

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

26 июля 2010 года № АМЗ-30/2010 г. Калининград

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании комиссии 14 июля 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 июля 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

О.А. Бобровой – заместителя руководителя Калининградского УФАС России,

членов комиссии:

Д.Е. Васейко – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

М.В. Доценко – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

Ю.А. Сидоровой – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ-30/2010 по признакам нарушения ЗАО «Петербургрегионгаз» (190000, г. Санкт-Петербург, ул. Галерная, д. 20-22, литер А, ИНН 7838016481, КПП 997250001; далее — ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Калининградское УФАС России изучив счет-квитанцию ЗАО «Петербургрегионгаз» за январь 2010 года об оплате фиксированной суммы 30 рублей за газ, направленную в адрес абонентов, информацию, представленную ЗАО «Петербургрегионгаз» по запросу Калининградского УФАС России № 829/04 от 01.03.2010, выявило признаки нарушения ЗАО «Петербургрегионгаз» антимонопольного законодательства, вследствие чего приказом антимонопольного органа от 05.04.2010 г № 67 было возбуждено дело № АМЗ-30/2010 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении ЗАО «Петербургрегионгаз» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Существо дела в изложении Ответчика.

ЗАО «Петербургрегионгаз» поставляет газ населению в соответствии с условиями публичного договора, текст которого был опубликован в газете Калининградская правда от 24.12.2008 (17165), который полностью отвечает Правилам поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденным Постановлением Правительства от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила поставки газа). Согласно п. 40 Правил поставки газа и п. 5.1. Договора поставки газа внесение абонентом поставщику газа платы за потребленный газ осуществляется ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, которым является календарный месяц. При этом размер платы за потребленный газ рассчитывается как произведение объема потребленного газа, определенного по показаниям приборов учета, а при их отсутствии – в порядке, установленном п.п. 32-38 правил поставки газа, и розничных цен на газ, установленных для населения в соответствии с законодательством РФ (п. 41 Правил поставки газа, п.п. 4.2., 4.3. Договора поставки газа). В соответствии с п. 24 Правил поставки газа при наличии приборов учета газа определение объема поставляемого газа осуществляется по показаниям прибора учета газа. Таким образом, для того, чтобы определить сумму, подлежащую оплате за потребленный газ, необходимо знать показания прибора учета газа на начало и конец месяца поставки газа. Учитывая, что ЗАО «Петербургрегионгаз» только с 01.01.2010 года самостоятельно производит полный комплекс мероприятий по поставке газа населению, включая и учет потребленного газа, в целях правильного и своевременного произведения расчетов с населением было вынуждено проинформировать население, имеющее приборы учета газа, об указанных изменениях путем направления информационного письма с приложением к нему квитанции. При этом информационное письмо содержит подробную информацию о целях направления приложенной к нему квитанции, а именно:

1. сообщает о новой форме квитанции на оплату газа для абонентов, имеющих приборы учета газа;
2. сообщает плательщику номер его лицевого счета для оплаты потребленного газа;
3. уведомляет о необходимости предоставления показаний счетчика в целях осуществления.

Абзац 6 информационного письма содержит информацию о возможности абонентов производить оплату потребленного газа за текущий месяц или в счет будущих месяцев самостоятельно, при этом абоненту необходимо знать номер лицевого счета, указанный в прилагаемой квитанции, а абзац 3 информационного письма гласит, что сумма, указанная в счете-извещении (30 руб.) представляет собой частичную оплату потребленного природного газа по соответствующему режиму потребления (за январь 2010 года) и будет являться основанием для предоставления последующей квитанции к оплате суммой, рассчитанной ЗАО «Петербургрегионгаз» по действующим тарифам на природный газ. Рассматривать, указанную в квитанции сумму в качестве аванса за январь 2010 года не правильно, т.к. по своей природе аванс – платеж, предшествующий передаче имущества, выполнению работы, оказанию услуг.

В соответствии с п. 5.1. Договора поставки газа внесение абонентом поставщику газа платы за потребленный газ осуществляется ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, которым является календарный месяц. В соответствии с п. 21 Правил поставки газа обязанностью абонента является сообщение поставщику газа сведений о показаниях приборов учета газа в установленный в договоре срок. Пункт 23 указанных Правил предоставляет право Поставщику «осуществлять при наличии приборов учета газа определение объема потребленного газа в соответствии с нормативами его потребления». Так пункт 31 Правил поставки газа прямо говорит о том, что «в случае если абонент в установленный в договоре срок не предоставил поставщику газа сведения о показаниях приборов учета газа, объем потребленного газа за прошедший расчетный период и до расчетного периода, в котором абонент возобновил предоставление указанных сведений, определяется в соответствии с нормативами потребления газа». Нормативы потребления газа населением при отсутствии приборов учета газа установлены Постановлением Правительства РФ № 373 от 13.06. 2006 года и минимально составляют для Калининградской области 13 куб.м. Согласно Приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 66-01э/09 от 17.12.2009 года розничная цена одного м. куб. составляет для разных видов газоснабжения от 3,93 до 6,20 руб. Таким образом, минимальная сумма оплаты за месяц равна: 13 куб.м x 3, 93 руб. = 51,09 руб. Выставленная ЗАО «Петербургрегионгаз» в счет-квитанции сумма составляет 58,7 % от минимальной суммы оплаты.

Учитывая изложенное, Ответчик полагает, что в действиях ЗАО «Петербургрегионгаз» не содержится нарушений положений антимонопольного законодательства, а также прав и законных абонентов, ведущих расчеты с поставщиком газа по приборам учета газа.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, а также лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, и установила следующее:

1. Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Согласно аналитическому отчету по результатам анализа и оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан Калининградской области, ЗАО «Петербургрегионгаз» занимает доминирующее положение со 100 % долей на рынке предоставления услуг поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан Калининградской области.

Таким образом, на ЗАО «Петербургрегионгаз» распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. В соответствии с ч. 1 ст. 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии со статьей 8 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к жилищным отношениям, связанным с ремонтом, переустройством и перепланировкой жилых помещений, использованием инженерного оборудования, предоставлением коммунальных услуг, внесением платы за коммунальные услуги, применяется соответствующее законодательство с учетом требований, установленных ЖК РФ.

Частями 3, 4 статьи 154 ЖК РФ предусмотрено, что собственники жилых помещений несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Согласно статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами местного самоуправления, а не в сумме произвольно указанной энергоснабжающей организацией в платежном документе.

В соответствии с п.п. 40-41 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства от 21.07.2008 № 549 внесение абонентом поставщику газа платы за потребленный газ осуществляется ежемесячно, до 10-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, которым является календарный месяц, если договором не установлено иное. Обязанность по несению платы за потребленный газ возникает с наступления расчетного периода, в течение которого имела место первая фактическая подача газа абоненту. Размер платы за потребленный газ рассчитывается как произведение объема потребленного газа, определенного по показаниям приборов учета, а при их отсутствии - в порядке, установленном пунктами 32 - 38 Правил поставки газа, и розничных цен на газ, установленных для населения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 66-01э/09 от 17.12.2009 года розничная цена одного м. куб. составляет для разных видов газоснабжения от 3,93 до 6,20 руб. Минимально допустимые нормы потребления газа населением при отсутствии приборов учета газа установлены Постановлением Правительства РФ № 373 от 13.06.2006 года и составляют: 1) для газовой плиты при наличии центрального отопления и центрального горячего водоснабжения – 13 куб.м.; 2) для газовой плиты и газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения – 28 куб.м.; 3) для газовой плиты при отсутствии газового водонагревателя и центрального горячего водоснабжения – 20 куб.м.

В счетах-квитанциях за январь 2010 года, направленных в адрес 86 000 абонентов, производящих расчет за потребленный газ по приборам учета, начислено к оплате 30 рублей.

Как пояснил представитель Ответчика, абоненты в установленный договором срок предоставления сведений поставщику о показаниях прибора учета газа сведений не представили и расчет 30 рублей указанных в счетах - квитанциях расхода газа для абонентов, производящих расчет за потребленный газ по приборам учета, был произведен в соответствии с п. 31 Правил поставки газа исходя из минимального норматива, установленного Постановлением Правительства РФ № 373 от 13.06.2006 года, и сумма оплаты по счет-квитанции за январь месяц 2010 года составила 58,7 % от минимальной суммы оплаты. В публичном договоре поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан отсутствует срок предоставления сведений поставщику о показаниях прибора учета газа и ЗАО «Петербургрегионгаз» не предоставил доказательств не предоставления 86 000 абонентами указанных сведений.

Порядок ценообразования - это соответствие процесса формирования и применения цен законодательству его регламентирующему. В соответствии с Постановлением Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 10 февраля 2009 года № Ф04-3490/2008 (571-А70-23) ценообразование включает не только обоснование размера тарифа и его установление, но и

порядок применения соответствующего тарифа.

В соответствии с п. 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 30 от 30.06.2008 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Таким образом, комиссией КУФАС в действиях ЗАО «Петербургрегионгаз» выявлено нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» в части выставления в адрес 86 000 абонентов, производящих расчет за потребленный газ по приборам учета счетов-квитанций за январь 2010 года с фиксированной суммой к оплате в размере 30 рублей в нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «Петербургрегионгаз» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» в части выставления в адрес 86 000 абонентов, производящих расчет за потребленный газ по приборам учета, счетов-квитанций за январь 2010 года с фиксированной суммой к оплате в размере 30 рублей в нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

2. Выдать ЗАО «Петербургрегионгаз» Предписание о прекращении нарушения Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» при осуществлении расчетов с потребителями за газ, для чего:

- в срок до 01.09.2010 сообщить абонентам, оплатившим счет-квитанцию за январь месяц 2010 года в размере 30 рублей, о существующих задолженности либо переплате за газ;

- о выполнении Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

3. Выдать ЗАО «Петербургрегионгаз» Предложение:

- об изменении формы квитанции, указав период и срок оплаты за потребленный газ;

- довести до потребителей информацию о правилах заполнения квитанций и месте ознакомления с условиями публичного договора, разместив указанные сведения на оборотной стороне счет-квитанции.

4. Материалы дела передать должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

Председатель комиссии

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Д.Е. Васейко

М.В. Доценко

Ю.А. Сидорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.