

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/07/3-8/2022

26.01.2022
Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, (далее – Комиссия) с участием представителя ООО Научно-технический центр «Решение» (далее – Заявитель) <...> (дов. № 3 от 10.01.2022), представителей ПАО «Колымаэнерго» (далее – Заказчик) <...> (дов. № 03 от 21.01.2022), <...> (дов. № 04 от 21.01.2022), <...> (дов. № 05 от 21.01.2022), <...> (дов. № 06 от 21.01.2022) рассмотрела жалобу ООО Научно-технический центр «Решение» (вх. № 01/107 от 17.01.2022) на действия Заказчика – ПАО «Колымаэнерго», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по лоту «Приобретение робота-тренажера для обучения» для нужд филиала «Колымская ГЭС имени Фриштера Ю. И.» ПАО «Колымаэнерго», лот №0005-ТПИР ОНМ-2022-КЭ (реестровый номер извещения 32211024783).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы «База решений и правовых актов» <https://br.fas.gov.ru>.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные положения закупочной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области,

УСТАНОВИЛА:

1. 12.01.2022 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по лоту «Приобретение робота-тренажера для обучения» для нужд филиала «Колымская ГЭС имени Фриштера Ю. И.» ПАО «Колымаэнерго», лот №0005-ТПИР ОНМ-2022-КЭ (реестровый номер извещения 32211024783).

Начальная (максимальная) цена договора: 710 237,15 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 12.01.2022. Дата и время окончания подачи заявок: 01.02.2022 в 17:00. Дата рассмотрения первых частей заявок: 14.02.2022. Дата проведения аукциона: 15.02.2022. Дата рассмотрения вторых частей заявок: 09.03.2022. Дата подведения итогов: 10.03.2022.

2 . Согласно доводу жалобы в аукционной документации Заказчиком установлены неправомерные требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 2) иными способами, установленными положением о закупке и

соответствующими требованиями части 3 настоящей статьи.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Пунктом 4.1 приложения № 1 «Технические требования» к аукционной документации установлены технические характеристики товаров, требуемых к поставке. В том числе закупается товар под наименованием «Робот-тренажер» с указанием марки «Гоша-06» (или эквивалент) ТУ 9661-001-8480333-2020. Для данного товара установлены следующие требования:

Назначение: предназначен для расширенного обучения навыкам первой помощи, включая остановку артериального кровотечения с помощью жгута в случае ранения бедренной артерии, наложения шины при переломе костей голени или отработки алгоритма действий в случаях комы.

Технические требования:

- Материал внешней оболочки робота: Оболочка должна быть выполнена из пластизоля и полностью соответствовать тактильным ощущениям пластичной и мягкой кожи человека. Голова, туловище, руки и ноги тренажера должны быть выполнены из однородного материала без пластмассовых или металлических деталей.
- Голова, шея и грудная клетка должны быть одним целым без стыков, составных частей, накладок и не иметь соединительных швов.
- Индикаторы правильных и ошибочных действий должны быть на грудной клетке и нижней левой конечности тренажера в районе бедра и голени.
- Точно обозначены следующие анатомические ориентиры для оказания первой помощи:
 - кивательные мышцы шеи, ключицы и хрящи гортани — для определения пульса на сонной артерии;
 - реберные дуги и мечевидный отросток для определения места нанесения прекардиального удара и проведения непрямого массажа сердца;
 - рельеф четырехглавой мышцы бедра и портняжной мышцы, коленного сустава, паховые складки и наружные мужские половые органы для определения точки пережатия бедренной артерии и наложения кровоостанавливающего жгута, без четкого обозначения места наложения жгута (отсутствие внешней кнопки нажатия).
- Напряжение комплекта источника питания (тип АА): 6В
- Время непрерывной работы источника питания: не менее 24ч.
- Время приведения робота в режим ожидания после включения тумблера «ВКЛ»: не более 2с.
- Сила нанесения прекардиального удара: 8Дж.
- Сила нажатия на грудную клетку: не менее 15кГс.
- Глубина продавливания грудной клетки: от 3 до 5см.
- Угол запрокидывания головы для проведения вдоха: 15°.
- Объем вдыхаемого воздуха: не менее 300мл.
- Соотношение НМС/ИВЛ: 30:2, наличие безвентиляционной реанимации (с функцией автоматического переключения на СЛР с ИВЛ и без ИВЛ).
- Имитация перелома костей голени (реакция на болевое воздействие): Отклонение от продольной оси голени на 5—7° или при сдавливании любого фрагмента голени с силой 1 кГс.
- Имитация ранения бедренной артерии (кровотечение): Световая индикация в виде пульсирующей волны красного цвета. Отсутствует четкое обозначение места пережатия бедренной артерии (внешние кнопки нажатия).
- Время имитации оживленного состояния робота (сужение зрачков и пульсация на сонной артерии): 1 мин.
- Тренажер должен иметь 6 режимов работы: Состояние клинической смерти с включённой индикацией правильных действий; Состояние клинической смерти с отключённой индикацией правильных действий для проведения экзаменов и соревнований; Состояние комы; Перелом костей голени; Состояние клинической смерти и ранение бедренной артерии; Ранение

- бедренной артерии.
- Длина тренажёра: не менее 115см и не более 125см.
- Робот-тренажер подлежит гарантийному ремонту в течение 36 месяцев.

В комплект должно входить:

- Робот-тренажёр – 1 шт.
- Инструкция по эксплуатации – 1 шт.
- Элементы питания, тип АА – 4 шт.
- Атравматический жгут доктора В.Г. Бубнова «Альфа» - 1 шт.
- Транспортная сумка – 1 шт.
- Компьютерная тренажерная программа – 1 шт.
- USB-кабель для подключения к компьютеру – 1 шт.
- Книга «Как оказать помощь при автодорожном происшествии» - 1 шт.

По мнению Заявителя, указание требуемой характеристики «Голова, шея и грудная клетка должны быть одним целым без стыков, составных частей, накладок и не иметь соединительных швов» является ограничивающим конкуренцию условием, так как данному требованию соответствует только робот-тренажер «Гоша-06» производства ООО «Гало». Также Заявитель полагает, что указанное требование не обосновано и не влияет на функциональные качества товара.

Согласно пояснениям Заказчика данный товар приобретается для обучения сотрудников ПАО «Колымаэнерго» методам оказания первой помощи. Эффективность такого обучения зависит от функциональных качеств, в число которых входит и реалистичность выполнения робота-тренажера, в целях чего установлено оспариваемое требование. Также представители Заказчика указали, что отсутствие стыков и соединительных швов повышает надежность тренажера.

Целью осуществления рассматриваемой закупки является удовлетворение потребности Заказчика в поставке товара, который отвечает требованиям Заказчика по функциональным, эксплуатационным и конструктивным характеристикам. Такие требования были установлены Заказчиком в документации о закупке в том числе в виде условия об отсутствии стыков, составных частей, накладок, соединительных швов.

При проведении закупок в рамках Закона о закупках описание предмета закупки находится в компетенции Заказчика. Заказчиком приведены обоснования выбора именно такого типа роботов-тренажеров.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области приходит к выводу о том, что потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Законом о закупках не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся

значимыми для заказчика. Также Заказчиком не нарушено требование о необходимости использования слова «(или эквивалент)» в случае указания на товарный знак в описании предмета закупки. Таким образом, поставка эквивалентного товара, соответствующего указанным техническим характеристикам, не исключается положениями аукционной документации.

Вместе с тем, Заявителем не приведены достаточные доказательства невозможности поставки (отсутствия на рынке) товара, эквивалентному роботу-тренажеру «Гоша-06».

Кроме того, Комиссия отмечает, что круг потенциальных участников закупки не ограничен производителем товара, принять участие в электронном аукционе имеют возможность и иные поставщики товара указанного товарного знака или эквивалентного.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности установленных технических требований к товару и об отсутствии ограничения конкуренции для потенциальных участников закупки. Довод жалобы не нашел подтверждения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Научно-технический центр «Решение» на действия Заказчика - ПАО «Колымаэнерго», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по лоту «Приобретение робота-тренажера для обучения» для нужд филиала «Колымская ГЭС имени Фриштера Ю. И.» ПАО «Колымаэнерго», лот №0005-ТПИР ОНМ-2022-КЭ (реестровый номер извещения 32211024783) необоснованной.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.