

Областное государственное казенное
учреждение «Организатор перевозок

Челябинской области»

(ОГКУ «Организатор перевозок

Челябинской области»)

454048, Челябинская обл., г. Челябинск,

ул. Елькина, д. 77

operator-perevozok74@mail.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «Комфорт-авто»

(ООО «Комфорт-авто»)

454071, Челябинская обл.,

г. Челябинск, ул. Грибоедова, д. 40Б, кв.
64

taxist87mt@yandex.ru

Директору Общества

Участнику Общества

454071, Челябинская обл.,

г. Челябинск, ул. Грибоедова, д. 40Б, кв.

ЭТП ТЭК-Торг

115191, г. Москва, Гамсоновский
переулок, д. 5, стр. 2, 5-й этаж

РЕШЕНИЕ № 074/10/104-3023/2023 (РНП-74-1/2024)

о включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 09.01.2024

В полном объеме решение изготовлено 10.01.2024

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

- | | |
|---------------------------|---|
| Председателя
Комиссии: | заместителя руководителя управления – начальника отдела
- контроля закупок для государственных и муниципальных
нужд Челябинского УФАС России, |
| Членов
Комиссии: | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок
- для государственных и муниципальных нужд Челябинского
УФАС России,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок для
- государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС
России, |

руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Областного государственного казенного учреждения «Организатор перевозок Челябинской области» (далее – ОГКУ «Организатор перевозок Челябинской области», заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Комфорт-авто» (далее – ООО «Комфорт-авто», Общество, участник закупки) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением ООО «Комфорт-авто» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона №ИЭА1 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам (извещение № 0869200000223010772) (далее – аукцион, закупка), при дистанционном участии:

- представителя заказчика, действующего на основании доверенности № 1 от 09.01.2024;

в отсутствие представителя ООО «Комфорт-авто», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии путем отправки уведомления о месте и времени заседания Комиссии телеграммой, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе 26.12.2023 в Челябинское УФАС России поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Комфорт-авто», в связи с уклонением Общества от заключения контракта.

Извещение № 0869200000223010772 о проведении аукциона опубликовано в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 04.12.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 012 416, 00 рублей.

Проект контракта направлен участнику закупки посредством ЕИС – 15.12.2023.

Регламентированный срок подписания проекта контракта – 22.12.2023.

В соответствии с доводами обращения заказчика ООО «Комфорт-авто» в регламентированный срок не был подписан на электронной площадке проект контракта и не предоставлено обеспечение исполнения контракта. В связи с этим ООО «Комфорт-авто» признано уклонившимся от заключения контракта.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, и т.д.

В силу пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу подпункта «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно материалам дела победителем рассматриваемой закупки признано ООО «Комфорт-авто» с ценовым предложением 4 012 416, 00 рублей.

Протокол подведения итогов определения поставщика размещен в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, на электронной площадке 13.12.2023.

Заказчиком 15.12.2023 опубликован проект контракта для дальнейшего его подписания участником закупки.

Вместе с тем, ООО «Комфорт-авто» в регламентированный срок (22.12.2023) не

разместил на электронной площадке подписанный проект контракта.

ООО «Комфорт-авто» 25.12.2023 признан уклонившимся от заключения контракта. **В связи с этим, заказчиком 25.12.2023** в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) **опубликован протокол** о признании ООО «Комфорт-авто» уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ

предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных и муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта с ним как с лицом, признанным победителем торгов.

Обществом Комиссии Челябинского УФАС России не представлены **документы, подтверждающие факт невозможности исполнения данного обязательства.**

Следует отметить, что результат закупки не достигнут. Действия ООО «Комфорт-авто» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность областного государственного казенного учреждения не удовлетворена.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки, принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

При этом в случае привлечения лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 13-П, от 21.11.2002 15-П).

Согласно подпункту «б» пункта 13 раздела 3 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила), по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении

информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Пунктом 14 Правил предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, при которых орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки, в том числе, в случае, если участником закупки осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Так, Общество не предприняло меры, направленные на заключение контракта, не представило сведения об объективных причинах неисполнения обязательств в сроки, предусмотренные контрактом, послуживших основанием для составления заказчиком протокола о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

Данные обстоятельства подтверждают отсутствие намерения и воли Общества заключить и исполнить контракт, что, в свою очередь, свидетельствует о недобросовестности поведения хозяйствующего субъекта.

При указанных обстоятельствах антимонопольный орган приходит к выводу о включении сведений об ООО «Комфорт-авто», его Директоре, Участнике, единоличном исполнительном органе в реестр недобросовестных поставщиков ввиду недобросовестности в действиях Общества.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Областным государственным казенным учреждением «Организатор перевозок Челябинской области» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Комфорт-авто», Директора Общества, Участника Общества (ИНН), включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением ООО «Комфорт-авто» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2024-102