

Общество с ограниченной ответственностью

«АтлантикПро»

620062, г. Екатеринбург,

пр-кт Ленина, д. 101/2, оф. 23

atlanticpro66@gmail.com

Муниципальное учреждение культуры «Борисоглебский районный

культурно-досуговый центр»

152170 Ярославская обл.,

п. Борисоглебский,

ул. Первомайская, д. 4а

kissrkdc@mail.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

dgz@yarregion.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка  
ГПБ»

119180, г. Москва,

Якиманская набережная, 2

117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 40, подвал, пом. I, ком 25

info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-1201/2020

Резолютивная часть решения объявлена 16 декабря 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 декабря 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления ..., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок ..., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «Атлантикпро» (далее

также – ООО «АтлантикПро», заявитель, общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик, муниципальное учреждение культуры «Борисоглебский районный культурно-досуговый центр» (далее также – МУК «Борисоглебский районный культурно-досуговый центр», заказчик), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «АтлантикПро» на действия заказчика – муниципального учреждения культуры «Борисоглебский районный культурно-досуговый центр», и уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания Краснооктябрьского сельского дома культуры п. Красный Октябрь Борисоглебского муниципального района (филиал МУК «Борисоглебский РКДЦ») (извещение № 0171200001920002317) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

10.12.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «АтлантикПро» на действия заказчика – муниципального учреждения культуры «Борисоглебский районный культурно-досуговый центр», и уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания Краснооктябрьского сельского дома культуры п. Красный Октябрь Борисоглебского муниципального района (филиал МУК «Борисоглебский РКДЦ») (извещение № 0171200001920002317) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что проектная документация об электронном аукционе размещена заказчиком и уполномоченным органом в единой информационной

системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) не в полном объеме, что является нарушением законодательства о закупках.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссией установлено следующее.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 27.11.2020 размещено извещение № 0171200001920002317 (с изменениями от 03.12.2020) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания Краснооктябрьского сельского дома культуры п. Красный Октябрь Борисоглебского муниципального района (филиал МУК «Борисоглебский РКДЦ»), вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта 14 805 783, 00 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Оценивая довод заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом проектная документация рассматриваемого электронного аукциона размещена в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) не в полном объеме, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В силу пункта 8 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с

указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации (в том числе путем внесения в нее изменений в соответствии с ГрК РФ) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 статьи 48 ГрК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В силу части 12 статьи 48 ГрК РФ в состав проектной документации объектов капитального строительства с учетом особенностей, предусмотренных частью 13 статьи 48 ГрК РФ, включаются следующие разделы:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с техническими условиями подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, и в случае проведения экспертизы результатов инженерных изысканий до проведения экспертизы проектной документации с реквизитами положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий;

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства,

реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения:

а) требований технических регламентов, в том числе требований механической, пожарной и иной безопасности, требований энергетической эффективности, требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов к зданиям, строениям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям и системам инженерно-технического обеспечения), требований к обеспечению доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда);

б) санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объектов;

в) требований к процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации зданий и сооружений;

г) требований технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

4) проект организации строительства объектов капитального строительства;

5) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

6) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого объекта, а также в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома сведения об объеме и составе указанных работ.

В соответствии с частью 13 статьи 48 ГрК РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе к линейным объектам), а также в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания,

источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции в соответствии с требованиями статьи 48 ГрК РФ и с учетом следующих особенностей:

- 1) подготовка проектной документации осуществляется в объеме отдельных разделов применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе к линейным объектам), а также на основании задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при реконструкции объектов капитального строительства (в случае проведения реконструкции объекта капитального строительства);
- 2) проект организации строительства объектов капитального строительства должен содержать проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей (в случае необходимости сноса объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- 3) содержащиеся в проектной документации решения и мероприятия должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия (в случае подготовки проектной документации для проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности таких объектов);
- 4) проектная документация должна включать раздел «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства» (в случаях, если строительство, реконструкция, снос финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, указанных в части 2 статьи 8.3 ГрК РФ, капитальный ремонт финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 ГрК РФ);
- 5) в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статьей 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», статьей 30 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», пунктами 2 и 3 статьи 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в состав проектной документации в обязательном порядке включаются документация, разделы проектной документации, предусмотренные указанными федеральными законами.

Состав разделов проектной документации установлен Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее - Положение).

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания Краснооктябрьского сельского дома культуры п. Красный Октябрь

Борисоглебского муниципального района (филиал МУК «Борисоглебский РКДЦ»).

В силу подпункта «б» пункта 2 Положения выполнение работ по капитальному ремонту относится к объектам капитального строительства непромышленного назначения (далее - объект капитального строительства непромышленного назначения).

Согласно пункту 9 Положения проектная документация на объекты капитального строительства промышленного назначения состоит из 12 разделов, требования к содержанию которых установлены пунктами 10 - 32 Положения.

В состав проектной документации на объекты капитального строительства промышленного назначения входят следующие разделы:

1. Раздел 1 «Пояснительная записка» (пункт 10 Положения);

2. Раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка» (пункт 12 Положения);

3. Раздел 3 «Архитектурные решения» (пункт 13 Положения);

4. Раздел 4 «Конструктивные и объемно-планировочные решения» (пункт 14 Положения);

5. Раздел 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» (пункт 15 Положения) должен состоять из следующих подразделов:

а) подраздел «Система электроснабжения»;

б) подраздел «Система водоснабжения»;

в) подраздел «Система водоотведения»;

г) подраздел «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети»;

д) подраздел «Сети связи»;

е) подраздел «Система газоснабжения»;

ж) подраздел «Технологические решения».

6. Раздел 6 «Проект организации строительства» (пункт 23 Положения);

7. Раздел 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства» выполняется при необходимости сноса (демонтажа) объекта или части объекта капитального строительства (пункт 24 Положения);

8. Раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (пункт 25 Положения);

9. Раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» (пункт 26

Положения);

10. Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» (пункт 27 Положения);

11. Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» (пункт 28 Положения).

12. Раздел 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» (пункт 32 Положения).

Вместе с тем согласно части 12.2 статьи 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 ГрК РФ, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в части 12.2 ГрК РФ.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации источником финансирования закупаемых работ является бюджет Борисоглебского муниципального района.

Соответственно, в силу части 12.2 статьи 48 ГрК РФ заказчик и уполномоченный орган при разработке аукционной документации вправе не разрабатывать проектную документацию в полном объеме, а ограничиться подготовкой сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Обратившись к единой информационной системе, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что заказчиком и уполномоченным органом во вкладке «Документы закупки» раздела «Документация, изменение документации» размещены следующие документы:

1. Документация о закупке (Документация Кап. Ремонт Краснооктябрьского ДК п. Красный Октябрь Борисоглебского МР.docx);



2. Изменение положений документации о закупке (Изменения дата принятия решения 02.12.2020.docx);
3. Проектная документация (ЛСР с экспертизой приложений для ознакомления.pdf);
4. Проектная документация (Схема оконных блоков.pdf);
5. Проектная документация (Схема устройства кровли.pdf);
6. Проектная документация (Схема 1 этажа.jpg);
7. Проектная документация (Схема 2 этажа.jpeg);
8. Проектная документация (ЛСР 1.pdf);
9. Проектная документация (итог\_Ведомость объемов работ.pdf).

Таким образом, в данном случае заказчиком и уполномоченным органом утверждена и размещена в единой информационной системе документация об электронном аукционе, в состав которой входят локальные сметные расчеты на работы, которые необходимо выполнить в рамках капитального ремонта здания Краснооктябрьского сельского дома культуры п. Красный Октябрь Борисоглебского муниципального района (филиал МУК «Борисоглебский РКДЦ»). Проектную документацию в полном объеме в данном случае (учитывая, что объектом закупки является капитальный ремонт объекта капитального строительства) заказчик и уполномоченный орган не должны были разрабатывать и не разрабатывали (о чем сообщили в письменных пояснениях, представленных на заседание Комиссии Ярославского УФАС России) и, соответственно, данная проектная документация (в полном объеме) не могла быть размещена в единой информационной системе.

Следовательно, довод заявителя о размещении заказчиком и уполномоченным органом в единой информационной системе проектной документации не в полном объеме, учитывая отсутствие иных ее разделов в принципе, Комиссия Ярославского УФАС России считает несостоятельным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АтлантикПро» (ИНН 6670487060, ОГРН 1196658065603) на действия заказчика, муниципального учреждения культуры «Борисоглебский районный культурно-досуговый центр» (ИНН 7614004627, ОГРН 1067609020170), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на капитальный ремонт здания Краснооктябрьского сельского дома культуры п. Красный Октябрь Борисоглебского муниципального района (филиал МУК «Борисоглебский РКДЦ») (извещение № 0171200001920002317), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: