

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСПЗ, Москва, 125993 АО «Институт навигации» 124498, Г.МОСКВА, Г. ЗЕЛЕНОГРАД, ПР-КТ ГЕОРГИЕВСКИЙ, Д. 5, ПОМЕЩ. I КОМ. 47-61А ЭТАЖ 3 ИП Якушин Д.А. 119620 г. Москва, Солнцевский пр-т, д.23/2, кв.136 ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-510/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 19.01.2024 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Якушин Д.А. (далее также — победитель) от заключения договора с АО «Институт навигации» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии 2024-3339 2 со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение АО «Институт навигации» о включении сведений в отношении ИП Якушин Д.А. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с АО «Институт навигации» по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку плоттера для нужд АО «Институт навигации» (реестровый № 32312963642) (далее — запрос котировок). Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение). 15.11.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении запроса котировок. Согласно Итоговому протоколу №32312963642-01 от 22.11.2023 победителем признан ИП Якушин Д.А. В соответствии с п. 20.2.1 Положения Договор по итогам процедуры закупки заключается: (1) в случае проведения торгов – не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги торгов; (2) при проведении закупки у единственного поставщика: договор заключается после официального размещения извещения о закупке, но не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения извещения. Согласно п. 20.2.4 Положения проект договора, заключаемый по итогам закупки в бумажной форме, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения с учетом особенностей, установленных подразделом 11.4 Положения) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес Заказчика, Организатора закупки в течение 10 (десяти) дней с даты: (1) официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель или протокола рассмотрения единственной заявки участника, заявка которого признана соответствующей требованиям извещения, документации о закупке. 23.11.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора. Согласно п. 20.9.9 Положения в течение 10 (десяти) дней с даты размещения документов, указанных в пункте 20.2.9(2) Положения, лицо, с которым заключается договор, формирует проект договора в электронной форме в соответствии с условиями извещения, документации о закупке, условиями заявки (при проведении 2024-3339 3 конкурентных способов закупки) и направляет в адрес Заказчика/Организатора закупки подписанный проект договора, а также обеспечение исполнения договора (если такое

требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения с учетом особенностей, установленных подразделом 11.4 Положения). Согласно п. 20.6.1 Положения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае: (1) непредставления / ненаправления подписанного им договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки; (2) непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения, документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме; (3) поступления Заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора. 13.12.2023 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании участника уклонившимся в связи с непредоставлением подписанного договора в срок, определенный Положением. Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, после публикации проекта договора участник планировал его подписать в течение регламентированного срока, однако Победитель попал в больницу и ему была проведена срочная операция, в результате которой он находился в стационаре в период с 28.11.2023 по 13.12.2023. Так же в период с 04.12.2023 по 29.12.2023 Якушин Денис Александрович открыл больничный лист и был нетрудоспособен ввиду осложнений. В связи с произошедшим участник не смог подписать контракт в срок из-за состояния своего здоровья. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ИП Якушин Д.А. в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. 2024-3339 4 Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ИП Якушин Д.А. в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия Управления ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ИП Якушин Д.А. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.