

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-17/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЧОП «Форт» на действия (бездействие) заказчика, оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

16.01.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседания Комиссии – <...>

членов комиссии:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Форт» от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «ФСК ЕЭС», оператора электронной площадки ЭТП «ТЗС Электро» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по охране объектов (средней категории опасности) для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности МЭС Сибири Лот № 3 (извещение № 31705729812), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЧОП «Форт» (далее — Заявитель) от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «ФСК ЕЭС» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки ЭТП «ТЗС Электро» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по охране объектов (средней категории опасности) для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности МЭС Сибири Лот № 3 (извещение № 31705729812) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденным решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 09.01.2017 № 352 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.tzselektra.ru/>, регулируются Регламентом электронной торговой площадк «ТЭС - Электра», утвержденным генеральным директором ООО «Би.Ай.Маркт» А.В. Чалковым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.11.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Извещение, Документация).

Согласно информации, размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 29.11.2017;

Дата и время рассмотрения заявок 29.11.2017;

Дата и время подведения итогов 18.12.2017;

Начальная максимальная цена договора по Лоту № 3 8 257 080 рублей;

На участие в закупке по Лоту № 3 подано 3 заявки, допущено к участию в закупке 2 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком, Оператором нарушены положения Закона о закупках, а именно Заказчиком отказана в допуске к участию в Запросе предложений заявке Заявителя, так как заявка не подписана электронно цифровой подписью на ЭТП.

Представители Заказчика, Оператора с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в

соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупках и Документацией, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктами 3, 7 Извещения установлено, что Запрос предложений проводится в соответствии и с правилами и использованием функционала ЭТП. Возможность подачи заявки, регистрации в качестве участника закупки осуществляется Оператором ЭТП в соответствии с правилами работы системы ЭТП.

В соответствии с пунктом 9.6 Регламента Оператор не несет ответственность за какой-либо ущерб, потери и прочие убытки, которые понес пользователь по причине несоблюдения правил применения ЭП.

Также в соответствии с пунктом 13.4.5 Регламента обмен электронными документами осуществляется с обязательным применением (подписанием указанных документов) ЭП.

Согласно протоколу № 2/37212-Зл от 19.11.2017 по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников заявке Заявителя отказано в допуске по причине несоответствия требованиям пункта 3.3.2.2. Тома 1 «Общая и коммерческая части» Закупочной документации - все файлы Заявки участника на ЭТП «ТЗС Электра» не подписаны ЭЦП (электронной цифровой подписью).

Согласно пункту 3.2.2.2 Документации заявка, представленная в электронной форме должна быть подписана ЭЦП (электронной цифровой подписью) лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица участника Запроса предложений без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее - уполномоченного лица).

Пунктом 3.6.2.2 Документации установлено, что Заказчик вправе отклонить заявку участника, которая не отвечает требованиям к оформлению Документации.

Вместе с тем Оператор на заседании Комиссии ФАС России представил материалы, в том числе графические изображения с ЭТП, согласно которым предложение участника (Заявителя) «Не подписано ЭП».

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчиком, Оператором произведены действия в соответствии с Положением о закупке, Документацией, Регламентом.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЧОП «Форт» от б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «ФСК ЕЭС», оператора электронной площадки ЭТП «ТЗС Электро» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по охране объектов (средней категории опасности) для нужд филиалов ПАО «ФСК ЕЭС» - ПМЭС в зоне ответственности МЭС Сибири Лот № 3 (извещение № 31705729812) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.