

31 августа 2010 года
г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 31 августа 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 2 сентября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – Трякина В.В. – заместителя руководителя Приморского УФАС России, членов Комиссии: Лапушкиной О.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, Петрова А.Л. – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 35/08-2010 по признакам нарушения Управлением лесным хозяйством Приморского края (690024, г. Владивосток, ул. Белинского, д. 3-а) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии

от заявителей: ИП Порхун С.Н. – Карасева А.Ю. (доверенность № 40 от 30.08.2010); ООО «Иней», ОАО «Ель» - не явились, извещены надлежащим образом,

от ответчика по делу – Управления лесным хозяйством Приморского края - не явился, извещено надлежащим образом

УСТАНОВИЛА:

Индивидуальный предприниматель Порхун С.Н. (далее – предприниматель) обратился в Приморское УФАС России с заявлением о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Управления лесным хозяйством Приморского края (далее – Управление).

Заявление обосновано тем, что при переоформлении заключенных с заявителем договоров аренды участков лесного фонда на договоры аренды лесных участков арендная плата была определена Управлением в размере, значительно превышающем минимальный размер арендной платы, рассчитанный в соответствии со ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации. По мнению заявителя, Управление лесным хозяйством Приморского края необоснованно препятствует осуществлению им деятельности путем взимания арендной платы, не соответствующей ст. 73 Лесного кодекса Российской Федерации и постановлению Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310. В связи с тем, что с 1 января 2009 года предприниматель без договоров аренды лесных участков не мог осуществлять хозяйственную деятельность, он был вынужден заключить договоры аренды лесных участков в части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, на условиях Управления.

Определением Приморского УФАС России от 13.08.10 исх. № 4848/08-4 к участию в

рассмотрении дела № 35/08-2010 в качестве заинтересованных лиц привлечены ООО «Иней» (стройплощадка Приморской ГРЭС, пгт. Лучегорск, 692001) и ОАО «Ель» (пер. Береговой, г. Находка, 692900), обратившиеся с аналогичными заявлениями в Приморское УФАС России.

На заседании Комиссии представитель предпринимателя поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Управление лесным хозяйством Приморского края факт нарушения Закона о защите конкуренции не признало. Из письменных пояснений Управления следует, что при приведении договоров аренды лесных участков в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации вопрос расчета арендной платы в части, превышающей минимальный размер арендной платы, законодательно не урегулирован. При расчете арендной платы в договорах аренды лесных участков сверх минимальная часть арендной платы определялась в том же процентном соотношении к минимальной части, в котором она находилась в приводимых договорах аренды участков лесного фонда.

Заслушав пояснения представителя предпринимателя, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующему.

С 01.01.2007 введен в действие Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» договоры аренды участков лесного фонда и договоры безвозмездного пользования участками лесного фонда должны быть приведены в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации до 1 января 2009 года.

Для приведения договоров аренды участков лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации Управлением были заключены договоры аренды лесных участков: № 1/29 от 25.12.2007 с ООО «Иней», № 173/29 от 26.11.2008 с ОАО «Ель», № 242/29 и № 243/29 от 22.12.2008 с индивидуальным предпринимателем Порхун С.Н.

В указанных выше договорах аренды лесных участков размер арендной платы включает как минимальный размер арендной платы, так и часть арендной платы, превышающую минимальный размер арендной платы.

Порядок приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации утвержден приказом Министерства природных ресурсов России от 04.10.2007 № 258 (далее – Приказ).

Пунктами 10 и 11 Приказа установлено, что при приведении договоров аренды участков лесного фонда, договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации не допускается изменение в одностороннем порядке ранее установленных объемов лесопользования, а также размера арендной платы, а также то, что при переоформлении договоров аренды участков лесного фонда на договоры аренды лесных участков размер арендной платы определяется в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации, Ставками платы за единицу объема лесных ресурсов и ставками платы за единицу площади лесного участка,

находящегося в федеральной собственности, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310.

Согласно части 1 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы.

Частью 2 статьи 73 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

Действующее законодательство не предусматривает возможности арендодателю при заключении договоров аренды лесных участков устанавливать размер арендной платы сверх минимального размера арендной платы, установленного в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации, иначе как по результатам лесного аукциона.

При приведении договоров аренды участков лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации установление иной арендной платы (превышающей минимальный размер) также законом не предусмотрено.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Управления по установлению в договорах аренды лесных участков дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, произвольно, без соответствующего нормативного обоснования, путем применения различных повышающих коэффициентов, создают неравные условия для индивидуального предпринимателя Порхун С.Н., ООО «Иней» и ОАО «Ель» в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности.

Таким образом, указанные действия Управления лесным хозяйством Приморского края являются ограничивающими конкуренцию и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением лесным хозяйством Приморского края, выразившегося в совершении ограничивающих конкуренцию действий по созданию для арендаторов лесных участков неравных условий в осуществлении ими лесозаготовительной деятельности путем установления в договорах аренды лесных участков: № 1/29 от 25.12.2007 с ООО «Иней», № 173/29 от 26.11.2008 с ОАО «Ель», № 242/29 и № 243/29 от 22.12.2008 с индивидуальным предпринимателем Порхун С.Н. дополнительно к минимальному размеру платы части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы.

2. Выдать Управлению лесным хозяйством Приморского края (690024, г. Владивосток, ул. Белинского, д. 3-а) предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно привести договоры аренды лесных участков № 1/29 от 25.12.2007 с ООО «Иней», № 173/29 от 26.11.2008 с ОАО «Ель», № 242/29 и № 243/29 от 22.12.2008 с индивидуальным предпринимателем Порхун С.Н. в части арендной платы, превышающей минимальный размер арендной платы, в соответствии с действующим лесным законодательством Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.