**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 003/01/17-249/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

10 апреля 2020г. г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

В Бурятское УФАС России для проверки и принятия правового решения поступило заявление АМО «город Северобайкальск» Республики Бурятия (вх. от 13.03.2020 № 1345) в отношении АО «Теплоэнерго» на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в создании ООО «Красноярсккрайуголь–Восток» преимущественных условий участия в торгах на поставку угля марки 3БР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год, и установлено следующее.

АО «Теплоэнерго» осуществляет закупочную деятельность на основании Положения, утвержденного приказом генерального директора АО «Теплоэнерго» от 13.07.2017 № 02 с изменениями от 31.07.2017, от 07.11.2017 (далее-Положение). Положение регулирует отношения, связанные с проведением закупок товаров, выполнением работ, оказанием услуг для нужд АО «Теплоэнерго», и принято в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с Положением выбор поставщика осуществляется, в том числе путем проведения запроса котировок в бумажной форме.

Процедура проведения способа закупки – запрос котировок установлена в главе 4 Положения, согласно которому заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и документацию о закупке не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

12.11.2019 на сайте https://zakupki.gov.ru/ размещено извещение № 31908500764 на право заключения договора на поставку угля марки 3БР для нужд АО «Теплоэнерго» на 2020 год.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 284 680 368,0 (двести восемьдесят четыре миллиона шестьсот восемьдесят тысяч триста шестьдесят восемь) руб. 00 коп.

Дата и время начала и окончания срока подачи заявок установлена с 11.11.2019 по 19.11.2019 в 17:00 (МСК+5).

Дата подведения итогов закупки 20.11.2019.

Из протокола № /2019 от 20.11.2019 следует, что на участие в закупке поступила 1 (одна) заявка 18.11.2019 в 14:35 с ценой предложения 280 423 296,0 руб.

Закупочная комиссия признала запрос котировок не состоявшимся, поступившую заявку признала соответствующей установленным требованиям и приняла решение заключить договор с единственным участником на сумму 280 423 296,0 руб.

По результатам запроса котировок 02.12.2019 заключен договор поставки угля с ООО «Красноярсккрайуголь-Восток».

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на координацию организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6 Информационной карты запроса котировок установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявка на участие в закупке должна содержать в том числе:

справку из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданную Участнику закупки по состоянию на дату не ранее чем за 30 календарных дней до дня опубликования настоящего Извещения, по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20 января 2017г. № ММВ-7-8/20@. Данная справка может быть выдана на бумажном носителе либо сформирована в электронной форме. Справка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Справка, формируемая в электронной форме, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

справку из Арбитражного суда, подтверждающие данные об отсутствии рассмотрения дел в отношении участника о ликвидации и о признании несостоятельным (банкротом), выданная не ранее 2 (двух) месяцев до даты подачи заявления (оригинал).

Неполное предоставление информации в соответствии с требованиями котировочной документации или подача заявки, не соответствующей требованиям этой документации, является основанием для отказа комиссии рассматривать заявку по запросу котировок.

В силу пункта 161 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2012 № 99н «Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)» (далее - Приказ № 99н) основанием для индивидуального информирования в соответствии с настоящим подразделом является обращение заявителя с письменным запросом о представлении справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов (далее - справка) в инспекцию ФНС России по месту его учета.

При этом согласно пункту 163 Приказа № 99н справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Между тем, заявки по данной закупке принимались в период с 11.11.2019 по 19.11.2019 в 17:00 т.е. 7 рабочих дней.

В соответствии со статьей 4 ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», статьей 1 АПК РФ арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции по правилам, установленным законодательством о судопроизводстве.

Судебные акты арбитражного суда размещаются в общедоступной автоматизированной информационной системе «Картотека арбитражных дел» (КАД) в сети Интернет, где предусмотрен поиск, в том числе, и по наименованию должника.

Согласно пункту 13.3. Инструкции по делопроизводству в арбитражных судах Российской Федерации (первой, апелляционной и кассационной инстанций), утвержденной постановлением Пленума ВАС РФ от 25.12.2013 N 100, в случае обращения представителей государственных организаций и юридических лиц с просьбой предоставить справки об отсутствии возбужденных в отношении них дел о банкротстве или иных арбитражных дел, арбитражный суд отказывает в предоставлении такой информации в связи с тем, что она исчерпывающе представлена в КАД и дополнительного подтверждения со стороны суда не требует.

Кроме того, информация о процедурах банкротства публикуется в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, который представляет собой федеральный информационный ресурс и формируется посредством включения в него сведений, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (статья 28 определяет перечень сведений, подлежащих обязательному опубликованию при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве). Сведения, содержащиеся в таком реестре, размещаются в сети "Интернет", являются открытыми и доступными для любого заинтересованного лица. Поиск осуществляется по ИНН или ОГРНИП должника.

Следовательно, установление вышеуказанных требований оказали существенное влияние на результаты запроса котировок, поскольку установление неразумно короткого срока подачи заявок, неизмеряемых и несоразмерных требований к участникам запроса котировок значительно сократили круг потенциальных участников, желающих принять участие в торгах.

Кроме того, Заказчиком в техническом задании установлено в числе прочих обязательное для выполнения всеми участниками закупки требование к характеристикам поставляемого угля - его происхождение из Переясловского угольного месторождения, в то время как согласно техническим характеристикам, указанным в конкурсной документации, уголь марки 3Бр имеет определенные потребительские (функциональные) свойства (качества).

Поскольку данная характеристика не свидетельствует о каких-либо самостоятельных потребительских (функциональных) свойствах (качествах) угля, которые не могут быть описаны объективно с использованием измеримых и сопоставляемых критериев, что приводит к экономически необоснованному ограничению конкуренции, которые могли бы участвовать в торгах с предложениями поставки угля, обладающего аналогичными потребительскими свойствами, но происходящего из иных месторождений.

Из вышесказанного следует, что включение Заказчиком в извещение № 31908500764 трудновыполнимых и разноплановых условий: короткие сроки подачи заявки на участие в запросе котировок, завышенные и неизмеряемые требования к потенциальным поставщикам - участникам запроса котировок, несоразмерный со сроками проведения закупки объем документов, что предоставило преимущественное положение для участия в торгах тем хозяйствующим субъектам, кто располагал на момент размещения закупки необходимым пакетом документов. В данном случае, в запросе котировок принял участие один хозяйствующий субъект - ООО «Красноярсккрайуголь-Восток».

Рассматриваемые действия АО «Теплоэнерго» ведут к ограничению конкуренции на рынке поставки угля, в связи с отсутствием у потенциальных участников времени на сбор и подготовку документов для участия в запросе котировок.

Таким образом, проанализировав закупочную документацию по извещению № 31908500764, Бурятское УФАС России пришло к выводу, что в действиях АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» содержатся признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения соглашения между заказчиком и участником запроса котировок, которое имело целью и привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для ООО «Красноярсккрайуголь-Восток».

На основании изложенного издан приказ от 08.04.2020 № 31 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части заключения соглашения между АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток», которое имело целью и привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участника запроса котировок ООО «Красноярсккрайуголь-Восток», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ОПРЕДЕДИЛ:

1. Назначить дело № 003/01/17-249/2020 к рассмотрению на **12 мая 2020 года в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 55, каб. 114.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/17-249/2020 в качестве ответчиков АО «Теплоэнерго» (671700, Республика Бурятия, г.Северобайкальск, ул.Морских пехотинцев, д.7, офис 19) и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» (664003, Иркутская обл., г.Иркутск, переулок Пионерский, д.11, оф.210).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 003/01/17-249/2020 в качестве заявителя АМО «город Северобайкальск» Республики Бурятия (671700, Республика Бурятия, г.Северобайкальск, Ленинградский пр., д.7).

4 . АО «Теплоэнерго» и ООО «Красноярсккрайуголь-Восток» представить до заседания Комиссии подробные письменные пояснения по существу вменяемого правонарушения с приложением документов, подтверждающих ваши доводы.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

<…>