

Решение по делу № 056/01/18.1-1850/2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии – <...>

в присутствии представителя заявителя – <...>,

в присутствии главы муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области – <...>,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – на действия организатора торгов – администрации муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области при проведении аукциона по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369 (извещение № 081119/3301066/01 от 08.11.2019г., лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

23.12.2019г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области при проведении аукциона по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369 (извещение № 081119/3301066/01 от 08.11.2019г., лот № 1) (далее – аукцион).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы, Оренбургским УФАС России на

основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» заявителю, организатору торгов направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 13093 от 25.12.2019; исх. № 13092 от 25.12.2019).

Рассмотрение жалобы назначено на 09 января 2020г. на «11» часов «00» минут.

Согласно доводам жалобы и пояснениям представителя заявителя: *«< ... > ознакомившись с извещением, опубликованным в газете «Сельские вести», 29 ноября 2019 года подал надлежащим образом оформленное заявление на участие в аукционе, назначенном на 13 декабря 2019 года.*

13 декабря 2019 года <...> заблаговременно приехал по указанному организатор торгов адресу, зарегистрировал свою заявку в качестве участника аукциона, однако непосредственно перед началом проведения аукциона <...> не был к нему допущен».

Заявитель просит провести проверку действий организатора аукциона и аннулировать результаты аукциона.

В ходе рассмотрения дела представителем Заявителя заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела для привлечения заявителя <...> и всех участников аукциона к рассмотрению дела для дачи пояснений по вопросу опоздания <...> на аукцион.

Представителем Организатора торгов представлены письменные пояснения по доводам жалобы и предоставлены дополнительные материалы, запрошенные Оренбургским УФАС России.

В ходе заседания Комиссии, представитель организатора аукциона пояснил следующее.

Администрацией муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на основании постановления от 28.10.2019 № 200-п на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru (далее - сайт) и на официальном сайте муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области было размещено извещение о проведении аукциона по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369 (извещение № 081119/3301066/01 от 08.11.2019г., лот

№ 1)

12.12.2019г. аукционной комиссией были рассмотрены заявки на участие в аукционе. В результате рассмотрения заявок комиссией было принято решение все заявки признать соответствующими условиям торгов.

Регистрация участников проводилась 13.12.2019г. с 14 ч. 30 мин. до 15 ч. 00 мин. По состоянию на 15 ч 00 мин. были зарегистрированы и выданы билеты всем участникам: <...>

На момент начала аукциона присутствовали участники: <...>

Участник № 1 <...> неоднократно приглашался вместе с остальными участниками в кабинет проведения аукциона. К моменту начала аукциона в кабинет проведения торгов зашли лишь три участника - <...> прибыл в зал проведения торгов с опозданием в 15 ч. 10 мин., когда был объявлен первый шаг.

На просьбу председателя комиссии объяснить причину своего опоздания <...> не объяснил.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.11 «Земельного кодекса Российской Федерации» от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (далее – ЗК РФ), решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Администрацией муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на основании постановления от 28.10.2019 № 200-п «О проведении 13 декабря 2019 года открытого аукциона по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369» объявлено о проведении открытого аукциона.

Порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного

участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентирован ст. ст. 39.11, 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ администрация муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на основании постановления от 28.10.2019 № 200-п на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru (далее - сайт) и на официальном сайте муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области было размещено извещение о проведении аукциона по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369 (извещение № 081119/3301066/01 от 08.11.2019г., лот № 1).

Согласно извещению № 081119/3301066/01 от 08.11.2019г., лот № 1 дата и время проведения торгов – 13.12.2019г. в 15 ч.00 мин.

Постановлением администрации муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О комиссии по организации и проведению торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет» от 24.10.2019г. № 198-п создана комиссия по организации и проведению торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Нижнепавловский сельсовет земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет.

В силу пункта 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, 7 допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по организации и проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже гражданам и юридическим лицам права собственности земельных участков или права их аренды на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет «О результатах рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369, назначенного на 13.12.2019 года» от 12.12.2019 года подано 4 заявки на участие в аукционе, признанные участниками аукциона, а именно:

1. <...>

В соответствии с ведомостью регистрации участников открытого аукциона по продаже в собственность земельных участков на территории Н-Павловский сельсовет, проводимого 13.12.2019 года от 13.12.2019 года на участие в аукционе зарегистрированы 4

участника: <...>.

Таким образом, <...> был уведомлен о дате, месте и времени проведения аукциона, что заявителем не оспаривается.

Из протокола заседания конкурсной комиссии по организации и проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже гражданам и юридическим лицам права собственности земельных участков или права их аренды на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет «О результатах открытого по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет, с кадастровым номером 56:21:1502001:369, назначенного на 13.12.2019 года» от 13.12.2019 года» следует, что процедура проведения аукциона начата в установленное время – в 15 ч. 00 мин. , на момент начала открытого аукциона 15 ч. 05 мин. присутствовали участники: <...>, которым были выданы пронумерованные билеты, комиссией озвучена повестка дня, состав комиссии, предмет аукциона, начальная цена и шаг аукциона.

Участник аукциона – <...> извещенный о дате, времени и месте проведения аукциона надлежащим образом, в установленное время не явился. <...> прибыл в зал проведения торгов с опозданием в 15 ч. 10 мин.

В связи с опозданием участника <...> и началом проведения аукциона комиссией было принято единогласное решение об отказе в допуске этого претендента к аукциону.

Опоздание участника <...> является следствием недобросовестного использования прав и исполнения обязанностей, что возлагает риск наступивших в связи с этим неблагоприятных последствий на <...> как на участника аукциона и исключает вину организатора торгов.

Кроме того, действующим законодательством не установлено право организатора торгов осуществлять корректировку и перенос времени проведения торгов без законных на то оснований. Изменение времени, даты и места проведения торгов является существенным нарушением порядка проведения торгов и влечет за собой необходимость официального опубликования таких сведений. Перенос времени проведения торгов без уважительных причин и законных оснований влечет нарушение прав и интересов иных участников торгов.

Комиссия Оренбургского УФАС России рассмотрев заявленное ходатайство, приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства об отложении рассмотрения дела для привлечения к участию в деле <...> и других участников торгов основании следующего.

<...> на основании доверенности от 20.12.2019 года уполномочил представителя Савинкова Ивана Васильевича представлять свои интересы в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Оренбургской области. Действиями аукционной комиссии, права иных участников в ходе проведения аукциона затронуты не были.

С учетом изложенного, доводы жалобы <...>. не обоснованы. В действиях администрации муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области в лице аукционной комиссии при проведении аукциона по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369 (извещение № 081119/3301066/01 от 08.11.2019г., лот № 1), нарушений порядка организации и проведения торгов не установлено.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу < ... > на действия организатора торгов - администрации муниципального образования Нижнепавловский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области в лице аукционной комиссии при проведении аукциона по продаже в собственность земельного участка на территории муниципального образования Нижнепавловский сельсовет с кадастровым номером 56:21:1502001:369 (извещение № 081119/3301066/01 от 08.11.2019г., лот № 1) необоснованной.
2. Предписание не выдавать.