

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 70
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

23 ноября 2010 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 17 ноября 2010 года № 717, обращением о согласовании заключения государственного контракта с единственным исполнителем на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортного средства Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Фокинском районе городского округа города Брянска на 2010-2011г.г. (от 21.10.2010г. вх. № 4501),

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководителя Инспекции -руководителя Брянского УФАС России.

Членов Инспекции:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России - члена инспекции;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ - члена инспекции

осуществив внеплановую проверку соблюдения Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Фокинском районе городского округа города Брянска требований Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортного средства Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Фокинском районе городского округа города Брянска на 2010-2011г.г.

Проверка начата 17.11.2010г., окончена 23.11.2010г.

Место проведения внеплановой проверки:241050, г. Брянск, ул. Дуки,80

Установила:

Согласно представленным документам 10.09.2010 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортного средства Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Фокинском районе городского округа города Брянска на 2010-2011г.г. Конкурсная документация утверждена начальником Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Фокинском районе городского округа города Брянска 09.09.2010года.

1. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Фокинском районе городского округа города Брянска нарушены требования ч. 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов, которыми определены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в приложении к конкурсной документации Форма 2 «Заявка на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортного средства Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Фокинском районе городского округа города Брянска на 2010-2011г.г.», приложение 3 к форме 2 «Предложение о качестве оказываемых услуг», форма 6 «Доверенность» установлено требование о подписании данных документов главным бухгалтером.

2. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Фокинском районе городского округа города Брянска нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 28, 29, 30, 31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009г. № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» (далее Постановление №722) при установлении порядка оценки по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «качество услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг». Согласно п.7 ст.28 Закона о размещении заказов порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации при этом в п.26 Постановления № 722 установлено, что содержание указанного критерия, в том числе его показатели, определяется в конкурсной документации в соответствии с частью 4.1 статьи 28 Федерального закона.

В соответствии с п. 28 Постановления №722 для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации устанавливаются:

а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;

б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов.

В соответствии с п. 29 указанного Постановления рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" определяется по формуле:

i i i

$R_c = C + C + \dots + C ,$

i 1 2 k

где:

R_c - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i

i

C - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех

к

членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.

В нарушение указанных требований государственным заказчиком в конкурсной документации не установлено содержание и порядок присуждения рейтинга по данному критерию.

Кроме того государственным заказчиком в конкурсной документации не предусмотрено каким образом будет осуществляться расчет итогового рейтинга по каждой заявке по критерию оценки заявок на участие в конкурсе: «качественные характеристики услуг», что противоречит п.31 Постановления № 722, согласно которому для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

3. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Фокинском районе городского округа города Брянска нарушены требования ч.7 ст.28 Закона о размещении заказов и п.16 Постановления № 722, поскольку порядок присуждения рейтинга по критерию оценки «цена контракта», установлен не в соответствии с требованиями данных норм: в соответствии с п.1 ч.7.10 конкурсной документации установлено, что участникам конкурса по критерию оценки «цена контракта» будет присуждаться 1 балл. Однако, в соответствии с п.16 Постановления № 722 рейтинг по критерию «цена контракта» определяется по формуле:

$$R_{ai} = \frac{A_i}{\max A} \times 100,$$

где:

R_{ai} - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

i

A - начальная (максимальная) цена контракта, установленная в

max

конкурсной документации (сумма начальных (максимальных) цен за единицу

товара, работы, услуги, установленных в конкурсной документации) в

соответствии с пунктом 15 настоящих Правил;

A - предложение i-го участника конкурса по цене контракта (по сумме

i

цен за единицу товара, работы, услуги).

4. Государственным заказчиком Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Фокинском районе городского округа города Брянска нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 53-60 Постановления № 722 при установлении порядка оценки по критерию «срок оказания услуг» поскольку:

-государственным заказчиком выделен подкритерий критерия оценки «срок оказания услуг», что недопустимо в силу п.53 Постановления № 722;

-государственным заказчиком не установлен порядок определения рейтинга по критерию оценки «срок оказания услуг», определенный п.54 Постановления №722;

- государственным заказчиком не установлен порядок определения итогового рейтинга по критерию оценки «срок оказания услуг», определенный п.59 Постановления №722.

На основании изложенного, инспекция, руководствуясь, частями 9,10 ст. 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1.По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Фокинском районе городского округа города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортного средства Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственного учреждения) в Фокинском районе городского округа города Брянска на 2010-2011г.г. нарушения требований ч.3.3 ст.25, ч.7 ст.28 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также п.п.16, 28-31, 53-60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2009г. № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

2.Направить соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.