

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении дела №02-39/17А о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«08» августа 2017 г.

г. Якутск

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, <***> , на основании Приказа от 25.07.2017 № 60 о возбуждении дела № 02-39/17А по признакам нарушения Администрацией муниципального района «Булунский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (678400, Булунский улус, п.Тикси, ул.Трусова, д.6, ИНН 1406004287) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

05.06.2017 г. в адрес Якутского УФАС России поступило заявление ООО «СибВостокСтрой» указывающее о наличии в действиях Администрации муниципального образования «Булунский улус» Республики Саха (Якутия) признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении закупки на выполнение работ по обследованию и устройству сезонных автомобильных дорог муниципального образования «Булунский улус» извещение №0116300031917000019 от 18.05.2017 г.

Заявителем указывается следующее.

Заказчиком в п.12 Информационной карты предусмотрен срок выполнения работ до 30.06.2017 г. Дата проведения аукциона 08.06.2017 г., следовательно согласно ст.70 Закона о контрактной системе договор с победителем может быть подписан не ранее 18.06.2017 г. Считаем, что выполнить работы с начальной максимальной ценой 10942622,74 рублей за 12 дней невозможно.

Часть 2 Описание закупки п.4.1 и 4.2 содержит требование о необходимости проведения полевых работ, а именно: обследование и инженерно-геодезические испытания участка автодороги протяженностью 1251 км. считаем, что в течение 12 дней, за которые фактически необходимо выполнить данную работу технически невозможно выполнить полевые работы, тем более, что в связи с особенностями рельефа и климата в данное время года местности где необходимо произвести полевые работы доступность ее крайне затруднена.

Также установлены требования к оформлению проектной документации, а именно: проектная документация изготавливается для сезонной автомобильной дороги и согласовывается с Ленским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству и другими заинтересованными лицами.

Согласно п.8 Правил согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, утвержденным Постановлением Правительства РФ №384 от 30.04.2013 г. «Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) рассматривает заявку и документацию и принимает решение о согласовании (об отказе в согласовании) строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения Федеральным агентством по рыболовству (его территориальным органом) заявки и документации». Таким образом, регламентный срок согласования проектной документации превышает срок выполнения работы, что влечет за собой невозможность выполнения данной работы в установленный срок.

Согласно действующему нормативному документу Временные нормы продолжительности проектирования СН 283-64 XVII. Железнодорожное и автодорожное строительство продолжительность проектирования только 150 км автодороги 5 категории к которой можно отнести сезонные автомобильные дороги Булунского улуса составляет 7 месяцев, а изысканий – 4 месяца.

Исходя из вышеизложенного, заявитель полагает, что Заказчиком нарушены положения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, в связи с установлением срока оказания услуг, не соответствующего требованиям добросовестности, разумности и справедливости.

Установление такого срока может повлечь за собой ограничение количества участников закупки.

Заявитель просит признать действия Администрации МО «Булунский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушающими положения антимонопольного законодательства, признать аукционную документацию несоответствующей действующему законодательству, обязать уполномоченный орган внести изменения в аукционную документацию в соответствии с действующим законодательством и продлить срок приема заявок на участие в закупке.

На данные доводы заявителя Администрация направила следующие пояснения исх.№696 от 14.07.2017 г. вх.№6337э от 17.07.2017 г.

Довод заявителя о том, что продолжительность проектирования сезонной автомобильной дороги не соответствует требованиям раздела XVII. Железнодорожное и автодорожное строительство. Временных норм продолжительности проектирования СП 283-64 не соответствует действительности.

Временные нормы продолжительности проектирования СП 283-64, утвержденные Государственным комитетом по делам строительства СССР от 30 июля 1964 г. не являются действующим правовым актом, не соответствующим современным методам проектирования и строительства дорог.

В соответствии со ст.33 Закона Республики Саха (Якутия) от 18.02.2010 802-3№ 495-IV «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Республике Саха (Якутия)» проектирование сезонных автомобильных дорог осуществляется в

соответствии с отраслевыми дорожными нормами, регулирующими порядок проектирования сезонных автомобильных дорог. Порядок согласования осуществления проектирования сезонных автомобильных дорог устанавливается Правительством Республики Саха (Якутия) по представлению уполномоченного органа исполнительной власти Республики Саха (Якутия). Устройство сезонных автомобильных дорог осуществляется в соответствии с отраслевыми дорожными нормами, регулирующими порядок устройства сезонных автомобильных дорог.

Разделом 6.7 «Устройство и содержание автозимников» отраслевого методического документа Министерства транспорта РФ от 17.03.2004 г. №ОС-28/1270-ие требования по срокам проектирования, изысканий и устройства автозимника не установлены.

В силу ведомственных строительных норм 137-89 «Проектирование, строительство и содержание зимних автомобильных дорог в условиях Сибири и Северо-Востока СССР», утвержденных Министерством транспортного строительства СССР, состав рабочего проекта определяется в каждом конкретном случае заданием на проектирование автозимника согласно рекомендуемому приложению №3. Данное приложение, как и Ведомственные строительные нормы в целом не содержат требования по срокам проектирования, изысканий и устройства автозимника.

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает сроки выполнения работ по проектированию, изысканию и устройству автозимников (сезонных автомобильных дорог).

Тем не менее, Администрация, изучив материалы к конкурсной документации и жалобы от ООО «СибВостокСтрой» о том, что в течение 12 дневного срока невозможно технически осуществить работы, предлагаемые заказчиком состоятельными.

Администрация в настоящее время планирует провести проверку в отношении должностного лица, ответственного за осуществление закупок Администрации по факту ошибки в сроках выполнения работ по аукционной документации.

На основании вышеизложенного, Администрация считает жалобу ООО «СибВостокСтрой» обоснованной и просит аннулировать аукцион.

Администрацией МО «Булунский улус (район) РС(Я)» 18.05.2017 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме «Обследование и устройство сезонных автомобильных дорог муниципального образования "Булунский улус (район)"».

Аукцион проводится в соответствии положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Начало срока подачи заявок: В любое время с момента размещения извещения о проведении настоящего электронного аукциона.

Окончание срока подачи заявок: 05.06.2017 10:00 (время местное).

Дата окончания срока рассмотрения 1 частей заявок на участие в электронном аукционе - 05.06.2017 г.

Место доставки товара, являющегося предметом контракта, место выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта - РФ, Республика Саха (Якутия), территория муниципального образования Булунского улуса согласно техническому заданию.

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг с момента заключения муниципального контракта до 30 июня 2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта 10 942 622, 74 рублей.

Победитель аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя от подписания контракта, подписывает проект контракта в течение пяти дней с момента размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта.

1. Цель: Определение оптимальных технико-экономических показателей, необходимых для устройства и эксплуатации сезонной автомобильной дороги (далее – автозимника).

2. Исходные данные:

2.1 Автомобильная дорога Тикси-Кюсюр, Тикси-Станнах Хочо, Тикси – Саскылах, Тикси – Таймылыр – Тюмяти, Тикси – Сиктях, Тикси-Быковский, Тикси-ПГО, – отнесены к автомобильным дорогам местного значения.

2.2 Протяженность участка автодороги 1251 км. Уточненная в ходе обследования протяженность может не совпадать с заявленной. В этом случае стоимость работ не подлежит пересчету.

2.3 Требование Заказчика:

2.4 Согласовать проект с Ленским территориальным Росрыболовством.

Провести разбивку расстояний сезонной автомобильной дороги по районам обслуживания с указанием населенных пунктов

3. Срок выполнения работ:

Согласно календарного плана (Приложение № 2 к Контракту).

4. При разработке проектной документации:

4.1 выполнить сбор исходных данных в составе:

- информация о фактических технических и транспортно-эксплуатационных показателях автозимника и наличия ледовых переправ;

- определение интенсивности и состава движения за предыдущие периоды с 2016 года и перспективное до 2019 года с прогнозом до 2020 г.;

- выполнить по фондовым материалам камеральные изыскания: инженерно-

геодезические (с подготовкой карт М1:500 000, М1:100 000);

- сведения о климатической и географической характеристике района, на территории которого предполагается осуществлять строительство автозимников.

4.2. выполнить инженерно-геодезические изыскания в составе:

- представить сведения о системах координат и высот;

- выполнить полевое обследование (рекогносцировка) трассы существующего автозимника;

- выполнить координирование существующего автозимника с нанесением на карты М1:500 000, М1:100 000 с уточнением протяженности, полосы и площади отвода в пределах каждого муниципального района;

- составить ведомость водотоков и водоемов, пересекаемым автозимником;

4.3. выполнить разработку проектной документации в составе:

4.3.1. Раздел 1 «Пояснительная записка» должна содержать

в текстовой части:

- реквизиты документа, на основании которого принято решение о разработке проектной документации на устройство автозимника;

- исходные данные и условия для подготовки проектной документации на устройство автозимника;

- сведения о климатической и географической характеристике района, на территории которого предполагается осуществлять устройство автозимника;

- описание маршрута прохождения автозимника по территории района устройства с разделением по границам районов;

- сведения об автозимнике с указанием наименования, назначения и месторасположения начального и конечного пунктов линейного объекта;

- технико-экономическую характеристику проектируемого линейного объекта (назначение и обоснование категории, протяженность, проектная мощность, пропускная способность, грузонапряженность, интенсивность движения, сведения об основных технологических операциях линейного объекта в зависимости от его назначения, основные параметры продольного профиля и полосы отвода и др.);

- сведения о компьютерных программах, которые использовались при выполнении расчетов конструктивных элементов автозимника;

- описание проектных решений, последовательность его устройства, намечаемые этапы строительства, рекомендуемые сроки ввода их в эксплуатацию и сроки закрытия.

в графической части:

- топографическую карту района в масштабе 1:500 000 с нанесением на ней трассы автозимника и существующих путей сообщения;

- ведомость проектируемых поперечных профилей;

- чертежи знаков индивидуального проектирования;

ведомости:

- установки дорожных знаков, указательных вех и оградительных устройств.

4.3.2. Раздел 2 "Проект организации устройства и эксплуатации сезонной автомобильной дороги " должен содержать:

в текстовой части

- сведения о местах размещения баз материально-технического обеспечения, производственных организаций и объектов энергетического обеспечения, обслуживающих строительство и эксплуатацию автозимника, а также о местах проживания персонала и размещения пунктов социально-бытового обслуживания;

- сведения об объемах и трудоемкости основных работ по автозимнику в период строительства и эксплуатации;

- обоснование организационно-технологической схемы, определяющей оптимальную последовательность сооружения автозимника и его эксплуатацию с учетом мероприятий по организации движения и перевозки пассажиров;

- указание мест преодоления естественных препятствий (перевальные участки), ледовых переправ на водных объектах;

- перечень мероприятий по обеспечению на автозимнике безопасного движения в период его эксплуатации;

- обоснование принятой продолжительности устройства и эксплуатации;

- описание проектных решений и перечень мероприятий, обеспечивающих сохранение окружающей среды в период устройства и эксплуатации;

- охрана труда и техника безопасности при выполнении работ при строительстве и эксплуатации автозимника в соответствии с требованиями и рекомендациями нормативных документов;

- ведомость углов поворота, прямых и кривых в плане.

в графической части

- ситуационный план (карта М:500 000) района с указанием автозимника и пунктов его начала и окончания, а также с нанесением постов дорожно-патрульной службы, пунктов обогрева, пунктов весового контроля, постов учета движения, постов метеорологического наблюдения, ледовых переправ, остановок общественного транспорта и мест размещения объектов дорожного сервиса;

- организационно-технологические схемы, отражающие оптимальную

последовательность в период строительства автозимника с указанием технологической последовательности работ;

4.3.3. Раздел 3 "Мероприятия по охране окружающей среды" должен содержать:

в текстовой части

- результаты оценки воздействия на окружающую среду;

- перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду на период строительства и эксплуатации автозимника, включающий:

мероприятия по охране атмосферного воздуха;

мероприятия по рациональному использованию и охране вод и водных биоресурсов на пересекаемых автозимником рек и иных водных объектах;

мероприятия по охране растительного и животного мира, в том числе:

мероприятия по сохранению среды обитания животных, путей их миграции, доступа в нерестилища рыб;

- программу производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации линейного объекта, а также при авариях на его отдельных участках;

- перечень и расчет затрат на реализацию природоохранных мероприятий и компенсационных выплат;

- охрана труда и техника безопасности при выполнении работ по устройству, ремонту и эксплуатации сезонной автомобильной дороги в соответствии с требованиями и рекомендациями;

Мероприятия по охране окружающей среды разработать в соответствии с требованиями п 5.3.3 настоящего Задания.

4.3.4. Раздел 4 "Сметный расчет»:

Определение сметной стоимости провести ресурсно-индексным методом на основе базисных цен на 01.01.2001 года и в текущих ценах на период разработки сметной части проектной документации по нормативной базе: ГЭСН – 2001 «Нормативная база ФЭР -2001 (Эталонная база ФСНБ-2001)».

Разработать сводную ведомость объемов и стоимости работ.

Определить затраты заказчика и подрядчика (расчет).

5. Требования к оформлению проектной документации

- проектная документация изготавливается для сезонной автомобильной дороги и согласовывается с Ленским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство) и другими заинтересованными

организациями сроком на 5 лет;

- проектная документация изготавливается книгой в переплете формата 210x297 (А4);

- допускается использование формата 297x420 (А3) для планов, схем и чертежей, использование других форматов не допускается, за исключением топографических карт района в масштабе 1:500 000, 1:100 000;

- выделить в отдельные тома:

- проектную документацию на устройство и эксплуатацию автозимника (разделы 1, 2, 3,4 согласно настоящего Задания), включая графическую часть;

6. Требования к сдаче проекта Заказчику

6.1 После согласования с заказчиком проектных решений и получения всех согласований с заинтересованными организациями установленные календарным планом (приложение к контракту), Заказчику предъявляются:

- ПД на бумажных носителях в 3-х экземплярах и в электронном виде.

- В электронном виде документация принимается на оптическом носителе информации (компакт-диск CD, DVD). На каждом компакт-диске, содержащем электронную версию ПД, должна быть внутренняя опись ПД. Документация на компакт-диске предоставляется в виде графического образа документации с копиями подписей, печатей и необходимых отметок, чертежи основных комплектов в формате AutodeskDesignWebformat (*.dwf) или AdobePortableDocumentformat (*.pdf); текстовая документация – AdobePortableDocumentformat (*.pdf); текстовая документация – форматы версии MS Office версии 2003 (*.doc, *.xls).

6.2 Состав и структура электронной версии проектной документации должны быть идентичны бумажному оригиналу.

6.3 Сметная документация передается в электронном виде в формате сертифицированного программного комплекса «WIN РИК» с приложением электронных индексов регионального центра по ценообразованию в строительстве Республики Саха (Якутия) на момент составления смет.

Календарный график работ следующий.

№ п/п	Вид работ, этапы работ	стоимость работ (руб.)		Сроки работ		Материалы, передаваемые Заказчику по каждой автодороге
		Всего	в т.ч. НДС 18%	начало	конец	
1	Полевые работы			Дата подписания контракта	30 июня 2017 г.	Отчет об изысканиях -(1 экземпляр) для проверки
2	Камеральные работы			Дата подписания контракта	30 июня 2017 г.	Проект устройства сезонной автодороги -1 экз. на проверку.
3	Паспорт сезонной автодороги			Дата подписания контракта	30 июня 2017 г.	Материалы обследования, проектные решения - 3 экз с согласованиями; Электронная версия -1 экз.

	Итого					
--	-------	--	--	--	--	--

Согласно п. 8 Правил согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, утвержденным Постановлением Правительства РФ №384 от 30.04. 2013 г. федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) рассматривает заявку и документацию и принимает решение о согласовании (об отказе в согласовании) строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности (далее - деятельность) в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения Федеральным агентством по рыболовству (его территориальными органами) заявки и документации.

Таким образом, проект может рассматриваться в течение 30 календарных дней Ленским территориальным управлением Федерального агентства, что влечет за собой невозможность выполнить работы в установленный аукционной документацией срок.

Так как, дата окончания срока рассмотрения 1 частей заявок на участие в электронном аукционе 05.06.2017 г. дата проведения аукциона 08.06.2017 г.

Протокол подведения итогов электронного аукциона "Обследование и устройство сезонных автомобильных дорог муниципального образования "Булунский улус (район)" (№ извещения 0116300031917000019) опубликован 15.06.2017 г.

Статьей 70 Закона о контрактной системе установлены следующие положения.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме,

лекарственных средств, топлива).

Таким образом, подписание контракта в отсутствие протоколов разногласий может занять 10 дней. Протокол размещен 15.06.2017 г., следовательно, контракт может быть подписан до 25.06.2017 г., тогда как аукционной документацией установлены сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг с момента заключения муниципального контракта до 30 июня 2017 г., т.е. 5 дней.

Установление сроков проведения работ в аукционной документации менее 30 дней является требованием, которое может привести к ограничению конкуренции вследствие того, что хозяйствующие субъекты, изучив аукционную документацию могут прийти к выводу о нецелесообразности участия в таком аукционе ввиду нереальных сроков выполнения работ.

Факт наличия участников в данном аукционе не свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции, так как вследствие увеличения сроков работ круг потенциальных участников аукциона мог бы быть расширен.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Администрации МО «Булунский улус (район) Республики Саха (Якутия) по установлению коротких сроков на выполнение работ по обследованию и устройству сезонных автомобильных дорог муниципального образования «Булунский улус(район) РС(Я), нарушения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст.48.1, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В адрес Якутского УФАС России до 08.08.2017 дополнительных пояснений или возражений от сторон не поступало.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 3 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 02-39/17А о нарушении антимонопольного законодательства на **17 августа 2017 г. в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, кабинет 210;
2. В случае невозможности обеспечить явку представителей, направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) соответствующие ходатайства.