

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено 21 марта 2012 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии – статс-секретаря – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Цариковского А.Ю., членов Комиссии: Сушкевича А.Г. – начальника аналитического управления ФАС России; Кинёва А.Ю. – начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России; Багровой Я.А. – заместителя начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России; Козлова Е.В. – начальника второго отдела Управления по борьбе с картелями ФАС России; Батурина А.Л. – консультанта второго отдела Управления по борьбе с картелями ФАС России, рассмотрев дело № 1 11/230-11 по признакам нарушения Некоммерческой организацией «Нотариальная палата Краснодарского края» (ул. Янковского, д. 41, г. Краснодар, 350000) и нотариусов Краснодарского края (согласно приложению), являющихся членами Некоммерческой организации «Нотариальная палата Краснодарского края», пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в установлении и поддержании цен (тарифов), а также части 3 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», что привело к координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС России по Краснодарскому краю обратился гражданин Чеучев Р.В. с заявлением от 05.07.2011 о том, что в мае 2011 года нотариусы Краснодарского края одновременно подняли плату за совершение ими нотариальных действий.

Краснодарским УФАС России в соответствии с приказом от 03.08.2011 № 271 возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Некоммерческой организацией «Нотариальная палата Краснодарского края» и нотариусами Краснодарского края пункта 1 части 1 статьи 11 и части 3 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в соглашении между хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов).

Федеральной антимонопольной службой в соответствии с приказом от 19.12.2011 № 880 принято к своему рассмотрению переданное Управлением ФАС России по Краснодарскому краю дело о нарушении антимонопольного законодательства Некоммерческой организацией «Нотариальная палата Краснодарского края» и действующими нотариусами Краснодарского края, являющимися членами указанной некоммерческой организации.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

Согласно статье 23 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1 источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Статьей 22 указанного закона установлено, что за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариусы, взимают нотариальный тариф в размере, соответствующем государственной пошлине, установленной законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Кроме того, данной статьей также установлено, что за совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариусы взимают нотариальные тарифы в размере, установленном статьей 22.1 указанного закона.

В соответствии со статьей 2 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1 нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Решением Собрания членов нотариальной палаты Краснодарского края 14.05.2010 утвержден устав Некоммерческой организации «Нотариальная палата Краснодарского края» (далее – Устав).

Уставом установлено, что к исключительной компетенции Собрания членов Палаты относится решение вопросов утверждения размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера.

В соответствии с пунктом 3.3.3. Устава члены Некоммерческой организации «Нотариальная палата Краснодарского края» обязаны выполнять решения Собрания членов данной Палаты.

При этом пунктом 3.1.5. Устава предусмотрено, что члены указанной некоммерческой организации, не исполняющие либо не должным образом исполняющие свои профессиональные обязанности и обязанности членов данной некоммерческой организации несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством, Уставом и Профессиональным кодексом нотариусов.

Из материалов дела следует, что на годовом Собрании членов нотариальной палаты Краснодарского края (нотариусов Краснодарского края) 13.05.2011 единогласным решением были утверждены «Изменения в Рекомендации по размерам платы за оказание услуг правового и технического характера по совершаемым нотариусами Краснодарского края нотариальным действиям».

В соответствии с данными изменениями повысилась стоимость правовой и технической работы по большинству видов нотариальных действий, оказываемых нотариусами Краснодарского края. В тоже время по оставшимся видам нотариальных действий стоимость правовой и технической работы осталась неизменной.

Письмом от 17.05.2011 Некоммерческая организация «Нотариальная палата Краснодарского края» направила указанные рекомендации нотариусам Краснодарского края для применения с 18.05.2011, а также потребовала их дальнейшего строгого выполнения и соблюдения единой нотариальной практики в Краснодарском крае, что является нарушением части 3 статьи 11 Закона «О защите конкуренции, согласно которой физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям запрещается координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит или может привести к последствиям, указанным в части 1 данной статьи.

Кроме того, в указанных действиях Некоммерческой организации «Нотариальная палата Краснодарского края» и нотариусов Краснодарского края, выраженных в принятии «Изменений в Рекомендации по размерам платы за оказание услуг правового и технического характера по совершаемым нотариусами Краснодарского края нотариальным действиям», устанавливающих, повышающих

и поддерживающих цены на оказываемую ими правовую и техническую работу при исполнении нотариальных действий, во время возбуждения дела об антимонопольном нарушении усматривались признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ).

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ, запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» соглашением является договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе, или в нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно письменным объяснениям, представленным Некоммерческой организацией «Нотариальная палата Краснодарского края» и нотариусами Краснодарского края, «Основами законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11.02.1993 № 4462-1 установлено, что нотариусы не являются индивидуальными предпринимателями, в связи с чем, во время возбуждения дела № 1 11/280-11 о нарушении антимонопольного законодательства, они не попадали под понятие хозяйствующего субъекта, предусмотренного пунктом 5 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ) и, соответственно, на них не распространялись требования антимонопольного законодательства.

При этом, Комиссия отмечает, что с 06.01.2012 вступил в силу Федеральный закон от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в понятие хозяйствующий субъект.

Согласно указанным изменениям и в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ), хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Кроме того, указанным законом внесены изменения в нормы, касающиеся координации, согласно которым запрет на координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит или может привести к установлению или поддержанию цен (тарифов) установлен частью 5 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, Комиссия отмечает, что в связи с вступлением в силу Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» нотариусы в настоящее время попадают под понятие хозяйствующего субъекта и, соответственно, на них распространяются требования, установленные Законом «О защите конкуренции».

Однако, на период проведения Собрания членов нотариальной палаты Краснодарского края - 13.05.2011 нотариусы не попадали под понятие хозяйствующий субъект, установленное пунктом 5 статьи 4 Закона «О защите

конкуренции» (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ).

Кроме того, в материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1 11/230-11 отсутствуют сведения о реализации нотариусами Краснодарского края «Изменений в Рекомендации по размерам платы за оказание услуг правового и технического характера по совершаемым нотариусами Краснодарского края нотариальным действиям», а также о требованиях Некоммерческой организации «Нотариальная палата Краснодарского края» об исполнении таких рекомендаций, после вступления в силу Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При этом Комиссия отмечает, что в случае установления ФАС России факта исполнения Некоммерческой организацией «Нотариальная палата Краснодарского края» и нотариусами Краснодарского края «Изменений в Рекомендации по размерам платы за оказание услуг правового и технического характера по совершаемым нотариусами Краснодарского края нотариальным действиям» указанное будет являться нарушением требований Закона «О защите конкуренции»

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить дело № 1 11/230-11 в отношении Некоммерческой организации «Нотариальная палата Краснодарского края» и нотариусов Краснодарского края, являющихся членами указанной некоммерческой организации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.