

РЕШЕНИЕ

«30» ноября 2017г.

Резолютивная часть решения оглашена «29» ноября 2017г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «30» ноября 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...>. - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>. -

ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

рассмотрев дело № 839/3-2017, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – МУП «Котельные и тепловые сети Новокузнецкого муниципального района» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0539600016017000044 «Выполнение ремонта котла ДКВр 10-13 котельной п. Степной», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

22.11.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ПМП «КОНТИНЕНТ» (вх. № 5241Э от 22.11.2017г.) на действия аукционной комиссии заказчика – МУП «Котельные и тепловые сети Новокузнецкого муниципального района» при проведении электронного аукциона № 0539600016017000044 «Выполнение ремонта котла ДКВр 10-13 котельной п. Степной».

По мнению заявителя, аукционной комиссией его первая часть заявки была отклонена от участия в аукционе неправомерно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

03.11.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МУП «Котельные и тепловые сети Новокузнецкого муниципального района» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0539600016017000044 «Выполнение ремонта котла ДКВр 10-13 котельной п. Степной» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 425 712 ,42 рублей.

23.11.2017г. Комиссией Кемеровского УФАС России заказчику было выдано предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.11.2017г. и о внесении изменений в аукционную документацию в соответствии с требованиями ФЗ № 44 – ФЗ.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно требованиям подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна:

- а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В части 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержится Инструкция по заполнению первой части заявки, согласно которой «При заполнении первой части заявки, в отношении используемого при выполнении работ товара, при определении характеристик которых, участником указывается только точные числовое или иное значение (раздел II, части 2 Описания объекта закупки), участник закупки должен руководствоваться следующей инструкцией (требования инструкции не распространяется на наименование используемого товара (наименование используемого товара в тексте выделено жирным шрифтом)). Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого для использования товара (материала) указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «соответствует», «в полном соответствии» и т.п.».

Под показателями, для которых установлены максимальные значения, Заказчиком установлены такие показатели, для которых необходимо указать конкретное значение показателя товара, которое должно быть указано в сторону, уменьшения значения показателя и/или могут быть идентичны указанным значениям, в случае установления показателей со словами «не выше», «до», «не более», «≤», необходимо указать конкретное значение показателя товара, которое должно быть указано в сторону, уменьшения значения показателя и/или могут быть идентичны указанным значениям, в случае установления показателей со словами, «менее», «ниже» «<», за исключением указания диапазона и фракции, должно исключать установленное значение. Под показателями, для которых установлены минимальные значения, Заказчиком установлены такие показатели, для которых необходимо указать конкретное значение показателя товара, которое должно быть

указано в сторону, увеличения значения показателя или/и могут быть идентичны установленным значениям, в случае установления показателей со словами «от», «не ниже», «не менее», «≥», должно быть выше установленного значения и/или могут быть идентичны указанным значениям, в случае установления показателей со словами «более», «выше», «свыше», «>», за исключением указания диапазона и фракции, должно исключать установленное значение. Показатели, значения которых, указаны с использованием тире (дефис) означают что участник закупки должен указать конкретное значение показателя в диапазоне между указанными значениями, включая крайние значения».

В части 2 раздела 2 «Описание объекта закупки» заказчиком установлены следующие требования к следующим материалам:

- Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества - диаметр катанки: минимальное значение показателя 6,3мм, максимальное значение показателя 6,5мм. Марка стали Ст1сп или Ст3сп. По способу охлаждения катанка: одностадийного или двухстадийного охлаждения.

- Уголки стальные горячекатаные равнополочные - Толщина полки: минимальное значение показателя 3 мм, максимальное значение показателя 4 мм. Масса 1 м, не менее, 1,46 кг.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 21.11.2017г. на участие в аукционе было подано 14 (четырнадцать) заявок, из них: заявки № 1, 3, 6 были допущены к участию в аукционе, заявкам № 2, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 было отказано в допуске к участию в аукционе.

Идентифицировать номер заявки заявителя (ООО «ПМП «КОНТИНЕНТ») не представляется возможным.

Аукционной комиссией заказчика были отклонены заявки № 10, 11, 12 по аналогичным основаниям, которые указаны в жалобе заявителя (ООО «ПМП «КОНТИНЕНТ»), а именно: причина отклонения заявок № 10, 11, 12 «Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) Участник закупки, в первой части заявки, не предоставил конкретные показатели предлагаемого к использованию товара, а именно:

- Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества, диаметр катанки: минимальное значение показателя 6,3мм, максимальное значение показателя 6,5мм, данный показатель не является конкретным и не позволяет четко и достоверно определить катанку с каким диаметром предлагает к использованию участник закупки (причем данное требование было установлено в разделе II, где участниками закупки в заявках указывается точное числовое или иное значение), что расценивается членами комиссии как не предоставление информации;

- Уголки стальные горячекатаные равнополочные, толщина полки: минимальное значение показателя 3 мм, максимальное значение показателя 4 мм, данный показатель не является конкретным и не позволяет четко и достоверно определить уголки с какой толщиной полки предлагает к использованию участник закупки (причем данное требование было установлено в разделе II, где участниками закупки в заявках указывается точное числовое или иное значение), что

расценивается членами комиссии как не предоставление информации».

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы заявки № 10, 11, 12 и установлено, что данные участники в своих заявках предложили «Катанку из углеродистой стали обыкновенного качества», «Уголки стальные горячекатаные равнополочные», но не указали конкретный диаметр катанки, а также не указали конкретную толщину полки для уголка.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика – МУП «Котельные и тепловые сети Новокузнецкого муниципального района» об отклонении первых частей заявок № 10, 11, 12 было принято обоснованно, с соблюдением требований пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПМП «КОНТИНЕНТ» на действия аукционной комиссии заказчика – МУП «Котельные и тепловые сети Новокузнецкого муниципального района» при проведении электронного аукциона № 0539600016017000044 «Выполнение ремонта котла ДКВр 10-13 котельной п. Степной» необоснованной.

2. Производство по делу № 839/З-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>