

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-94/2023

по результатам рассмотрения жалобы ИП Ворошиловой Н.М.

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 22.03.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ИП Ворошиловой Н.М.: <...>;

– ООО «РТС-тендер»: <...>;

– Администрации Межениновского сельского поселения: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Ворошиловой Н.М. от 14.03.2023 № б/н, направленную письмом Томского УФАС России от 16.03.2023 № ВА/1428/23 (вх. № 38548-ЭП/23 от 16.03.2023),

на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», организатора торгов – Администрации Межениновского сельского поселения

при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, являющегося собственностью МО «Межениновское сельское поселение»: нежилое помещение № 7 площадью 36,60 кв. м, расположенное по адресу: Томская обл., Томский р-н, с. Межениновка, Первомайская ул. 22, кадастровый № 70:14:0318001:700 (извещение № 22000178860000000002, лот № 2), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ИП Ворошиловой Н.М. (далее – Заявитель) от 14.03.2023 № б/н,

направленная письмом Томского УФАС России от 16.03.2023 № ВА/1428/23 (вх. № 38548-ЭП/23 от 16.03.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки –

ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор), организатора торгов – Администрации Межениновского сельского поселения (далее – Организатор торгов)

при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, являющегося собственностью МО «Межениновское сельское поселение»: нежилое помещение № 7 площадью 36,60 кв. м, расположенное по адресу: Томская обл., Томский р-н, с. Межениновка, Первомайская ул. 22, кадастровый № 70:14:0318001:700 (извещение № 22000178860000000002, лот № 2) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором, Организатором торгов при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Заявителя, Организатора торгов, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

09.02.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок

на участие в Аукционе – 10.02.2023 в 00:00 (МСК+4), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 03.03.2023 в 20:00 (МСК+4), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 03.03.2023, дата и время проведения Аукциона – 06.03.2023 в 06:00 (МСК+4), начальная цена продажи имущества на Аукционе – 4 117,50 руб., шаг Аукциона – 205,88 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в

отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), Регламентом электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденным приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» от 28.02.2023 № 07-П/23 (далее – Регламент).

1. Согласно Жалобе Заявитель был зарегистрирован на сайте Оператора, внес задаток для участия в Аукционе, подал заявку на участие в Аукционе и был признан участником Аукциона.

Однако 06.03.2023 во время Аукциона на сайте Оператора произошел технический сбой, вследствие которого Заявитель был лишен возможности подать ценовое предложение в ходе Аукциона. При этом в момент проведения Аукциона программно-аппаратные средства Заявителя работали исправно, Интернет соединение было стабильно.

В ходе Аукциона Заявитель посредством телефонной связи обратился в техническую поддержку сайта Оператора, однако автоответчик технической поддержки сайта Оператора сообщил, что «время нерабочее».

После завершения Аукциона Заявителем посредством электронной почты было направлено обращение в службу технической поддержки сайта Оператора о техническом сбое на сайте Оператора в ходе Аукциона. Заявителем был получен ответ от службы технической поддержки сайта Оператора, согласно которому Заявителю для подачи ценового предложения в ходе Аукциона следовало войти в личный кабинет на сайте Оператора посредством электронно-цифровой подписи.

При этом согласно Жалобе данное требование отсутствует в Инструкции о проведении Аукциона, согласно которой вход на сайт возможен либо посредством ввода логина/пароля, либо посредством электронно-цифровой подписи.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператором был нарушен порядок проведения Аукциона и не обеспечена бесперебойная работа сайта Оператора во время Аукциона, в связи с этим Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе и подавать ценовые предложения.

В подтверждение вышеуказанного Заявителем в составе Жалобы представлена видеозапись хода Аукциона (далее – видеозапись).

В соответствии с пунктами 2.7.1-2.7.3 Регламента оператор обязуется оказать услуги с надлежащим качеством и в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации, в сроки, установленные Регламентом, обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 2.12 Регламента сайт Оператора функционирует в режиме круглосуточной непрерывной работы, за исключением времени проведения профилактических и регламентных работ.

В соответствии с пунктом 1.1 Регламента Личный кабинет – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом электронной площадки и/или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством электронно цифровой подписи, а также посредством учетной записи ЕСИА (Единая система идентификации и аутентификации) в случаях, предусмотренных пунктом 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в Личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в Личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с Регламентом.

Согласно пункту 3.2 Регламента для совершения юридически значимых действий с использованием электронной площадки клиент электронной площадки должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального Закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В соответствии с пунктом 10.7 Регламента процедура аукциона проводится в день и время, указанные в Карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения Участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 10.8 Регламента участники аукциона, чьи заявки в соответствии с протоколом рассмотрения заявок допущены организатором аукциона к аукционному торгу, с наступлением времени

начала аукционного торга, установленного в карточке торговой процедуры, имеют возможность через Личный кабинет объявлять ставки (подавать ценовые предложения). В случае, если участник не делает ставку на текущем «шаге аукциона», то ему необходимо периодически обновлять страницу торгов в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры.

В соответствии с пунктом 10.9.1 Регламента в течение времени ожидания ценового предложения, установленного организатором в карточке торговой процедуры, участникам аукциона предлагается заявить о приобретении имущества по начальной цене. В случае если в течение указанного времени поступило предложение о начальной цене имущества, то время для представления следующих предложений об увеличенной на «шаг аукциона» цене имущества продлевается на время, установленное организатором в карточке торговой процедуры, со времени представления каждого следующего предложения. Если в течение указанного времени после представления последнего предложения о цене имущества следующее предложение не поступило, аукцион автоматически завершается.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Аукцион начался 06.03.2023 в 14:00 (МСК), в установленное извещением о проведении Аукциона время. Во время проведения Аукциона сайт Оператора работал в штатном режиме, технологических сбоев в работе сайта Оператора зафиксировано не было. Оператор успешно принимал и обрабатывал ценовые предложения по иным торгам, которые проходили 06.03.2023 на сайте Оператора, Заявитель беспрепятственно осуществлял вход в закрытую часть площадки, другой участник Аукциона авторизовался на сайте Оператора и подал ценовое предложение, что также свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

По мнению представителя Оператора, Заявителем в составе Жалобы не предоставлено доказательств, свидетельствующих о неработоспособности сайта Оператора во время проведения Аукциона по вине Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения видеозаписи, представленной Заявителем, установлено, на странице Аукциона на сайте Оператора в разделе «Моя цена» отображается сообщение «Для подачи ставки необходима ЭЦП», а также в верхней части экрана отображается сообщение следующего содержания:

«Уважаемый Пользователь! Для обеспечения корректности участия в процедуре торгов убедитесь, что:

1. Рабочее место настроено и соответствует рекомендуемым системным требованиям;
2. Рабочее место подключено к стабильному интернет-соединению. Для ручного обновления информации о проходящих торгах используйте клавишу «F5»;
3. Вход в Личный кабинет осуществлен по электронной подписи».

В соответствии с Журналом активности Заявителя, представленным Оператором, Заявитель 06.03.2023, в день проведения Аукциона, осуществлял вход в закрытую часть сайта Оператора, просматривал свою заявку на участие в Аукционе и протоколы Аукциона. При этом действий по подаче ценового предложения Заявитель не совершал.

Комиссией ФАС России также установлено, что 06.03.2023 Заявитель авторизовался на сайте Оператора в 01:52 (МСК) посредством ввода логина и пароля, авторизация посредством электронно-цифровой подписи Заявителем не совершалась.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что Заявителем в составе Жалобы не представлено доказательств, свидетельствующих о невозможности подать ценовое предложение в ходе Аукциона по вине Оператора, а также что Заявитель осуществлял вход в Личный кабинет на сайте Оператора посредством ввода логина и пароля, в то время как для подачи ценовых предложений необходима авторизация по электронно-цифровой подписи, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с Регламентом.

Таким образом, довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

2. Согласно Жалобе Заявитель является действующим арендатором реализуемого на Аукционе имущества согласно договору аренды муниципального имущества от 01.01.2023 № 1/2023. Вместе с тем Организатором торгов в извещении о проведении Аукциона и Аукционной документации не была указана информация о наличии действующего арендатора реализуемого на Аукционе

муниципального имущества.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах.

Согласно извещению о проведении Аукциона, опубликованному на официальном сайте, дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 03.03.2023.

Вместе с тем Жалоба на содержание Аукционной документации поступила в ФАС России в электронной форме 16.03.2023, то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в Аукционе.

Учитывая изложенное, данный довод Жалобы не подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем Комиссия ФАС России оставляет данный довод Жалобы без рассмотрения.

3. Согласно Жалобе в Аукционной документации, извещении о проведении Аукциона, опубликованном на официальном сайте, извещении о проведении Аукциона на сайте Оператора Организатором торгов было указано разное время проведения Аукциона, что ввело Заявителя в заблуждение относительно времени начала проведения Аукциона.

Согласно пункту 27 Правил информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте без взимания платы.

В соответствии с пунктом 103 Правил извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Требования к содержанию извещения о проведении аукциона указаны в пункте 105 Правил.

Согласно подпунктам 5 и 11 пункта 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, место, дату и время проведения аукциона.

В соответствии с пунктом 3.4 Регламента время создания, получения и отправки всех электронных документов с использованием электронной подписи фиксируется по времени сервера, на котором функционирует электронная площадка. Время сервера электронной площадки синхронизируется с одним из серверов точного времени посредством протокола NTP (Network Time Protocol - сетевой протокол для синхронизации внутренних часов сервера или компьютера) синхронизация осуществляется один раз в час.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора сообщил, что при публикации извещения о проведении торгов сайт на официальном сайте происходит его автоматическая интеграция с сайтом Оператора по времени Оператора (МСК).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что при публикации извещения о проведении Аукциона на официальном сайте Организатором торгов была допущена техническая ошибка в дате и времени начала Аукциона ввиду различных часовых поясов Организатора торгов и Оператора.

Комиссией ФАС России в ходе изучения Аукционной документации, извещения о проведении Аукциона, опубликованного на официальном сайте и сайте Оператора, установлено следующее:

	Аукционная документация	Официальный сайт	Сайт Оператора
Дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе	10.02.2023 в 00:00 (МСК)	10.03.2023 в 00:00 (МСК+4)	09.02.2023 20:00 (МСК)
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе	02.03.2023 в 20:00 (МСК)	03.03.2023 в 20:00 (МСК+4)	03.03.2023 в 16:00 (МСК)

Дата и время проведения Аукциона	06.03.2023 в 12:00 (МСК)	06.03.2023 в 06:00 (МСК+4)	06.03.2023 в 02:00 (МСК)
----------------------------------	-----------------------------	----------------------------------	--------------------------------

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что даты и время начала подачи заявок на участие в Аукционе, окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона, указанные в Аукционной документации, извещении о проведении Аукциона, опубликованном на официальном сайте, отличаются.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что срок подачи заявок на участие в Аукционе, указанный в извещении о проведении Аукциона, опубликованном на официальном сайте, является большим, чем срок подачи заявок на участие в Аукционе, указанный в Аукционной документации, что не могло повлиять на сокращение числа участников Аукциона.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что на участие в Аукционе было подано 2 заявки: 27.02.2023 и 28.02.2023, которые были допущены Организатором торгов к участию в Аукционе. Заявитель предпринимал попытку принять участие в Аукционе, второй участник Аукциона принял участие в Аукционе и подал ценовое предложение в ходе Аукциона 06.03.2023 в 02:00:23 (МСК).

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов при указании в Аукционной документации, извещении о проведении Аукциона, опубликованном на официальном сайте, различных дат и времени начала срока приема заявок на участие в Аукционе, окончания срока приема заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона были нарушены положения Правил.

Таким образом, довод Жалобы обоснован.

При этом, ввиду того, что к участию в Аукционе было допущено 2 участника, один из которых подал ценовое предложение в ходе Аукциона, а второй намеревался подать ценовое предложение в ходе Аукциона, однако не смог его подать ввиду входа в Личный кабинет на сайте Оператора посредством логина и пароля, Комиссия ФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ворошиловой Н.М. от 14.03.2023 № б/н, направленную письмом Томского УФАС России от 16.03.2023 № ВА/1428/23 (вх. № 38548-ЭП/23 от 16.03.2023), на действия (бездействие) оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», организатора торгов – Администрации Межениновского сельского поселения при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, являющегося собственностью МО «Межениновское сельское поселение»: нежилое помещение № 7 площадью 36,60 кв. м, расположенное по адресу: Томская обл., Томский р-н, с. Межениновка, Первомайская ул. 22, кадастровый № 70:14:0318001:700 (извещение № 22000178860000000002, лот № 2), обоснованной в части действий

организатора торгов – Администрации Межениновского сельского поселения при указании противоречивой информации о датах и времени начала срока приема заявок на участие в Аукционе, окончания срока приема заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписание.