

Решение

по делу № 13-01-10-04/681

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 04 апреля 2014 года

г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 11 апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиевой* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *А.А. Гудиева* - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *Р.С. Акарашева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 13-01-10-04/681 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Городской водоканал г. Волгограда» (400002, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. Песчанокопская, 2/1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов ООО «Содружество капиталов» при заключении договора о подключении к сетям водоснабжения и водоотведения нижеследующим:

1. Срок осуществления мероприятий по подключению в соответствии с договором №73-13 не определен, поставлен в зависимость от выполнения инвестиционной программы исполнителя;

2. Включение в договор №73-13: а) выполнение мероприятий со стороны исполнителя - проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5 в Красноармейском районе; б) водоснабжение: п. 3 «Проектирование и строительство 2-й очереди ВОС «Татьянка по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе», учитывая то, что договор №73-13 и технические условия ТУ53кр необходимости по увеличению мощности и (или) пропускной способности в целях подключения объекта капитального строительства – «Реконструкция незавершенного строительства здания АТС под торгово – офисный центр» по ул. Гагринской №3, Краснооктябрьского района» к сетям инженерно-технического обеспечения МУП «Городской водоканал г. Волгограда» не содержит, в присутствии:

Юриной Ольги Константиновны – представителя МУП «Городской водоканал г. Волгограда» по доверенности №643 от 28 октября 2013 г. (далее – *представитель МУП «Городской водоканал г. Волгограда», представитель ответчика, ответчик*),

Пантина Никиты Геннадьевича – представителя МУП «Городской водоканал г. Волгограда» по доверенности №719 от 28 марта 2014 г. (далее – *представитель МУП «Городской водоканал г. Волгограда», представитель ответчика, ответчик*),

Ивенкова Сергея Петровича – представителя МУП «Городской водоканал г. Волгограда» по доверенности №679 от 21 января 2014 г. (далее – *представитель МУП «Городской водоканал г. Волгограда», представитель ответчика, ответчик*),

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило заявление ООО «Содружество капиталов» (вх. №8087 от 28.11.2013 г.) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны МУП «Городской водоканал г. Волгограда», выразившееся во включении в договор №73-13: а) выполнение мероприятий со стороны исполнителя - проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5 в Красноармейском районе; б) водоснабжение: п. 3 «Проектирование и строительство 2-й очереди ВОС «Татьянка по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе».

Заявитель считает необходимым проверить обоснованность включения в договор №73-13 от 31.01.2013 г. мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой МУП «Городской водоканал г. Волгограда».

По результатам рассмотрения заявления, поданного в Управление ООО «Содружество капиталов», указывающего на нарушение антимонопольного законодательства со стороны МУП «Городской водоканал г. Волгограда» приказом от 27 декабря 2013 года №583 Руководителя Управления было возбуждено дело № 13-01-10-04/681 по признакам нарушения МУП «Городской водоканал г. Волгограда» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – *Закон «О защите конкуренции»*).

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. №434 от 23.01.2014 г.).

Ответчик пояснил Управлению, что сроки осуществления мероприятий, предусмотренных договором №73-13 на подключение объекта к система инженерно-технического обеспечения, заключенного между МУП «Городской водоканал г. Волгограда» и ООО «Содружество капиталов» напрямую зависят от формирования источника финансирования инвестиционной программы МУП

«Городской водоканал г. Волгограда» - сроков поступления денежных средств в счет платы за подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Также ответчик пояснил Комиссии Управления, что основанием для включения в договор №73-13 мероприятий, предусмотренных инвестиционной программы Предприятия является необходимости повышения мощности и пропускной способности существующих сетей и сооружений с целью надлежащего оказания услуг водоснабжения и водоотведения потребителям вновь возводимых объектов капитального строительства.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

Статья 10 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Согласно ч. 1 ст. 10 указанного закона запрещаются действия (бездействие), занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона «О защите конкуренции» необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

В силу пункта 4 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под товарным рынком следует понимать сферу обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с ч.1 ст. 5 «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 5. ст. 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с аб.3 ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 25.12.2008 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) признается

хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В ст. 4 Закона о естественных монополиях перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с п.2.1 Устава МУП «Горводоканал г. Волгограда» (изменения и дополнения №1 2008 г.) предприятие создается для обеспечения эффективного использования и развития инженерных сетей муниципальной коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и получение прибыли. Согласно п.2.2 Устава основным видом деятельности МУП «Горводоканал г. Волгограда» является, в том числе, оказание коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению юридическим и физическим лицам.

Следовательно, МУП «Горводоканал г. Волгограда» занимает доминирующее положение на рынках водоснабжения и водоотведения в границах сетей водоснабжения и водоотведения, принадлежащих МУП «Горводоканал г.Волгограда».

Между ООО «Содружество капиталов» и МУП «Городской водоканал г. Волгограда» заключен договор №73-13 на подключение объекта к системам инженерно – технического обеспечения от 31.02.2013 г. (далее – договор №73-13)

Согласно пункту 1.4 договора №73-13 в целях обеспечения подключения объекта к сетям инженерно – технического обеспечения Исполнитель осуществляет следующие мероприятия, предусмотренные инвестиционной программой исполнителя:

- водоснабжение: п. 3 «Проектирование и строительство 2-й очереди ВОС «Татьянка по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе»
- водоотведение: п. 2.3 «Проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5».

МУП «Городской водоканал г. Волгограда» ООО «Содружество капиталов» выдало технические условия на водоснабжение и водоотведение (бытовая канализация) намечаемого к строительству (реконструкции) объекта №53кр от 26.10.2012 г.

В пункте 5 Условиях подключения к сетям водопровода и канализации намечаемого к строительству объекта №53кр от 26.10.2012 г. (далее – УП №53кр) указана следующая точка подключения к водопроводной сети: от водопровода $d=200$ мм по ул. Гагринской.

В пункте 10 ПУ №53кр точкой подключения к канализационной сети является: во внутриквартальный канализационный коллектор $d=300$ мм.

В пункте 4 Технических условий на водоснабжение и водоотведение №53кр от 26.10.2012 г. (далее – ТУ53кр) указано, что максимальная нагрузка (объем водоснабжения...) составляет: 0,244 м³/час, на внутреннее пожаротушение 2,5 л./сек.

В пункте 5 ТУ53кр указано, что точка подключения к сетям водоснабжения: от

водопровода $d=200$ мм по ул. Гагринская. Максимальная нагрузка составляет: 0,399 м³/час.

В пункте 7 ТУ53кр указано, что точкой подключения к канализационной сети является: во внутриквартальный канализационный коллектор $d=300$ мм.

Договор №73-13 и технические условия ТУ53кр необходимости по увеличению мощности и (или) пропускной способности в целях подключения объекта капитального строительства – «Реконструкция незавершенного строительства здания АТС под торгово – офисный центр» по ул. Гагринской №3, Краснооктябрьского района» к сетям инженерно-технического обеспечения МУП «Городской водоканал г. Волгограда» не содержат.

В соответствии с пунктом 5 договора №73-13 указан следующий срок действия договора: «настоящий договор считается с момента подписания его Сторонами и действует до полного исполнения ими условий договора».

Пункт 3.1.1 договора №73-13 предусматривает, что исполнитель (МУП «Городской водоканал г. Волгограда») обязуется осуществить мероприятия, предусмотренные п. 1.4 договора в сроки, установленные инвестиционной программой исполнителя.

В тоже время, из пункта 1.4 договора следует, что инвестиционной программой исполнителя предусмотрены следующие мероприятия:

- водоснабжение: п. 3 «Проектирование и строительство 2-й очереди ВОС «Татьянка по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе»
- водоотведение: п. 2.3 «Проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5»,

В соответствии с Приложением 1 к инвестиционной программе муниципального унитарного предприятия «Городской водоканал г. Волгограда» по развитию коммунальных систем водоснабжения и водоотведения Волгограда для подключения строящихся (реконструируемых) объектов на 2011 - 2015 годы, утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 26 января 2011 г. N 41/1288 (далее – Приложение 1) срок начала и завершения проектирования и строительство 2-ой очереди ВОС «Татьянка» по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе составляет 2011 – 2013 гг.

Согласно графе 3 главы I. Водоснабжение Приложения 2 реализация указанного мероприятия в 2011 г. составляет 10 %, в 2012 г. составляет 45 %, в 2013 г. составляет 45 %. Следовательно, мероприятие - проектирование и строительство 2-ой очереди ВОС «Татьянка» по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе в 2013 г. не завершено, при этом согласно «Плану технических мероприятий программы и сроки и реализации» Приложения 2 Инвестиционной программы реализация указанного мероприятия предусмотрена в период с 2011 по 2015 гг.

Согласно графе 2.3 главы II. Водоснабжение Приложения 2 проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5 в Красноармейском районе начато и завершено в 2011 г. При этом реализация указанного мероприятия составляет 100 %.

Срок осуществления мероприятий по подключению в соответствии с договором №73-13 не определен, поставлен в зависимость от выполнения инвестиционной

программы исполнителя.

Не усматривается необходимости включения в договор №73-13 выполнения мероприятия со стороны исполнителя - проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5 в Красноармейском районе, учитывая, что оно начато и завершено в 2011 г. с реализацией равной 100 %.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 15 «Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно – технического обеспечения» (далее – Правила определения и предоставления технических условий...), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется на основании договора. Порядок заключения и исполнения указанного договора, существенные условия такого договора, права и обязанности сторон определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Между ООО «Содружество капиталов» и МУП «Городской водоканал г. Волгограда» заключен договор №73-13 на подключение объекта к системам инженерно – технического обеспечения от 31.02.2013 г. (далее – договор №73-13)

Согласно пункту 1.4 договора №73-13 в целях обеспечения подключения объекта к сетям инженерно – технического обеспечения Исполнитель осуществляет следующие мероприятия, предусмотренные инвестиционной программой исполнителя:

- водоснабжение: п. 3 «Проектирование и строительство 2-й очереди ВОС «Татьянка по ул. Вилянкой, 21 в Красноармейском районе»
- водоотведение: п. 2.3 «Проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5».

МУП «Городской водоканал г. Волгограда» ООО «Содружество капиталов» выдало технические условия на водоснабжение и водоотведение (бытовая канализация) намечаемого к строительству (реконструкции) объекта №53кр от 26.10.2012 г.

В пункте 5 Условиях подключения к сетям водопровода и канализации намечаемого к строительству объекта №53кр от 26.10.2012 г. (далее – УП №53кр) указана следующая точка подключения к водопроводной сети: от водопровода $d=200$ мм по ул. Гагринской.

В пункте 10 ПУ №53кр точкой подключения к канализационной сети является: во внутриквартальный канализационный коллектор $d=300$ мм.

В пункте 4 Технических условий на водоснабжение и водоотведение №53кр от 26.10.2012 г. (далее – ТУ53кр) указано, что максимальная нагрузка (объем водоснабжения...) составляет: 0,244 м³/час, на внутреннее пожаротушение 2,5

л./сек.

В пункте 5 ТУ53кр указано, что точка подключения к сетям водоснабжения: от водопровода $d=200$ мм по ул. Гагринская. Максимальная нагрузка составляет: 0,399 м³/час.

В пункте 7 ТУ53кр указано, что точкой подключения к канализационной сети является: во внутриквартальный канализационный коллектор $d=300$ мм.

Условия, определенные в ТУ53кр, соответствуют требованиям, установленным пунктом 10 Правил определения и предоставления технических условий....

Согласно пункту 1 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры» (далее – Правила заключения и исполнения публичных договоров...), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры» настоящие Правила определяют порядок заключения, в том числе определения существенных условий, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного здания, строения, сооружения или иного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения газоснабжения (далее соответственно - договор о подключении, объект капитального строительства, сети инженерно-технического обеспечения).

В соответствии с пунктом 4 Правил заключения и исполнения публичных договоров... для подготовки системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства исполнитель на эксплуатируемых им сетях инженерно-технического обеспечения осуществляет мероприятия по увеличению их мощности и (или) пропускной способности, включая создание новых объектов, а в случае необходимости обеспечивает осуществление таких мероприятий иными организациями коммунального комплекса, эксплуатирующими технологически связанные сети соответствующего вида.

Пункт 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров... определяет, что договор о подключении должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и обязательства сторон по их выполнению, в том числе:

мероприятия, выполняемые заказчиком, - в пределах границ земельного участка заказчика (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 2 пункта 14 настоящих Правил);

мероприятия, выполняемые исполнителем, - до границы земельного участка заказчика, на котором располагается объект капитального строительства, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по фактическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения (за

исключением случаев, предусмотренных подпунктом 2 пункта 14 настоящих Правил);

б) срок осуществления исполнителем мероприятий по подключению, который не может превышать 18 месяцев с даты заключения договора о подключении, если более длительные сроки не указаны в заявке заказчика;

в) положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором о подключении и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств, в том числе:

право заказчика в одностороннем порядке расторгнуть договор о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре;

обязанность любой из сторон договора о подключении при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней с даты наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения договора о подключении, и общего размера платы за подключение по договору за каждый день просрочки, если договором не предусмотрен больший размер неустойки;

г) размер платы за подключение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации;

д) порядок и сроки внесения заказчиком платы за подключение, имея в виду, что:

не более 15 процентов платы за подключение вносятся в течение 15 дней с даты заключения договора о подключении;

не более 35 процентов платы за подключение вносятся в течение 180 дней с даты заключения договора о подключении, но не позднее даты фактического подключения;

оставшаяся доля платы за подключение вносится в течение 15 дней с даты подписания сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика, но не позднее выполнения условий подачи ресурсов;

е) размер нагрузки ресурса, потребляемого объектом капитального строительства, который обязан обеспечить исполнитель в точках подключения;

ж) местоположение точек подключения не далее границ земельного участка заказчика;

з) условия подключения внутриплощадочных и (или) внутридомовых сетей и оборудования объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 4 «Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно – технического обеспечения» (далее – Правила подключения объекта капитального строительства...), утвержденные

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» подключение строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

подача заказчиком заявления о подключении с указанием требуемого объема подключаемой нагрузки;

заключение договора о подключении с учетом технических условий, ранее полученных заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;

исполнение сторонами условий договора о подключении в части выполнения мероприятий, необходимых для фактического присоединения объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения, и проверка сторонами выполнения этих мероприятий;

присоединение объектов заказчика к сетям инженерно-технического обеспечения и подписание сторонами акта о присоединении, фиксирующего техническую готовность к подаче ресурсов на объекты заказчика;

выполнение условий подачи ресурсов.

Договор №73-13 и технические условия ТУ53кр необходимости по увеличению мощности и (или) пропускной способности в целях подключения объекта капитального строительства – «Реконструкция незавершенного строительства здания АТС под торгово – офисный центр» по ул. Гагринской №3, Краснооктябрьского района» к сетям инженерно-технического обеспечения МУП «Городской водоканал г. Волгограда» не содержит.

В соответствии с пунктом 5 договора №73-13 указан следующий срок действия договора: «настоящий договор считается с момента подписания его Сторонами и действует до полного исполнения ими условий договора».

Пункт 3.1.1 договора №73-13 предусматривает, что исполнитель (МУП «Городской водоканал г. Волгограда») обязуется осуществить мероприятия, предусмотренные п. 1.4 договора в сроки, установленные инвестиционной программой исполнителя.

В тоже время, из пункта 1.4 договора следует, что инвестиционной программой исполнителя предусмотрены следующие мероприятия:

- водоснабжение: п. 3 «Проектирование и строительство 2-й очереди ВОС «Татьянка по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе»
- водоотведение: п. 2.3 «Проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5».

В соответствии с Приложением 1 к инвестиционной программе муниципального унитарного предприятия «Городской водоканал г. Волгограда» по развитию

коммунальных систем водоснабжения и водоотведения Волгограда для подключения строящихся (реконструируемых) объектов на 2011 - 2015 годы, утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 26 января 2011 г. N 41/1288 (далее – Приложение 1) срок начала и завершения проектирования и строительство 2-ой очереди ВОС «Татьянка» по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе составляет 2011 – 2013 гг.

Согласно графе 3 главы I. Водоснабжение Приложения 2 реализация указанного мероприятия в 2011 г. составляет 10 %, в 2012 г. составляет 45 %, в 2013 г. составляет 45 %. Следовательно, мероприятие - проектирование и строительство 2-ой очереди ВОС «Татьянка» по ул. Вилянской, 21 в Красноармейском районе в 2013 г. не завершено, при этом согласно «Плану технических мероприятий программы и сроки и реализации» Приложения 2 Инвестиционной программы реализация указанного мероприятия предусмотрена в период с 2011 по 2015 гг.

Согласно графе 2.3 главы II. Водоснабжение Приложения 2 проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5 в Красноармейском районе начато и завершено в 2011 г. При этом реализация указанного мероприятия составляет 100 %.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по подключению в соответствии с договором №73-13 не определен, поставлен в зависимость от выполнения инвестиционной программы исполнителя, в то время как срок подключения является существенным условием договора и не должен превышать 18 месяцев с даты заключения договора, исходя из подпункта «б» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров...

Также не усматривается необходимости включения в договор №73-13 выполнения мероприятия со стороны исполнителя - проектирование и строительство канализационного напорного коллектора от КНС №5 в Красноармейском районе, учитывая, что оно начато и завершено в 2011 г. с реализацией равной 100 %.

МУП «Городской водоканал г. Волгограда» (400002, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. Песчанокопская, 2/1) нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем не соблюдения требования подпункта «а» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», в соответствии с которым договор №73-13 на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения от 31.01.2013 г. должен содержать следующие существенные условия: мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по фактическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения.

МУП «Городской водоканал г. Волгоград» нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как срок осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства ООО «Содружество капиталов» к системам инженерно – технического обеспечения МУП «Городской водоканал г. Волгограда» в

соответствии с договором №73-13 не определен, поставлен в зависимость от выполнения инвестиционной программы исполнителя, в то время как срок подключения является существенным условием договора и не должен превышать 18 месяцев с даты заключения договора, исходя из подпункта «б» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры».

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

Комиссия Управления усматривает основания для прекращения дела.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе, в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Комиссия Управления пришла к выводу о том, что МУП «Городской водоканал г. Волгоград» нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как срок осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства ООО «Содружество капиталов» к системам инженерно – технического обеспечения МУП «Городской водоканал г. Волгограда» в соответствии с договором №73-13 не определен, поставлен в зависимость от выполнения инвестиционной программы исполнителя, в то время как срок подключения является существенным условием договора и не должен превышать 18 месяцев с даты заключения договора, исходя из подпункта «б» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры».

При этом, МУП «Городской водоканал г. Волгограда» Комиссии Управления представлено дополнительное соглашение №2 (от 27 марта 2014 г.) к договору №73-13 от 31.01.2013 г. на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения, согласно которому договор №73-13 на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения от 31.01.2013 г. приведен в соответствие с требованием подпункта «б» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры».

Следовательно, Комиссия Управления считает, что МУП «Городской водоканал г. Волгограда» прекратило нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Муниципальным унитарным предприятием «Городской водоканал г. Волгограда» путем заключения дополнительного соглашения №2 (от 27 марта 2014 г.) к договору №73-13 от 31.01.2013 г. на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что МУП «Городской водоканал г. Волгограда» нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем не соблюдения требования подпункта «а» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», в соответствии с которым договор №73-13 на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения от 31.01.2013 г. должен содержать следующие существенные условия: мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по фактическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия Управления приходит к выводу о необходимости выдачи МУП «Городской водоканал г. Волгограда» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на приведение в соответствие с требованиями подпункта «а» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», договора №73-13 на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения от 31.01.2013 г., а именно включением в указанный договор следующих существенных условий: мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по фактическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения.

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело

об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Городской водоканал г. Волгограда» (400002, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. Песчанокопская, 2/1) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не соблюдении требования подпункта «а» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», в соответствии с которым договор №73-13 на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения от 31.01.2013 г. должен содержать следующие существенные условия: мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих систем коммунальной инфраструктуры и мероприятия по фактическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения.

2. Выдать Муниципальному унитарному предприятию «Городской водоканал г. Волгограда» (400002, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. Песчанокопская, 2/1) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Прекратить рассмотрение дела № 13-01-10-04/681 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Городской водоканал г. Волгограда» (400002, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. Песчанокопская, 2/1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий Муниципальным унитарным предприятием «Городской водоканал г. Волгограда» путем заключения дополнительного соглашения №2 (от 27 марта 2014 г.) к договору №73-13 от 31.01.2013 г. на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения, согласно которому договор №73-13 на подключение объекта к системам инженерно-технического обеспечения от

31.01.2013 г. приведен в соответствие с требованием подпункта «б» пункта 12 Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 «Об утверждении Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры».

4. Передать материалы дела № 13-01-10-04/681 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.