 договора, заключенного сетевой организацией с

- Ч. № ТП-ТОМ-77/21-ДГ от 17.12.2021 составляет **июль 2022 года со дня заключения настоящего договора (31.07.2022г.).**

В соответствии с пунктом 3 договора, заключенного сетевой организацией с

- Ш. № ТП-ТОМ-315 от 29.06.2021 составляет **1,5 (полтора) года со дня заключения настоящего договора (30.11.2022г.)**.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Рассматриваемый договор о подключении к системам газоснабжения является договором оказания услуг, регулируется положениями главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Согласно ч. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Неисполнение сетевой организацией договора об осуществлении технологического присоединения в связи с нарушением предельных сроков технологического присоединения, установленных в п. 53 Правил № 1547 и п. 85 Правил № 1314 для соответствующих категорий заявителей, является нарушением требований Федерального закона № 69-ФЗ.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности естественных монополий.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-23-37182400 от 23.03.2023г. основным видом деятельности ООО «Газпром газораспределение Томск» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (ОКВЭД 35.22).

Таким образом, филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай (далее – газораспределительная организация) обязан соблюдать требования, установленные Правилами № 1547 и Правилами №1314.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения); недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения); к магистральным нефтепроводам и (или); магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем

объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или); канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или); транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Директор филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай осуществляет организацию и контроль выполнения требований постановлений Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», от 29.12.2000 №1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода».

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 25.01.2022г. №6-к о приеме на работу К. принят на работу на должность директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 26.01.2022г. по 31 мая 2022 года.

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 26.07.2021г. №28-к о приеме на работу К. принят на работу на должность директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 26.07.2021г. по 25.01.2022года.

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 25.05.2020г. №8-к о приеме на работу К. принят на работу на должность директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 25.05.2020г. по 24.05.2021 года.

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 25.05.2021г. №20-к о приеме на работу К. принят на работу на должность директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 25.05.2021г. по 23.07.2021 года.

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 01.06.2022г. №23-к о приеме на работу К. принят на работу на должность директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 01.06.2022г. по 30.11.2022 года.

В соответствии с выпиской из приказа ООО «Газпром газораспределение Томск» от 01.12.2022г. №67-к о приеме на работу К. принят на работу на должность директора филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай с 01.12.2022г. по 18.05.2023 года.

Вышеперечисленные договоры были подписаны директором филиала «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К.

Таким образом, должностным лицом директором филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. допущено нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств по вышеуказанным договорам.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вместе с тем, должностное лицо, директор филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. ранее уже был привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-148/2022 постановлением о назначении административного наказания от 07.06.2022г. в виде административного штрафа.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вышеуказанное постановление вступило в законную силу 17.06.2022г. (исполнено 07.06.2022г.).

Таким образом, должностное лицо филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай директор К. считается подвергнутым административному наказанию за совершение ранее административного правонарушения, что влечет ответственность, предусмотренную ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

28.02.2023г. заместителем прокурора г.Горно-Алтайска И. в отношении должностного лица, директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. по данному факту вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

При рассмотрении дела должностное лицо, директор филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. факт совершения административного правонарушения признал и представил письменные пояснения (вх. №1288 от 31.03.2023г.), дублирующие занятую ранее позицию.

В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.02.2023г. неверно указаны предельные сроки осуществления мероприятий со стороны филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай, а именно:

1. - Ш. по договору № ТП-ТОМ-315 от 29.06.2021 (30.12.2022);
2. - В. по договору № ТП-ТОМ-814/21 от 15.10.2021 (31.12.2022);
3. - Ч. по договору № ТП-ТОМ-77/21- ДГ от 17.12.2021 (18.07.2022);
4. - В. по договору № ТП-ТОМ-1037/21-ДГ от 15.12.2021 (16.08.2022).

Данный недостаток постановления считаю незначительным и устранимым в ходе рассмотрения административного дела.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина должностного лица, директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. состоит в повторном нарушении подпункта а) 85 Правил №1314 и пункта 53 Правил №1547, в части несоблюдения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению по вышеуказанным договорам.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Доказательства того, что должностным лицом, директором филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта а) 85 Правил №1314 и пункта 53 Правил №1547 должностным лицом не представлены и в материалах дела отсутствуют (обращение к вышестоящему руководству на предмет обеспечения надлежащего финансирования и т.д.).

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что о малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются

обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом, директором филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. сроков осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) потребителя к сетям газораспределения свидетельствует о существенном характере правонарушения, значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно имеющимся материалам дела, ранее должностное лицо газораспределительной организации К. привлекался к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, в связи с чем, норма ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, директора филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай К. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта а) пункта 85 Правил №1314 и пункта 53 Правил №1547, выразившееся в повторном невыполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению), газораспределяющих устройств потребителей в предусмотренный данными Правилами срок, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **40 000 (сорок тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа

подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2022 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказу ФАС России от 25.09.2020 №903/20 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Майминский районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.