РЕШЕНИЕ № 1536/2020 - КС

по делу № 023/06/54.3 – 4050/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 августа 2020 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителя Уполномоченного органа – администрации г. Сочи, в отсутствие представителя Заказчика - департамента городского хозяйства администрации г. Сочи, в отсутствие представителя ИП Зарядова П.А., рассмотрев жалобу ИП Зарядова П.А. (далее – Заявитель) на действия департамента городского хозяйства администрации г. Сочи при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Оказание услуг по актуализации «Схемы водоотведения хозяйственно-бытового стока муниципального образования город-курорт Сочи на 2015-2032 годы» (извещение № 0118300018720000362) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует конкурсную документацию.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией г. Сочи проводился открытый

конкурс в электронной форме: «Оказание услуг по актуализации «Схемы водоотведения хозяйственно-бытового стока муниципального образования город-курорт Сочи на 2015-2032 годы»» (извещение № 0118300018720000362).

Заказчик – департамент городского хозяйства администрации г. Сочи.

Начальная (максимальная) цена контракта – **10 000 000,00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Конкурсная документация содержит раздел 1 «Информационная карта», где в п.4, 15 Заказчиком указано:

ние объекта 1	*В соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки»,* в т. ч. гарантийный срок - гарантийный срок на актуализированную Схему водоснабжения и водоотведения - 2 года (24 месяцев) с даты подписания Сторонами актов сдачи-приемки оказанных услуг (ст. 724 Гражданского кодекса РФ). Если в течение гарантийного срока обнаруживаются какие-либо дефекты, которые явились следствием неквалифицированного оказания услуг Исполнителем, то Исполнитель обязан их устранить за свой счет и в согласованные с Заказчиком сроки. Размер обеспечения гарантийных обязательств по настоящему Контракту установлен в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта. 1. Исполнитель приводит Схему водоснабжения, утвержденную Постановлением администрации города Сочи от 27.02.2016г. № 274 в соответствие с действующей редакцией Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» с учетом изменений, с соответствующей корректировкой всех разделов систем водоснабжения и разработкой электронной модели системы водоснабжения. 2. Исполнитель разрабатывает отчетную документацию Схемы водоснабжения, которая является собственностью Заказчика, передача её третьим лицам без согласия Заказчика запрещается. 3. Исполнитель гарантирует, что окончательные технические и иные решения по различным разделам отчетной документации будут определены и согласованы с Заказчиком на стадии оказания услуг, до оформления окончательных итогов. 4. Исполнитель должен иметь Лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну с указанной степенью секретности разрешенных к использованию сведений, составляющих государственную. При проведении работ Исполнитель руководствуется требованиями законов Российской Федерации по защите государственной тайны. 5. Схема водоснабжения (кроме утверждаемой части) подлежат передаче в иные организации через режимно-секретные подразделения.
ания, вленные в тствии с дательством ской ации к ствляющим	1. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право осуществлять подготовку проектной документации, по договору подряда на подготовку проектной документации при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом

ку товара,
ение
, оказание
являющихся
ом закупки

саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. В соответствии с ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации имеет право осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ;

2) если совокупный размер обязательств по указанным выше договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ. Количество договоров подряда на подготовку проектной документации, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается. Подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, установленной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии со статьей 55.17. «Ведение реестра членов саморегулируемой организации» Градостроительного кодекса РФ срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи».

Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования лиц, указанных в ч. 4.1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ.

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника

	закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации 6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; 7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества; 8) участник закупки не является офшорной компанией; 9) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации; 10) обладании участником открытого конкурса в электронной форме исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма

В п.2 Технического задания конкурсной документацией установлено:

Цель использования результатов работ: «Схема водоснабжения и водоотведения муниципального образования город-курорт Сочи на 2015-2032 годы» подлежит актуализации с целью внесения в нее необходимых изменений, с учетом фактических данных о деятельности организаций, осуществляющих водоотведение за прошедший период времени с момента утверждения «Схемы водоснабжения и водоотведения муниципального образования город-курорт Сочи на 2015-2032 годы», и приведения ее в

соответствие с положениями Федерального закона Российской Федерации».

Согласно п.42.1 Указа Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» указано, что сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.

Таким образом, к сведениям, отнесенным к государственной тайне, являются только схемы водоснабжения городов.

Согласно ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

В силу ч.2 ст.65 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно ч.4 ст.4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Из пояснений Заказчика следует, что решением от 30.06.2020 г. в конкурсную документацию внесены изменения в части устранения требования о наличии лицензии ФСБ РФ на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с указанной степенью секретности разрешенных к использованию сведений, составляющих государственную тайну «Совершенно секретно» в соответствии с п.42.1

Указа Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», ст.17 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне».

В соответствии с ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе данные изменения были опубликованы на официальном сайте Единой информационной системы.

Таким образом, на момент рассмотрения предмет жалобы отсутствует.

Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме соответствует Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Зарядова Петра Алексеевича необоснованной.

2.Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300018720000362).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.