

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 17 августа 2010 г.

г. Новосибирск

Решение в полном объёме изготовлено 30 августа 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Донских В.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

с участием представителей ответчика: председателя Совета депутатов Чановского района «...» (выписка из решения Совета депутатов Чановского района об избрании председателя Совета депутатов); «...» (доверенность), рассмотрев дело № 88 от 16.07.2010г. по признакам нарушения Советом депутатов Чановского района Новосибирской области (ул.Советская, 118, р.п. Чаны, Новосибирская область, 632201) части 1 статьи 15, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России № 154 от 11.05.2010г. была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Советом депутатов Чановского района Новосибирской области (акт № 05-15 от 17.06.2010г.).

В ходе проведения проверки были выявлены следующие нарушения.

В соответствии с пунктом 7.4 Положения по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Чановского района, утверждённого решением Совета депутатов Чановского района от 28.06.2006г. № 101 (далее – Положение по управлению имуществом), муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование общественным организациям, физическим и юридическим лицам, в случае оказания ими в безвозмездном порядке социально значимых услуг, работ. Решение о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование принимает: глава администрации Чановского района в отношении имущества стоимостью менее 1 млн. руб.; Совет депутатов Чановского района по представлению администрации в отношении имущества стоимостью более 1млн. руб.

Пункты 4.1, 4.2, 4.3 Положения о порядке предоставления в аренду муниципального

имущества, находящегося в собственности Чановского района, утверждённого решением Совета депутатов Чановского района от 26.06.2009г. № 336 (далее – Положение об аренде), устанавливают, что для рассмотрения вопроса о получении в аренду муниципального имущества предоставляется заявление с приложением необходимых документов в администрацию Чановского района. По результатам рассмотрения заявления принимается одно из следующих решений: о заключении договора аренды; о проведении торгов на право заключения договора аренды; об отказе в заключении договора аренды.

В соответствии с Положением об аренде решение о заключении договора аренды (безвозмездного пользования) без проведения торгов принимается в следующих случаях: на основании решения суда, вступившего в законную силу; Федерального закона, устанавливающего иной порядок распоряжения этим имуществом; передачи религиозным организациям в безвозмездное пользования культовых зданий и сооружений и иного имущества религиозного назначения; предоставление указанных прав на имущество государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку РФ; предоставление указанных прав на имущество одному лицу на совокупный срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов, аукционов.

Федеральный закон от 30.06.2008 N 108-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" дополнил Федеральный закон «О защите конкуренции» статьей 17.1.

Статья 17.1 Федерального закона от 26.0.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, в том числе договоров безвозмездного пользования, осуществляется только по результатам проведённых конкурсов или аукционов, за исключением случаев установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Пункт 7.4 Положения по управлению имуществом не соответствуют части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку позволяет передавать муниципальное имущество в безвозмездное пользование общественным организациям, физическим и юридическим лицам в случаях, не предусмотренных действующим законодательством (ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Пункты 4.1, 4.2, 4.3 Положения об аренде не соответствуют статье 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку содержат не полный перечень исключительных случаев заключения договоров, предусматривающих переход права владения, пользования муниципальным имуществом без проведения конкурсов, аукционов, установленных статьёй 17.1 Закона «О защите конкуренции» .

Кроме того, часть 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» до 1 июля 2015 года допускает заключение на новый срок договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением

субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона № 209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), без проведения торгов. При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

Статья 15 Федерального закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вышеуказанные правовые акты Совета депутатов Чановского района противоречат статье 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», необоснованно создают или необоснованно препятствуют отдельным хозяйствующим субъектам при получении муниципального имущества во временное владение и (или) пользование, а их применение может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пп.5) п. 10 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования (п.3 ст.7 Федерального закона № 131-ФЗ).

Муниципальные правовые акты не должны противоречить федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации (п.4 ст.7 Федерального закона № 131-ФЗ).

По существу дела Совет депутатов Чановского района сообщил, что Советом депутатов Чановского района принимаются меры по устранению допущенных нарушений антимонопольного законодательства

На заседании Комиссии представители Совета депутатов Чановского района Соколов В.Т. и Имшенная Н.Л. пояснили, что на ближайшей сессии Совета депутатов Чановского района будут внесены соответствующие изменения в указанные акты.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Чановского района Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15, статью 17.1 Федерального закона № 135 от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» путём:

- невнесения изменений в Положение по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Чановского района, утверждённое решением Совета депутатов Чановского района от 28.06.2006г. № 101;

- принятия Положения о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Чановского района, утверждённого решением Совета депутатов Чановского района от 26.06.2009г. № 336, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Чановского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

С целью устранения нарушений Совету депутатов Чановского района Новосибирской области необходимо привести в соответствие с антимонопольным законодательством:

- Положение по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Чановского района, утверждённое решением Совета депутатов Чановского района от 28.06.2006г. № 101;

- Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Чановского района, утверждённое решением Совета депутатов Чановского района от 26.06.2009г. № 336

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

В.А. Донских

ПРЕДПИСАНИЕ № 51

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Донских В.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.08.2010г. по делу № 88 от 16.07.2010г. о нарушении Советом депутатов Чановского района Новосибирской области (ул.Советская, 118, р.п. Чаны, Новосибирская область, 632201) части 1 статьи 15, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Чановского района Новосибирской области в срок до 01.11.2010г. устранить нарушения части 1 статьи 15, статью 17.1 Федерального закона № 135 от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившиеся путём:

- невнесения изменений в Положение по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Чановского района, утверждённое решением Совета депутатов Чановского района от 28.06.2006г. № 101;

- принятия Положения о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Чановского района, утверждённого решением Совета депутатов Чановского района от 26.06.2009г. № 336, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. С целью исполнения предписания Совету депутатов Чановского района Новосибирской области необходимо привести в соответствие с антимонопольным законодательством:

- Положение по управлению и распоряжению муниципальным имуществом Чановского района, утверждённое решением Совета депутатов Чановского района от 28.06.2006г. № 101;

- Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, находящегося в собственности Чановского района, утверждённое решением Совета депутатов Чановского района от 26.06.2009г. № 336

3. Об исполнении настоящего предписания Совету депутатов Чановского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.11.2010г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

В.А. Донских