

РЕШЕНИЕ

03 сентября 2010 года

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 20.08.2010

Полный текст решения изготовлен 03.09.2010

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

Рассмотрев дело № 62-10 по признакам нарушения Департаментом Смоленской области по здравоохранению, расположенным по адресу: 214008, г. Смоленск, пл. Ленина, д. 1, пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Смоленского УФАС России поступило заявление ФБУ «Центр медицинской и социальной реабилитации УФСИН России по Смоленской области» (далее – ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области», Учреждение). В данном заявлении было указано, что ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в адрес Управления здравоохранения Администрации города Смоленска был направлен пакет документов (исходящий от 26.05.2009 № 69/51/8-117) для включения в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в 2010 году (ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в своем заявлении указало, что выполняет муниципальное задание в системе обязательного медицинского страхования с 2007 года).

В ответ на данное заявление, в адрес ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» поступил ответ с отказом о включении в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС (исходящий от 19.06.2009 № 13/1086).

После получения данного отказа ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» направило обращение в Департамент Смоленской области по здравоохранению (исходящий от 10.12.2009 № 69/51/8-279) с просьбой о рассмотрении вопроса о включении Учреждения в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС. В ответ на данное обращение Учреждением было получен ответ от 01.02.2010 №613 в котором было указано, что в настоящее время программа государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи сформирована. Решение вопроса о включении ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в Перечень возможно при внесении изменений в Постановление Администрации Смоленской области от 31.12.2009 №843 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год», что планируется произвести в 1 квартале 2010 года. В связи с этим Департамент Смоленской области по здравоохранению (далее – Департамент) сообщил, что ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» для решения данного вопроса необходимо повторно направить обращение в адрес Управления здравоохранения Администрации города Смоленска.

В связи с вышеизложенным ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» повторно обратилось в Управление здравоохранения Администрации города Смоленска (исходящий от 09.02.2010 № 69/51/8-28) с просьбой о включении Учреждения в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, указав в обращении на сведения, полученные в Департаменте Смоленской области по здравоохранению.

В ответ на данное обращение Учреждением был получен отказ, который был мотивирован нецелесообразностью размещения муниципального заказа в Учреждении, в связи с тем, что все виды медицинской помощи могут быть предоставлены муниципальными учреждениями здравоохранения.

ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» считает действия Управления здравоохранения Администрации города Смоленска необоснованными и противозаконными по следующим основаниям.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона Российской Федерации от 28.06.1991 №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»

Федерации» (далее – Закон о медицинском страховании) медицинское учреждение является субъектом медицинского страхования. Медицинскими учреждениями в системе обязательного медицинского страхования являются «имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно».

Также согласно статье 20 Закона о медицинском страховании, медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования оказывают медицинские учреждения с любой формой собственности. Они являются самостоятельно хозяйствующими субъектами и строят свою деятельность на основе договоров со страховыми медицинскими организациями.

В соответствии с пунктом 5.1 Типовых правил обязательного медицинского страхования граждан, утвержденных Директором Федерального фонда обязательного медицинского страхования 03.10.2003 №3856/30-3/и (зарегистрированы в Минюсте РФ 24.12.2003 №5359), медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования оказывают медицинские учреждения любой формы собственности, имеющие соответствующие лицензии.

Таким образом, по мнению ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области», Учреждение вправе осуществлять деятельность в системе ОМС, так как имеет соответствующую лицензию.

Ограничение участия ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в работе в системе ОМС приводит к нарушению статьи 30 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, а именно права пациента на выбор врача, в том числе врача общей практики (семейного врача) и лечащего врача, с учетом его согласия, а также выбор лечебно-профилактического учреждения в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования.

Заявитель указывает, что согласно статье 15 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Участие ведомственных медицинских учреждений в системе ОМС регламентируется статьей 37.1. «Виды медицинской помощи» Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1; статьей 2 «Субъекты медицинского страхования» и статьей 20 «Права и обязанности медицинских учреждений» Закона о медицинском страховании; письмом Минздрава РФ и Федерального фонда ОМС от 28.07.2000 №№ 2510/8384-32, 3636/30-1/и «Об отмене письма Минздрава России и ФОМС от 22 сентября 1999 г. №2510/10202-99-32, № 4779/30-1/и» и письмом Минздрава РФ и Федерального фонда ОМС от 31.08.2001 №№2510/9740-32, 4111/30-1/И «О привлечении ведомственных медицинских учреждений для выполнения территориальных программ ОМС», информационным письмом ФОМС от 19.08.2008 № 4468/30-4/и «О работе медицинских учреждений в системе обязательного медицинского страхования».

Таким образом, по мнению Учреждения, Управлением по здравоохранению Администрации города Смоленска допущено нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. В данном случае нарушение выразилось в непринятии Управлением здравоохранения Администрации города Смоленска мер по включению ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в Программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Смоленской области.

В связи с этим ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» просит принять меры по факту нарушения антимонопольного законодательства Управлением здравоохранения Администрации города Смоленска и обязать включить Учреждение в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС

В ходе анализа материалов заявления установлено, что в соответствии со статьей 2 Закона о медицинском страховании, медицинское учреждение входит в состав субъектов медицинского страхования. Медицинскими учреждениями в системе медицинского страхования являются имеющие лицензии лечебно-

профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а также лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно.

В подпункте 5.1 Типовых правил ОМС, утвержденных ФФОМС 03.10.2003 №3856/30-3/и указано, что медицинскую помощь в системе ОМС оказывают медицинские учреждения любой формы собственности, имеющие соответствующие лицензии.

Таким образом, наличие лицензии у медицинского учреждения, в системе ОМС является необходимым и единственным условием для того, чтобы оно имело право оказывать медицинскую помощь в системе обязательного медицинского страхования.

Необоснованный отказ Управления здравоохранения Администрации города Смоленска во включении Центра в Перечень учреждений, функционирующих в системе ОМС Смоленской области является необоснованным препятствованием осуществлению деятельности хозяйствующим субъектом.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Также в ходе проведения проверки материалов заявления, в адрес Смоленского УФАС России поступило письмо Управления здравоохранения Администрации города Смоленска от 14.05.2010 №13/1181 в котором содержалась информация о том, что Управлением было направлено письмо на имя Начальника Департамента Смоленской области по здравоохранению с просьбой о включении Учреждения в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год и выделении для этих целей объемов амбулаторной помощи.

Также в письме было указано, что на совещании, проведенном Департаментом Смоленской области по здравоохранению 29.04.2010, данный вопрос был решен положительно.

К письму Управления здравоохранения была приложена копия письма, направленного им в Департамент Смоленской области по здравоохранению (исх. От 23.03.2010 №13/968т), в котором Управление просило Департамент рассмотреть вопрос о включении Учреждения в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год и в связи с этим увеличить объем заказ-задания города Смоленска в объеме 4199 посещений.

Направление Управлением здравоохранения Администрации города Смоленска вышеуказанного письма в адрес Департамента Смоленской области по здравоохранению свидетельствует о принятии Управлением мер по добровольному устранению нарушения антимонопольного законодательства (пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции). В связи с этим оснований для принятия мер антимонопольного реагирования в отношении Управления здравоохранения Администрации города Смоленска не имеется.

Также в ходе проведения проверки материалов заявления Смоленским УФАС России был направлен запрос в Департамент Смоленской области по здравоохранению, в котором содержался вопрос о принятом на совещании, проведенном 29.04.2010 решении относительно включения ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год.

В ответ на данный запрос в адрес Смоленского УФАС России поступило письмо Департамента Смоленской области по здравоохранению от 03.06.2010 №4523, в котором было указано, что Департамент подтверждает включение ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на 2010 год.

Также в письме было указано, что Администрацией Смоленской области готовится проект Постановления «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год», который в установленном порядке будет направлен на согласование членам Администрации Смоленской области.

В связи с тем, что с момента получения данного письма в адрес Смоленского УФАС России не было направлено документов, подтверждающих включение Учреждения в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год, Смоленским УФАС России был повторно направлен запрос в Департамент Смоленской области по здравоохранению с целью уточнения стадии на которой находилось решение данного вопроса.

В ответ на повторный запрос в адрес Смоленского УФАС России поступило письмо Департамента от 26.07.2010 №6228, в котором было указано, что в настоящее время проект Постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год» проходит правовую экспертизу в Правовом департаменте Смоленской области.

С момента сообщения Департаментом Смоленской области по здравоохранению о принятии решения о включении Учреждения в Перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год прошло значительное количество времени. Однако до момента возбуждения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства, в Смоленское УФАС России не представлено документов, подтверждающих фактическое включение Учреждения в данный Перечень.

В связи с этим Смоленское УФАС России пришло к выводу о том, что Департаментом совершается бездействие, которое необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующим субъектом. Данное бездействие не позволяет Центру наравне с другими медицинскими учреждениями участвовать в системе ОМС, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства представитель Заявителя поддержал доводы, указанные в заявлении.

Представители Ответчика согласились с доводами Комиссии Смоленского УФАС России, признали факт нарушения Департаментом Смоленской области по здравоохранению положений пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. На вопрос Комиссии о причинах столь длительного срока процедуры включения ФБУ «ЦМСР УФСИН России по Смоленской области» в Перечень медицинских учреждений функционирующих в системе обязательного медицинского страхования представители Ответчика пояснили, что это связано с необходимостью согласования проекта Постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год» различными структурными подразделениями Администрации Смоленской области.

Помимо этого представители Ответчика в ходе рассмотрения дела представили копию Постановления Администрации Смоленской области от 19.08.2010 №476 «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год», согласно пункту 6 которого подраздел 1.3 Приложения №6 к Постановлению Администрации Смоленской области от 31.12.2009 №843 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год» дополняется пунктом 1.3.6 следующего содержания: «Федеральное бюджетное учреждение «Центр медицинской и социальной реабилитации Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области», г. Смоленск».

Внесение вышеуказанных изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год свидетельствует об устранении Департаментом Смоленской области по здравоохранению нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что Департамент Смоленской области по здравоохранению нарушил требования пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам государственной власти субъекта Российской Федерации запрещается осуществлять бездействие, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В связи с тем, что до рассмотрения дела Департамент Смоленской области по здравоохранению принял меры по добровольному устранению допущенного нарушения антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1

статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия Смоленского УФАС России

Р Е Ш Е Н И Е :

1. Признать Департамент Смоленской области по здравоохранению нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 15
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать Департамент Смоленской области по здравоохранению добровольно устранившим нарушение
антимонопольного законодательства.

3. Дело №62-10 о нарушении антимонопольного законодательства Департаментом Смоленской области по
здравоохранению производством прекратить.

Подписи членов комиссии <...>.