Заявитель -

000 «Инженерные системы»

426006, УР, г. Ижевск, а/я 6065,

e-mail: insyspfo@gmail.com

Организатор торгов -

АО «ОДК-Газовые турбины»

152914, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, ул. Толбухина,

д. 16

e-mail: harlukov vs@odk-gt.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения договоров

№ 06-07/138-18

21 декабря 2018 года г. Ярославль

в полном объеме 26.12.2018 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Инженерные системы» – заявитель не явился о месте и времени рассмотрения извещен надлежащим образом;

от организатора торгов – AO «ОДК-Газовые турбины» – <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Инженерные системы» на действия организатора

торгов – АО «ОДК-Газовые турбины» (ИНН 7610070114, ОГРН 1067610046404) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Инженерные системы» (вх. № 16712 от 10.12.2018) на действия (бездействие) организатора торгов – АО «ОДК-Газовые турбины» при проведении запроса котировок в электронной форме № 31807236610 на право заключения договора на поставку монтажных систем «Hilti».

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление заказчиком закупки с нарушением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в предъявлении требования к поставке монтажных систем товарного знака «Hilti».

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 13.12.2018 № 13338/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

03 декабря 2018 года на сайте www.zakupki.gov.ru АО «ОДК-Газовые турбины» размещено извещение о проведении запроса котировок.

Согласно извещению заявки на участие в запросе котировок принимались с 03 декабря 2018 года по 11 декабря 2018 года, датой рассмотрения заявок и подведения итогов является 17 декабря 2018 года.

В период действия срока приема заявок организатору поступила 1 заявка на участие в запросе котировок от АО «Хилти Дистрибьюшн ЛТД».

14 декабря 2018 года АО «ОДК-Газовые турбины» запрос котировок был приостановлен в связи с поступившим уведомлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу (от 13.12.2018 № 13338/06-07).

Доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными в силу следующего.

Заявитель в жалобе указал на нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, а именно на указание товарного знака «Hilti» при описании предмета закупки без указания на возможность поставки эквивалента. Заявитель полагает, что продукция компании «Мирго» позволяет реализовать все технические параметры, заявляемые компанией «Hilti».

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться в том числе следующим правилом: в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичное положение закреплено в пункте 10.3.5 Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» от 18 марта 2015 г. № 2.

На заседании комиссии Ярославского УФАС России представители ПАО «ОДК-Сатурн» пояснили, что продукция по оспариваемой закупке приобретается для изготовления ГПА-16 для КС «Харампурская» и ГПА-25 для КС «Бабаевская».

Данная закупка является дообеспечением монтажными системами «Hilti».

28 августа 2017 года утверждены технические условия № 10.1-03/10-013 на состав ГПА-25 для КС «Бабаевская», с 25 августа 2018 года агрегат запущен в производство.

В ходе изготовления агрегата закупались и использовались монтажные системы «Hilti», которые были предусмотрены конструкторской документацией на агрегат.

В октябре 2018 года по результатам привязки агрегата к условиям заказчика была закончена доработка типовой конструкторской документации и КБ ОДК-ГТ были выпущены дополнения № 72, 74, 76 к указанным выше техническим условиям № 10.1-03/10-013, в связи с чем потребовалась дозакупка монтажных систем «Hilti».

По состоянию на октябрь 2018 года степень готовности агрегата составляла около 60%, и в уже изготовленной части агрегата использовались монтажные системы «Hilti», в связи с этим закупка и применение других монтажных систем невозможно по причине их несовместимости с уже применяемыми монтажными системами «Hilti».

Монтажные системы состоят из опорных пластин, основных балок, монтажных профилей, скреплений, гаек монтажных и др. Монтажные системы разных производителей имеют значительные конструктивные отличия в размерах основных элементов монтажных систем, способах крепления отдельных элементов между собой.

Представители ПАО «ОДК-Газовые турбины» представили на заседание комиссии сравнительный анализ монтажных систем «Hilti» и монтажных систем «Mupro» с фотофиксацией, в соответствии с которым совместное применение «Mupro» с «Hilti» невозможно по следующим причинам:

Рама компрессора R57706980 имеет конструктивные элементы для установки пластины опорной MIC-S90-F («Hilti»). Опорные пластины «Hilti» имеют опорную размерами 100*200 мм поверхность И два отверстия ДΛЯ крепления. Соответственно, при проектировании и изготовлении рамы компрессора площадка с соответствующими предусмотрена опорная размерами отверстиями ДΛЯ крепления. Указанные опорные площадки изготовлены, приварены к раме компрессора, в них выполнены соответствующие опорной пластине «Hilti» отверстия. Учитывая конструктивные отличия опорных пластин «Hilti» и «Мирго», установить седлообразный фланец «Мирго» на раму компрессора R57706980 невозможно, поскольку он имеет опорную пластину 200*200 и четыре отверстия для крепления.

В случае приобретения опорных пластин «Мирго», потребуется изготовление новой рамы (около 6-8 тонн металла). Замена приваренных опорных площадок на уже изготовленной раме невозможна, поскольку проведена ее механическая обработка. Срезание и новая сварка приведет к короблению рамы и сделает ее непригодной для дальнейшего использования.

Также в связи с конструктивными отличиями основных несущих профилей у MI-90 у «Hilti» и MRT «Мирго» невозможно установить профиль «Мирго» на опорную пластину «Hilti».

Учитывая, что монтажные гайки «Hilti» и «Мирго» спроектированы под монтажные профили «Hilti» и «Мирго» соответственно, они имеют конструктивные отличия, следовательно, монтажные гайки «Hilti» несовместимы с монтажными профилями «Мирго» и наоборот.

Монтажные гайки и профили «Hilti» имеют зубчики для более жесткой фиксации, что особенно важно при вертикальном расположении стоек. Монтажные гайки «Мирго», которые держатся только за счет усилия затяжки могут ослабевать от вибрационных нагрузок, создаваемых работой центробежного компрессора.

Применение монтажных систем «Hilti» предусмотрено конструкторской документацией на агрегаты. Закупка иных марок приведет к необходимости корректировки всех чертежей, спецификаций, ведомостей покупных изделий, в

которых содержится информация о монтажных системах. Также потребуется корректировка конструкции изделия в целях обеспечения стыковки его с другой монтажной системой.

Комиссия Ярославского УФАС России проанализировав вышеуказанный сравнительный анализ монтажных систем пришла к выводу, что данные монтажные системы не являются идентичными (эквивалентами) и не могут быть взаимозаменяемыми.

Таким образом, использование торгового знака «Hilti» при описании предмета закупки без использования слова «или эквивалент» обосновано, и попадает под перечень исключений, установленных пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

решила:

- 1. Признать жалобу ООО «Инженерные системы» (вх. № 16712 от 10.12.2018) на действия (бездействие) организатора торгов АО «ОДК-Газовые турбины» (ИНН 7610070114, ОГРН 1067610046404) при проведении запроса котировок в электронной форме № 31807236610 на право заключения договора на поставку монтажных систем «Hilti» необоснованной.
- 2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 13.12.2018 № 13338/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии:

А.В. Семенюк

А.А. Шаганц

К.А. Савичева