

РЕШЕНИЕ  
«29» июня 2009 года г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя комиссии Бутенко И.В. – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности, Рыжковой Л.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Ярославцева О.А. – специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, при участии представителя, рассмотрев дело № 02-10/58-09 по признакам нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» Открытым акционерным обществом «Издательство «Красное знамя» (далее ОАО «Издательство «Красное знамя»),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступило заявление ООО «Энергокомфорт.Сибирь» о том, что между ООО «Энергокомфорт.Сибирь» (гарантирующим поставщиком) и ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт» заключен договор электроснабжения от 14.04.2009г. № 310, согласно которому гарантирующий поставщик обязался подавать электрическую энергию указанному субъекту.

Электроснабжение должно осуществляться посредством электрических сетей через трансформаторную подстанцию ТП-321, находящуюся во владении ОАО «Издательство «Красное знамя». 17 апреля 2009г. ООО «Энергокомфорт. Сибирь» направило ОАО «Издательство «Красное знамя» заявку на включение электроустановок ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт». ОАО «Издательство «Красное знамя» отказало в подключении электроустановок.

В ходе рассмотрения дела было установлено следующее:

ОАО «Издательство «Красное знамя» предложило ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт» заключить соглашение от 13.04.2009г., по которому Энергоснабжающая организация (ОАО «Издательство «Красное знамя») предоставляет территорию, подстанцию, кабельные линии и оборудование для энергоснабжения ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт». Оплата производится ежемесячно в размере 15% от стоимости потребленной электроэнергии.

В заседании комиссии представитель ОАО «Издательство «Красное знамя» пояснил, что электроустановки гаража-стоянки не подключены из-за того, что не составлен акт о технологическом присоединении как этого требует п. 7 Правил технологического присоединения электропринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства № 861 от 27.12.2004г. в редакции Постановления Правительства № 168 от 21.03.2007г. (далее Правила) и отказом потребителя ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт» компенсировать расходы за пользование имуществом ОАО «Издательство «Красное знамя», а именно в отказе ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт» подписать соглашение от 13.04.2009г.

Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон и акт о технологическом присоединении являются документами, подтверждающими факты осуществления и завершения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям в установленном порядке (п. 19 Правил технологического присоединения). В связи с этим наличие указанных документов является условием заключения договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии).

Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной

ответственности сторон от 10.04.2009г. подписан ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт» и ОАО «Издательство «Красное знамя». Акт о технологическом присоединении является подтверждением об окончании технологического присоединения. В данном случае этот факт подтверждается справкой о выполнении технических условий № ТЭК-230 от 26.04.2007г. подписанной ООО «Горсети» и ОАО «Издательство «Красное знамя».

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, разрешение вопроса о надлежащем либо ненадлежащем технологическом присоединении отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору.

Актом осмотра электроустановки № 04-19-11 от 05.02.2009г., выданном Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Томской области дано заключение, что электроустановка гаража-стоянки отвечает техническим условиям, требованиям проектной документации, установленным требованиям безопасности, требованиям правил эксплуатации и может быть допущена в эксплуатацию.

Данные документы подтверждают факты осуществления и завершения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт» к электрическим сетям ОАО «Издательство «Красное знамя» в установленном порядке.

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, носит однократный характер (п. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике").

Пунктом 10 части 1 ст. 10 Закона N 135-ФЗ установлен запрет для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, совершать действия (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

Злоупотребление доминирующим положением заключается в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права другого хозяйствующего субъекта либо он вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

Согласно п. 1, 5 ст. 5 Закона N 135-ФЗ доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее - Закон N 147-ФЗ) определено, что естественная монополия - это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Материалами дела подтверждено, что ОАО «Издательство «Красное знамя» фактически оказывает

услуги по передаче электрической энергии в условиях естественной монополии. Через электрические сети и трансформаторную подстанцию ТП-321 осуществляется энергоснабжение торгово-офисного помещения ООО «Комстар-Т» (ИНН 7014045565), находящегося по адресу: г.Томск, пр. Фрунзе, 103/1.

ОАО «Издательство «Красное Знамя» оказывает услугу по передаче электрической энергии для нужд ООО «Комстар-Т», о чём свидетельствует ведомость потребления электрической энергии ООО «Комстар-Т» по договору энергоснабжения от 01.01.2007 № 1598 за 2008 год и январь-май 2009 года включительно, представленная ООО «Энергокомфорт.Сибирь» (вх. № 2826 от 23.06.2009). Данный факт подтверждает то, что если электрическая энергия оплачивается покупателем, то существует факт её потребления, значит, имеет место и передача электроэнергии данному покупателю. Таким образом, товаром на рассматриваемом рынке является услуга по передаче электрической энергии.

Согласно п. 48 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109.

Согласно п. 1 ст. 4 Закона N 147-ФЗ к сфере деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги по передаче электрической энергии. Согласно этого закона, тарифы на услуги по передаче электроэнергии, подлежат государственному регулированию и утверждаются органами исполнительной власти субъектов РФ, т.е. Региональной энергетической комиссией Томской области.

В силу ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Предприятие, являясь владельцем объектов электросетевого хозяйства и участником процесса передачи электроэнергии, должно содержать свои сети и оборудование в надлежащем состоянии, обеспечивающем поступление электроэнергии иным потребителям, присоединенным к сетям предприятия. Для ОАО «Издательство «Красное знамя» установлен запрет препятствовать перетоку электрической энергии для присоединенных потребителей, на что прямо указано в п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Согласно Аналитического отчета Томского УФАС России ОАО «Издательство «Красное Знамя» признано доминирующим хозяйствующим субъектом на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах электрических сетей, принадлежащих Обществу на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании.

Согласно п. 4 ст. 28 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" в случае если организация осуществляет деятельность в сферах, отнесенных законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий, и при эксплуатации принадлежащих ей объектов электросетевого хозяйства, тепловых сетей и иных объектов электроэнергетики нарушает требования технических регламентов и иных обязательных требований, права пользования и владения такой организации указанными объектами ограничиваются в порядке и в пользу организаций, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Изучив представленные документы, пояснения представителей, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что своими действиями ОАО «Издательство «Красное Знамя», выразившимися в применении свободной цены вместо регулируемых, нарушает антимонопольное законодательство, а именно пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение

хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

ОАО «Издательство «Красное Знамя» пользуясь своим доминирующим положением на рынке, ущемляет интересы ЗАО «Сибирьэнерго-Комфорт».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Издательство «Красное знамя» нарушившим п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными актами порядка ценообразования.
2. Выдать ОАО «Издательство «Красное знамя» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Томского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Издательство «Красное знамя» и должностного лица за злоупотребление доминирующим положением на рынке по передаче э/энергии.

Решение федерального антимонопольного органа (его территориального органа) может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За неисполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель комиссии: И.В. Бутенко

Члены комиссии: О.А. Ярославцев

Л.М. Рыжкова

## ПРЕДПИСАНИЕ

«29» июня 2009 года г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя комиссии Бутенко И.В. – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности, членов Комиссии: Рыжковой Л.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности, Ярославцева О.А. – специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.06.2009г., по делу № 02-10/58-09 о нарушении ОАО «Издательство «Красное знамя» п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

4. ОАО «Издательство «Красное знамя» в срок до 20 июля 2009г. прекратить нарушение п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.
5. ОАО «Издательство «Красное знамя» не применять тарифы, не утвержденные Региональной энергетической комиссией Томской области.
6. О выполнении настоящего предписания сообщить в Томское УФАС России до 01 августа 2009 года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленной срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии: И.В. Бутенко

Члены комиссии: Л.М. Рыжкова

